

ИТОГИ

деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2009 году

Общая характеристика деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2009 году

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) в соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 12 октября 2009 года № 325-пп, является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за установленным порядком ценообразования.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 20 апреля 2006 года № 85-пп Комиссия является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов области.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области» Комиссия утверждает (устанавливает) цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области, а также ведет реестр цен и тарифов на платные услуги данных учреждений.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 29 сентября 2006 года № 204-пп «О реализации правил функционирования розничных рынков электрической энергии» Комиссия является уполномоченным органом правительства области, осуществляющим функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии (мощности), предусмотренные Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 3 сентября 2007 года № 201-пп Комиссия определена органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением на территории Белгородской области предельных

максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства.

Комиссия является правопреемником прав и обязанностей Региональной энергетической комиссии Белгородской области, преобразованной в соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 10 марта 2006 года № 25-рп «О Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области» в целях обеспечения эффективной реализации задач в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов организаций коммунального комплекса, определенных федеральными законами от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», сбалансированной ценовой и тарифной политики, необходимой для защиты интересов потребителей товаров (работ, услуг) от монопольного установления цен и тарифов в секторе естественных монополий Белгородской области.

Деятельность Комиссии в 2009 году в области тарифной политики была направлена на выполнение следующих ключевых задач:

- обеспечение сбалансированности и стабильности регулируемых рынков товаров и услуг, как важного условия экономического роста, то есть поддержание баланса интересов как производителей – субъектов естественных монополий, так и потребителей;

- обеспечение экономической обоснованности и прозрачности принимаемых тарифных решений, то есть, чтобы эти решения были планируемыми и предсказуемыми;

- государственный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами правил ценообразования;

- информирование и оказание методической помощи органам местного самоуправления и хозяйствующим субъектам по вопросам ценообразования.

В основном регулирование цен и тарифов в отраслях естественных и локальных монополий было направлено на:

- поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования;
- экономическое обоснование потребности в финансовых средствах;
- контроль использования инвестиций.

В 2009 году были проведены следующие важнейшие регулировочные мероприятия:

- в плановом порядке утверждены цены и тарифы по заявочному принципу для регулируемых организаций на 2010 год;

- утверждены цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории области;

- установлены предельные индексы возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям области на 2010 год;

- установлены предельные уровни тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии по муниципальным образованиям области на 2010 год;

- установлены предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги соответственно затратам на содержание и ремонт жилья и затрат по оказанию коммунальных услуг по муниципальным образованиям области на 2010 год;

- утверждены лимиты потребления электрической, тепловой энергии, газа, воды, водоотведения и очистки сточных вод на 2010 год для бюджетных учреждений;

- установлены региональные стандарты предельной стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2010 год и стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг на 2010 год в расчете на человека в месяц для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целом работа Комиссии по тарифному регулированию осуществлялась с учетом тесного взаимодействия со всеми участниками регулировочного процесса и заинтересованными сторонами.

Все процедуры, связанные с регулированием, были проведены в рамках прогноза социально-экономического развития области на 2010 год и на период до 2011 года.

Для принятия решений в области государственного регулирования цен и тарифов в пределах полномочий, предоставленных Комиссии, распоряжением правительства области от 19 октября 2009 года № 368-рп образован коллегиальный орган Комиссии – коллегия, в состав которой включены государственные гражданские служащие государственной гражданской службы Белгородской области (всего 7 человек). Порядок проведения заседаний коллегии и рассмотрения дел об установлении цен и тарифов на продукцию (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, определяется Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию

(мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, Регламентом коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом председателя Комиссии от 24 июля 2006 года № 39.

Возглавляет Комиссию председатель, назначенный на должность правительством Белгородской области по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Структура Комиссии (утверждена распоряжением правительства области от 10 марта 2006 года № 25-рп) состоит из трех управлений (в составе каждого управления – два отдела) и трех отделов, которые непосредственно подчиняются Председателю Комиссии.

В 2009 году было проведено 13 заседаний коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, на которых принято 246 решений, из них по вопросам регулирования цен и тарифов:

- на электрическую и тепловую энергию – 90;
- на услуги по передаче электрической и тепловой энергии – 33;
- на природный газ, реализуемый населению – 3;
- на услуги водоснабжения и водоотведения – 3;
- на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями – 44;

- об установлении платы за технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям энергоснабжающих организаций – 43;

- по иным вопросам ценообразования – 30 .

Также, при утверждении тарифов на 2010 год Комиссия не допускала увеличения степени перекрестного субсидирования. Сложность решения данного вопроса в полном объеме заключается в том, что до настоящего времени тарифы для населения на коммунальные услуги сохраняются ниже экономически обоснованной величины. Так, например, несмотря на относительно небольшую долю населения в балансе потребления электрической энергии области (8%), средний тариф для населения составляет только 55 % от экономически обоснованного.

В соответствии с принципами открытости и доступности информации о деятельности регулирующих органов в 2009 году осуществлялась информационная работа по освещению деятельности Комиссии. Организовано взаимодействие с пресс-службой Губернатора области, проводились неоднократные встречи с представителями средств массовой информации области, опубликованы материалы интервью председателя Комиссии, информационные материалы и решения Комиссии регулярно размещались на информационном сайте, в средствах массовой

информации области, ежеквартально на основании результатов мониторинга цен и тарифов соответствующие структурные подразделения Комиссии готовят информационный бюллетень о ценах и тарифах на продукцию, товары и услуги по состоянию на 1 число квартала, следующего за отчетным.

В течение 2009 года в адрес Комиссии поступило и было рассмотрено работниками Комиссии 5208 писем со справочной информацией, предложениями, запросами и заявлениями организаций, из них 155 обращений от населения. На все запросы, заявления и обращения подготовлены и отправлены в адрес заявителей ответы, в том числе:

- в ФСТ России – 68;
- в органы государственной власти области и организации области – 1487;
- населению – 125;
- прочим заявителям – 343.

В отчетный период Комиссия была привлечена Арбитражным судом Белгородской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета иска по 57 делам по спорам между хозяйствующими субъектами, вытекающими из договоров поставки (купли-продажи) электрической (тепловой) энергии, приняла участие в 7 судебных процессах в качестве заинтересованного лица или ответчика.

В 2009 году Комиссия привлекалась управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, по 22 делам о нарушениях антимонопольного законодательства, выразившихся в навязывании энергоснабжающими организациями потребителям невыгодных условий договора и нарушениях установленного нормативными правовыми актами условий ценообразования.

2. Регулирование тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям области

В Реестр энергоснабжающих организаций Белгородской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в течение 2009 года было включено 20 организаций, в том числе осуществляющих:

- поставку электрической энергии (мощности) – 1;
- поставку тепловой энергии – 19.

Являясь дефицитной в части производства и потребления электрической энергии, Белгородская область 100 % необходимого объема электрической энергии покупает на оптовом рынке электрической энергии (мощности). Тарифы на электрическую энергию, реализуемую с оптового рынка электрической энергии (мощности), утверждаются Федеральной

службой по тарифам.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», приказом Федеральной службы по тарифам от 22 сентября 2009 года № 216-э/2 «О предельных уровнях тарифов на электрическую и тепловую энергию на 2010 год», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2 Комиссия приказами:

- от 20 ноября 2009 года № 11/3 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему потребителям на территории Белгородской области, на 2010 год»;

- от 20 ноября 2009 года № 11/4 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Белгородская сбытовая компания» бюджетным потребителям, на 2010 год»;

- от 29 декабря 2009 года № 13/8 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Белгородская сбытовая компания» тарифной группе потребителей электрической энергии «прочие потребители», на 2010 год»,

установила с 1 января 2010 года новые тарифы.

Мониторинг принятых Комиссией тарифов в сравнении с 2010 годом в разрезе групп потребителей выглядит следующим образом:

- для тарифной группы потребителей электрической энергии «прочие потребители», одноставочные тарифы, дифференцированные по числу использования заявленной мощности (с НДС):

от 7001 и выше

высокое напряжение с 2478 руб/Мвтч. в 2009 г. до 2708,1руб/Мвтч в 2010г.;
среднее 1 напряжение с 2678,6 руб/Мвтч. в 2009г. до 2849,9 руб/Мвтч в 2010г.;

среднее 2 напряжение с 2678,6 руб/Мвтч. в 2009г. до 2881,8 руб/Мвтч в 2010г.;

низкое напряжение с 2725,8руб/Мвтч. в 2009г. до 2904,5руб/Мвтч в 2010г.;

от 4001 и выше

высокое напряжение с 2478 руб/Мвтч. в 2009 г. до 2823,26 руб/Мвтч в 2010г.;

среднее 1 напряжение с 2678,6 руб/Мвтч. в 2009г. до 2971,12 руб/Мвтч в 2010г.;

среднее 2 напряжение с 2678,6 руб/Мвтч. в 2009г. до 3006,75 руб/Мвтч в 2010г.;

низкое напряжение с 2725,8 руб./Мвтч. в 2009г. до 3027,99 руб/Мвтч в 2010г.;

- для бюджетных потребителей (с НДС):

все уровни напряжения с 1805,4 руб/Мтч. до 2166,5 руб/Мтч. в 2010г;

- для населения (с НДС):

городское - с 215 коп/кВтч. в 2009г. до 236 коп/кВтч. в 2010г.;

сельское - с 150 коп/кВтч. в 2009г. до 165 коп/кВтч. в 2010г.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 24 ноября 2006 года № 302-э/5, постановлением правительства Белгородской области от 29 сентября 2006 года № 204-пп «О реализации Правил функционирования розничных рынков электрической энергии» и на основании обращения ОАО «Белгородская сбытовая компания» Комиссия приказом от 29 декабря 2009 года № 13/11 «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» на 2010 год» установила с 1 января 2010 года сбытовую надбавку гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» в размере 0,05489 руб/1кВтч. (с НДС).

В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/8, приказом Федеральной службы по тарифам от 24 декабря 2008 года №409-э/7 «Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Белгородской области» Комиссия установила с 1 января 2010 года двухставочные и одноставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «МРСК Центра» - филиал «Белгородэнерго» без НДС:

тариф	Ед.изм	ВН	СН1	СН2	НН
Ставка на содержание электрических сетей	руб/Мвт.м ес.	549521,13	625694,75	396780,75	335183,76
Ставка технологического расхода электроэнергии на передачу по сетям	Руб/Мвтч	17,92	44,06	127,22	271,14

Одноставочный тариф	Руб/Мвтч	818,81	1063,67	1071,7	1079,86
---------------------	----------	--------	---------	--------	---------

Также были рассмотрены и утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ведомственным распределительным электрическим сетям 33 организациям Белгородской области, для которых данный вид деятельности не является основным.

3. Регулирование тарифов на тепловую энергию

В соответствии с положениями Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2, в 2009 году Комиссией были рассмотрен 81 пакет материалов по 63 энергоснабжающим организациям, из которых 18 организаций являются вновь созданными. Было открыто 60 дел по регулированию тарифов на тепловую энергию на 2010 год и 4 дела на 2009 год, приняты и рассмотрены заявления о распространении тарифов по 16 организациям на 2009 год и по 1 организации на 2010 год.

В целях сбалансированности экономики области в сфере теплоснабжения и сохранения в районах и городах области единой тарифной политики на услуги отопления и горячего водоснабжения, отпускаемые теплоснабжающими организациями всех форм собственности, согласно постановлению главы администрации области от 16 июня 2000 года № 368 «О проведении единой тарифной политики на услуги жилищно-коммунального хозяйства области» Комиссией сформированы и рекомендованы органам местного самоуправления для утверждения с 1 января 2010 года утвержден единый тариф на тепловую энергию, отпускаемую населению.

По результатам регулирования на 2010 год сформированы среднеотпускные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям области организациями всех форм собственности в соответствии с предельным уровнем тарифа, определенным приказом Федеральной службы по тарифам от 29 сентября 2009 года №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год» в среднем по Белгородской области 116,2 процентов.

По организациям - поставщикам тепловой энергии, за исключением

электростанций, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в целом по области с учетом НДС среднеотпускной тариф на тепловую энергию для конечных потребителей на 2010 год сложился на уровне 1097,80 руб/Гкал, при среднеотпускной тарифе в 2009 году – 949,31 руб/Гкал. Рост составил 115,64 процента.

В разрезе групп потребителей тарифы на тепловую энергию в среднем по области на 2010 год изменились и составили:

- для населения - в размере 1018,00 руб/Гкал (с НДС) с ростом 115% к тарифу IV квартала и 120,9% к среднесложившемуся за 2009 год тарифу по населению;

- для бюджетных организаций - в размере 1321,86 руб.Гкал (с НДС) с ростом 106,8% к тарифам 2009 года ;

- для прочих потребителей - в размере 1068,51 руб.Гкал (с НДС) с ростом 107% к тарифам 2009 года

- по организациям - поставщикам тепловой энергии, вырабатываемой электростанциями, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии:

тариф на тепловую энергию с коллекторов электростанций филиала ОАО «ТГК-4» «Белгородская региональная генерация» установлен с ростом 147,1% в размере 396,64 руб.Гкал.

4. Регулирование тарифов на природный газ, реализуемый населению области

Поставку природного газа в область осуществляет ООО «Белрегионгаз». Полномочиями по регулированию тарифов на природный газ наделена Федеральная служба по тарифам.

Цена на природный газ для всех потребителей складывается из следующих составляющих, которые утверждает ФСТ России: оптовой цены, тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям, платы за снабженческо-сбытовые услуги.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов по его транспортировке на территории Российской Федерации» Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области регулирует розничные цены на газ, реализуемый населению области.

В 2009 году розничная цена на природный газ, реализуемый населению Белгородской области, пересматривалась 1 раз для установления тарифа с 1 января 2010 года.

Основанием для пересмотра розничной цены на газ, реализуемый населению области, послужили приказы Федеральной службы по тарифам:

- от 18 декабря 2009 года № 440-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации», в соответствии с которым оптовая цена на газ, реализуемый населению области, изменяется 2 раза в год:

- с 1 января 2010 года - 2063руб/1000 м³ (с НДС). Темп роста 105 процентов;

- с 1 апреля 2010 года – 2372руб/1000м³ (с НДС). Темп роста 115 процентов.

Среднегодовой рост оптовой цены на природный газ к 2009 году составил 126,5% с учетом принятых на уровне Правительства Российской Федерации решений:

- от 20 ноября 2009 года №306-э/6 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Белрегионгаз», в соответствии с которыми размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Белрегионгаз», для группы «население» составил 160,95 руб./1000м³ (с НДС). Темп роста составил 113,6 процента;

- от 22 декабря 2009 года №474-э/14 «О внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 20 ноября 2009 года №306-э/6 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Белрегионгаз», в соответствии с которыми тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» для группы «население» составил 828,61 руб/1000м³ (с НДС). Темп роста составил 113,6 процента

Учитывая изложенное, Комиссией была утверждена розничная цена на газ, реализуемый населению области, в размере:

- с 1 января 2010 года – 3000 руб/1000м³ газа (с учетом НДС), то есть на уровне 2009 года;

- с 1 апреля 2010 года - 3300 руб/1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 110 процентов.

5. Регулирование розничной цены на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населению области

Белгородская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации по уровню газификации населенных пунктов, величина которого достигла 98%. В связи с этим объемы отпущенного сжиженного газа, реализуемого населению для бытовых нужд (балансовый газ), снижаются. За период с 2000 по 2009 год объемы реализации снизились на 80%. Доля объема балансового газа в общем объеме реализованного сжиженного газа в 2009 году составила 4,7%. В целях поддержки малообеспеченного населения розничная цена на сжиженный газ не изменялась с 2000 года и составляла 80

рублей за баллон (21 кг). Приказом ФСТ России от 27 ноября 2009 года №331-э/4 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» была утверждена оптовая цена с 1 января 2010 года в размере 6613 руб. за тонну (без НДС). Соответственно, приказом Комиссии от 17 декабря 2009 года №12/32 «Об установлении розничной цены на сжиженный газ, реализуемый населению Белгородской области для бытовых нужд» установлена розничная цена на сжиженный газ в размере 150 рублей за 1 баллон (21 кг) (с учетом НДС) с 1 января 2010 года с ростом к 2009 году 120%.

6. Регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 184-ФЗ), от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» Комиссия наделена полномочиями по установлению предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за жилое помещение по муниципальным образованиям области.

В рамках реализации своих полномочий Комиссией на основании анализа материалов, представленных организациями-поставщиками жилищно-коммунальных услуг по формам, разработанным Комиссией в виде бизнес-планов и в системе ЕИАС, где указаны основные показатели, необходимые для анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, рассчитаны базовые тарифы на коммунальные и жилищные услуги, на основании которых на 2010 год установлены индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям области, связанные с водоснабжением, водоотведением и очисткой сточных вод, утилизацией (захоронением) твердых бытовых отходов, предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в разрезе муниципальных образований:

предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, которые дифференцированы по муниципальным образованиям при установленном предельном индексе для Белгородской области 120,6%;

предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, по муниципальным образованиям Белгородской области 104,3%;

предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области; в среднем по области индекс сложился на уровне 135,6%;

предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение; в среднем по области индекс сложился на уровне 105,1%.

Исходя из установленных на 2010 год тарифов для населения Белгородской области на жилищно-коммунальные услуги разработаны региональные стандарты предельной стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг, приведенных на 1 м² общей площади жилья в месяц, и стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг в расчете на одного человека в месяц для расчета субсидий малоимущим гражданам Белгородской области, имеющих право на их получение, которые утверждены постановлением правительства Белгородской области от 16 ноября 2009 года № 358-пп «Об утверждении региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованиям Белгородской области на 2010 год».

Стандарт стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг:

По прогнозным расчетам в среднем по области стандарт стоимости предоставляемых населению услуг на 2010 год возрастет в среднем по области на 115,4% и составит в среднем 46,40 руб/м² общей площади жилья.

Исходя из них, и с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» предельные индексы изменения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги установлены на 2010 год с ростом 115,4%, относительно 2009 года.

Плата за жилищно-коммунальные услуги сформирована с учетом указанного роста и вошла в структуру регионального стандарта для формирования межбюджетных отношений и стандарта для предоставления мер социальной поддержки граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг на 2010 год.

7. Деятельность Комиссии по координации топливно-энергетического комплекса области

В состав топливно-энергетического комплекса области входят: ОАО «Белгородская сбытовая компания», филиал ОАО «МРСК-Центра»- «Белгородэнерго», филиал ОАО «ТГК-4» «Белгородская региональная генерация», «Белгородская теплосетевая компания», филиал ООО «Газпром трансгаз Москва» Белгородское УМГ, ООО «Белрегионгаз», ОАО «Белгородоблгаз» и их подведомственные структуры. Нефтепродуктообеспечение области осуществляется ОАО «Белгороднефтепродукт»- дочерним предприятием НК «Роснефть», ЗАО «Белгород-Терминал» - 60% и другими хозяйствующими субъектами - около 40%. Доставка 50 процентов дизельного топлива в область производится нефтепродуктопроводом через филиал ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» ЛПДС «Белгород», бензинов - железнодорожным и автомобильным транспортом.

Белгородская область является энергодефицитной, все энергоресурсы поставляются из-за пределов области.

Годовое потребление электроэнергии в области в 2009 году составило 12,5 млрд. кВтч, производится же электроэнергии в области 1 млрд. кВтч в год.

В области эксплуатируется:

- 45,9 тыс. км линий электропередач;
- 53 подстанций 110 кВ;
- 122 подстанция 35 кВ;
- 11,5 тыс. трансформаторных и распределительных подстанций.

Область практически полностью газифицирована (98 %), основным видом топлива на территории области является природный газ, потребление которого составило 5,8 млрд. м³ в год, или 100,5% к уровню 2008 года.

В области эксплуатируется:

- 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов, 54 газораспределительных станции (ГРС);
- 21,3 тыс. км газораспределительных сетей и более 7,1 тыс. газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Соотношение протяженности газораспределительных сетей к магистральным газопроводам в области составляет – 15,2 при среднем по России показателе – 4, а ГРС к ГРП и ШРП – 131.

Годовое потребление теплоэнергии в области в пределах 10000 тыс. Гкал.

- общее количество теплоисточников – 1125;
- протяженность тепловых сетей (2-х трубном - исчислении) – 1480 км.

Весь жилищный фонд области (обобществленный и частный) обеспечен централизованными источниками теплоснабжения или природным газом.

Потребление нефтепродуктов в 2009 г составило 542,1 тыс.тн.

На территории области действуют 228 АЗС. Наиболее крупными владельцами являются: ОАО «Белгороднефтепродукт» - 49 АЗС (в т.ч. 42 автозаправочных комплекса), ТД «ЮКОН» ЗАО «Архипелаг» -18 АЗС, «ЗАО «Осколнефтеснаб» - 11 АЗС, ООО «Предприятие «Управляющая компания»- 9 АЗС, ООО «Ресурс» -7 АЗС, ОАО «Старооскольская нефтебаза» - 7 АЗС, ООО «Газпром Южная нефте газовая компания»- 7 АЗС, ООО «Белрегионнефть» - 5 АЗС.

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2009 году:

- подготовлены программы государственной поддержки развития электроэнергетического и теплоэнергетического хозяйства области до 2010 года;

- разработаны графики ограничений поставок электроэнергии и природного газа промышленным потребителям и переводы их на резервные источники в случаях аварийных ситуаций и недостатка энергоресурсов в магистральных системах;

- разработан проект корректировки «Схемы развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на период до 2015 года с перспективой до 2020 года»;

- подготовлены материалы и произведена в ООО «Межрегионгаз» защита лимитов поставок природного газа на 2010 год, реализуемого по ценам, устанавливаемым ФСТ России для учреждений, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, населения и коммунально-бытового потребления;

- установлены лимиты потребления энергоресурсов и водоснабжения для учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов на 2010 год, и переданы для целевого финансирования в рамках закона об областном бюджете;

- рассмотрены обращения предприятий и индивидуальных предпринимателей по установлению топливных режимов и соответствующие теплотехнические расчеты, в результате выдано 97 разрешений на использование природного газа в качестве топлива в объеме 83,6 тыс. тонн условного топлива (тут);

- в целях осуществления контроля за ситуацией на оптовом и розничном рынках реализации бензина и дизельного топлива проводится еженедельный мониторинг цен на рынке реализации нефтепродуктов в Белгородской области и регионах ЦЧР и совместно с территориальным управлением Федеральной

антимонопольной службы принимаются меры по предотвращению нарушений;

- реализованы функции контроля за использованием по целевому назначению инвестиционных средств, включаемых в тарифы энергоснабжающих организаций. Использование средств не по назначению не допущено, в том числе по программам:

- электроэнергетиками по всем источникам освоено 2991,3 млн. рублей, построено, реконструировано и введено в действие 678,1 км электросетей всех уровней напряжений, выполнена реконструкция ПС- 110 кВ «Грайворон», ПС-35/10 кВ «Бабровы Дворы», ПС-35/10 кВ «Ржевка»; ПС- 110/35/10 кВ «Алексеевка», ПС- 110 кВ «Голофеевка», построена и введена в эксплуатацию ПС- 110 кВ «Майская»;

- теплоэнергетиками по всем источникам освоено 202,4 млн. рублей, подготовлено к работе в осенне-зимних условиях 1136 км тепловых сетей, 155 теплоисточников для надежного и стабильного теплоснабжения потребителей области;

- газоснабжающими предприятиями освоено 217,3 млн. рублей, по всем заказчикам введено в действие 215,7 км газовых сетей, газифицировано по всем источникам финансирования 2,5 тыс. жилых домов;

- осуществлена проверка и контроль за ходом подготовки теплоэнергетических объектов области к работе в осенне-зимний период 2009 -2010 годов. По результатам издано постановление правительства Белгородской области от 12 мая 2009 года № 155-пп «Об итогах отопительного сезона 2008-2009 годов и задачах по подготовке объектов энергетического, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области к работе в осенне-зимних условиях 2009-2010 годов»;

- разработан и утвержден «Порядок организации работ по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго», конкретизирующий все действия и взаимоотношения сторон, начиная от подачи заявки, заключения договора, выполнения работ и заканчивая подачей напряжения на объекты потребителей и обслуживанием электрооборудования абонента при необходимости;

- разработаны и утверждены в установленном порядке мероприятия по обеспечению выполнения на территории Белгородской области Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261 –ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

- разработаны методические рекомендации по расчетам объемов электроэнергии, используемой на общедомовые нужды и для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых электрических сетях в многоквартирных домах;

- разработан регламент снятия показаний приборов учета, расчета объемов переданной электроэнергии и актов снятия показаний приборов

учета по точкам отпуска потребителям

8. Регулирование тарифов и цен на потребительском рынке товаров и платных услуг области

Деятельность Комиссии в сфере регулирования цен на потребительском рынке товаров и платных услуг Белгородской области в истекшем году была направлена на претворение в жизнь на территории области основных направлений государственной ценовой политики Российской Федерации.

Ежемесячно разрабатывался прогноз индексов потребительских цен на следующий месяц, а также был сделан прогноз на 2009 год в целом и на перспективу до 2025 года по годам, предоставлялись данные для разработки прогноза социально-экономического развития области на 2009 год и на период до 2012 года. Эти данные используются при формировании проекта консолидированного бюджета области на 2009 -2012 годы.

Ежеквартально выпускается информационный бюллетень цен для служебного пользования, в котором публикуются данные об уровне действующих по состоянию на 1 число каждого квартала закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, розничных ценах на продовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные и другие услуги, индексы оптовых цен на промышленную продукцию, оперативная система индикаторов, соотношения цен на основные продукты с ценой на говядину, покупательская способность и другие показатели.

Сводный индекс потребительских цен за 2009 год составил 108,9%. Индекс потребительских цен на продукты питания составил – 106,1%, по непродовольственным – 109,1%, по платным услугам – 113,1%.

Еженедельно представлялась информация заинтересованным органам исполнительной власти области:

- мониторинг розничных цен на основные социально значимые продовольственные и непродовольственные товары по городам и районам области в соответствии с поручением губернатора области и распоряжением губернатора области от 26 июля 2007 года № 621-р «О стабилизации рынка социально значимых товаров»;

- информация об отпускных ценах на муку, используемую для хлебопечения департаменту экономического развития области;

- проводился анализ динамики средних цен на основные продовольственные товары по областям ЦЧР и областным центрам ЦЧР;

Кроме того:

Во исполнение постановления правительства области от 10 февраля 2006 года № 34-пп «О государственном заказе Белгородской области» и от 9 апреля 2007года №80-пп «О мерах по обеспечению областных социальных учреждений продовольственной продукцией, непосредственно производимой

личными подсобными хозяйствами, крестьянскими, фермерскими хозяйствами и другими товаропроизводителями области два раза в месяц после комиссионного рассмотрения представлялась информация о предельных уровнях действующих цен на продукты питания в адрес департамента социальной политики Белгородской области, департамента образования, культуры и молодежной политики области, УВД Белгородской области, Белгородского юридического института, лицея милиции, ГУП «Белгородский областной фонд ИЖС» для закупки малых объемов вне торгов (скоропортящаяся продукция) и для закупки продовольственной продукции, непосредственно производимой личными подсобными, крестьянскими и фермерскими хозяйствами области.

Во исполнение вышеназванного постановления правительства области № 80-пп от 9 апреля 2007 года проведен анализ фактического применения рекомендованных цен государственными и муниципальными заказчиками области за 2 и 4 кварталы 2009 годы.

Также в соответствии с вышеназванным постановлением № 34-пп от 10 февраля 2006 года проводится согласование обоснованности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при подготовке размещения государственного заказа на сумму свыше 2 млн. рублей. За 2009 год были рассмотрены материалы по согласованию начальной (максимальной) цены по 213 лотам, согласованы материалы на сумму 1825,2 млн. рублей, в результате рассмотрения были снижены стартовые цены для торгов на сумму 66,1 млн. рублей.

Лекарственные средства

Ежеквартально, в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам России от 23 декабря 2005 года № 804-а «Об утверждении формы для предоставления данных о размерах, установленных в субъектах Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства» проводится анализ и направляется Федеральной службе по тарифам, информация о действующих в области торговых надбавках и ценах на лекарственные средства для обеспечения льготной категории граждан и в свободной продаже.

Детские оздоровительные учреждения

Проведена работа по определению средней стоимости путевки по области в детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа области и стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована средняя стоимость путевки в 19 детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа области и стоимость набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным

пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована стоимость путевки, приобретаемой за счет бюджетных средств, в детские оздоровительные учреждения, расположенные на Черноморском побережье.

Кроме того:

Согласована стоимость путевки на 2009 год, приобретаемой за счет бюджетных средств в санаторий «Красиво», путевки «Мать и дитя» в санаторий «Красиво», стоимость бюджетной путевки в геронтологический центр санатория «Красиво», а также стоимость путевок в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» для реализации на коммерческой основе иногородним детям, и детям с нарушениями неврологического и ортопедотравматологического профиля, не являющимися инвалидами.

Платные услуги.

В целях проведения единой региональной политики ценообразования принято постановление правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области».

В соответствии с этим постановлением за 2009 год рассмотрены материалы, сделаны заключения, вынесены на рассмотрение коллегии Комиссии и утверждены тарифы на платные услуги по 54 учреждениям, финансируемым из бюджетных средств.

Утверждены цены на 2416 платных услуг, в среднем проектируемые учреждениями цены снижены от 10 до 20% за счет снижения размеров накладных расходов, исключения из калькуляций расходов затрат, финансируемых за счет бюджетных средств и снижения уровня рентабельности.

Подготовлены проекты постановлений губернатора области от 21 мая 2009 года № 42 «О внесении дополнения в постановление губернатора Белгородской области от 28.04.2008г. № 52» и от 18 ноября 2009г. № 106 «О внесении изменений в постановление губернатора Белгородской области от 04 июня 2008года № 75».

Рассмотрена обоснованность определения начальной (максимальной) цены контракта по 7 областным учреждениям на общую сумму 35,7 млн. рублей. В результате начальная цена контрактов снижена в общей сумме на 1,36 млн. рублей или на 3,8%.

Подготовлены информации:

-губернатору Белгородской области по выполнению постановления правительства области от 28 июля 2006 года № 163-пп;

-губернатору Белгородской области «О выполнении постановления губернатора области от 17.11.2003 года № 172» о порядке установления

стоимости работ за технический осмотр транспортных средств, порядке расчетов и движении денежных средств, поступающих за услуги технического осмотра;

-департаменту финансов и бюджетной политики области об увеличении тарифов на пассажирские железнодорожные перевозки в пригородном сообщении на 2010 год;

-прокуратуре Белгородской области по Реестру цен и тарифов на платные услуги по 60 областным и федеральным учреждениям;

-ФСТ России о компаниях-перевозчиках, осуществляющих железнодорожные перевозки пригородного сообщения на территории Белгородской области с указанием маршрутов курсирования поездов и доли объёмов перевозок пассажиров компаниями, количество перевезенных пассажиров, отправленных поездов, вагонов, пассажиро-километров, вагоно-километров, поездо-километров;

-ФСТ России по вопросу государственного регулирования на федеральном уровне субъектов естественных монополий в портах и аэропортах;

-губернатору Белгородской области по уровню цен на платные услуги территориальных учреждений федеральных органов власти;

-по запросу администрации г. Белгорода рассмотрены материалы и подготовлена информация по согласованию стоимости услуг по погребению;

-государственной экологической инспекции по вопросу установления тарифов на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

-управлению автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области об индексации тарифов за проезд по территориальным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств на 2009 год.

Учреждения высшего и среднего профессионального образования области

В соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 29 мая 2007 года № 78-рп «О совершенствовании деятельности учреждений высшего и среднего профессионального образования области по подготовке квалифицированных кадров» на основании проведенного анализа фактической себестоимости обучения 1-го студента дневного отделения за 2008 год в 13-ти ВУЗах и 19 ССУЗах области подготовлены предложения проектируемой стоимости обучения на 2009/2010 учебный год по социально значимым для региона специальностям и направлены управлению образования и науки Белгородской области.

9. Деятельность Комиссии по осуществлению контрольных мероприятий

За отчетный период работа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в части исполнения возложенных полномочий по контролю осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением регулируемых органами исполнительной власти области цен, тарифов, надбавок, наценок и тому подобного (порядка ценообразования) хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования;

- контроль за применением регулируемых Комиссией цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, товары, работы и услуги организаций коммунального комплекса;

- контроль за применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, установленных по муниципальным образованиям области;

- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов Белгородской области;

- контроль за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства;

- контроль за соблюдением установленных размеров надбавок к ценам на лекарственные средства;

- контроль за соблюдением установленных надбавок на товары народного потребления и детское питание;

- контроль за соблюдением установленных цен и тарифов на платные услуги, оказываемых государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области;

- контроль за применением установленных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по пригородным маршрутам.

Отделом государственного контроля и проверок Комиссии проведено 216 мероприятий по контролю соблюдения порядка ценообразования хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды деятельности, подлежащие государственному регулированию. Данные мероприятия носили как плановый, так и внеплановый характер. Внеплановые мероприятия

проводились на основании обращений граждан, организаций, в результате совместных мероприятий по контролю с представителями государственных органов. В том числе: 22 – в органах регулирования муниципальных образований, 53 - на предприятиях осуществляющих реализацию лекарственных средств, 92 - на предприятиях торговли, 12 – в хозяйствующих субъектах, осуществляющих лицензируемую деятельность при проведении работ на земельных участках, 8 – в государственных учреждениях, оказывающих платные услуги, 3 - осуществляющих перевозки автомобильным транспортом, 2 – осуществляющих отпуск тепловой энергии, 24 - государственных заказчиков.

Следует отметить, что в 2009 году по сравнению с 2008 годом более чем в два раза увеличилось количество проведенных контрольных мероприятий.

Контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего муниципального образования, а также контроль в области регулирования тарифов и надбавок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 467 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля за применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги» органы регулирования субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего муниципального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 468 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок» органы регулирования субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль за обоснованностью установления и изменения тарифов и надбавок, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ, а также применения тарифов и надбавок, указанных в частях 5 и 6 статьи 4 и в части 3 статьи 5 указанного Федерального закона.

Приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 14 октября 2008 года № 8/1 утверждены предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги соответственно затратам на содержание и ремонт

жилья и затрат по оказанию коммунальных услуг по городским округам и муниципальным районам Белгородской области на 2009 год.

Контрольные мероприятия проведены в отношении 22 органов регулирования муниципальных образований.

Нарушение установлено по 1 муниципальному образованию - «Белгородский район», в котором решением муниципального Совета Белгородского района от 28 ноября 2008 года № 137 размер платы за жилое помещение установлен в завышенном размере, предельный индекс изменения размера платы граждан за жилое помещение в муниципальном образовании «Белгородский район» составил 116,8%, в то время как предельный индекс изменения размера платы граждан за жилое помещение утвержденный приказом Комиссии составляет 111,0%. По результатам проверки выдано предписание о прекращении нарушения требований законодательства о государственном регулировании тарифов организаций коммунального комплекса.

Контроль за применением регулируемых Комиссией цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию

В области топливно-энергетического комплекса мероприятиями по контролю охвачены два хозяйствующих субъекта, осуществляющих виды деятельности, подлежащие государственному регулированию, такие как услуги по передаче электрической и тепловой энергии, отпуск тепловой и электрической энергии.

По результатам проверки двум юридическим лицам выданы предписания об устранении нарушений действующего законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных надбавок к ценам на лекарственные средства

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением главы администрации Белгородской области от 25 октября 1999 года № 601 «О порядке формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» установлен предельный размер торговой надбавки к ценам предприятий-производителей и предприятий-импортеров на лекарственные средства, не включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, в размере 50 процентов (включая надбавки оптовых поставщиков, посредников и розничных звеньев).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09 ноября 2001 года № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», постановлением главы

администрации Белгородской области от 30 января 2002 года № 59 «О регулировании цен на лекарственные средства» установлены предельные оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Проверено 53 хозяйствующих субъекта, осуществляющих реализацию лекарственных средств. У 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены случаи неправильного формирования и применения цен на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, или 20,75 % к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан, должностных и юридических лиц.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных торговых надбавок на товары народного потребления и детское питание

В целях недопущения значительного роста цен на товары народного потребления, улучшения условий жизни малообеспеченных слоев населения, на отдельные виды продуктов питания, которые входят в необходимый социальный набор продуктов и производятся в области, а так же на продукты детского питания, распоряжением главы администрации области от 28 июня 1995 года № 563–р «О предельном уровне торговых надбавок на товары народного потребления» и постановлением главы администрации области от 27 марта 2003 года № 102 «О регулировании торговых надбавок к ценам на продукты детского питания» установлены предельные оптовые и розничные торговые надбавки.

Проверено 92 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию товаров народного потребления в городах и районах области.

Завышение предельных размеров розничных надбавок на реализуемые за наличный расчет товары народного потребления установлено в 42 субъектах, или 45,6% к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан, должностных и юридических лиц.

Контроль за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении

**земельных участков, предназначенных для ведения
личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества,
садоводства, индивидуального гаражного или жилищного
строительства**

В целях реализации возложенных на Комиссию по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области полномочий по контролю за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства, определенных постановлением правительства Белгородской области от 3 сентября 2007 года № 201-пп «Об определении уполномоченного органа по контролю за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства» проверено 12 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законом Белгородской области от 07 мая 2007 года № 109 «О предельных максимальных ценах (тарифах) работ по проведению территориального землеустройства» установлены предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства для лиц, осуществляющих соответствующую лицензируемую деятельность при проведении работ на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства»:

- для ведения личного подсобного хозяйства – из расчёта 100 руб. за 0,01 га, но не более 2 000 руб. за 1 участок, за второй и последующие участки, расположенные в границе одного населённого пункта, 50 руб. за 0,01 га, но не более 1000 руб. за 1 участок;

- для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства – из расчёта 200 руб. за 0,01 га, но не более 1500 руб. за участок;

- для индивидуально жилищного строительства – из расчёта 130 руб. за 0,01 га, но не более 2000 руб. за участок

- для индивидуального гаражного строительства – из расчёта 60 руб. за 1 кв. метр, но не более 2000 руб. за участок.

В 10 субъектах выявлены факты взимания с граждан завышенной платы за выполненные землеустроительные работы.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан, должностных и

юридических лиц.

Контроль за соблюдением установленных цен и тарифов на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями на территории Белгородской области

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области» Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области утверждает (устанавливает) цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области.

Проверено 8 областных государственных учреждений, оказывающих платные услуги физическим и юридическим лицам на территории области. Нарушения установленного порядка регулирования цен, выразившиеся в применении неутвержденных в установленном порядке цен на оказываемые платные услуги, установлены в 4-х проверенных учреждениях.

Контроль за применением установленных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по пригородным маршрутам

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов), постановлением губернатора Белгородской области от 25 марта 2008 года № 38 «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом» утверждена плата пассажиров в автобусах всех типов пригородных маршрутов в размере 8 рублей в пределах населенного пункта (где выполняются перевозки автобусами по городским маршрутам) независимо от расстояния и тарифу в размере 85 копеек за каждый километр пути за пределами населенного пункта.

Проверено 3 хозяйствующих субъекта (МУП «Белэлектротранспорт», ОАО «Таксопарк», ИП Андреев С.М.) осуществляющих перевозки пассажиров в пригородном сообщении. Нарушение порядка ценообразования, выразившееся в завышении установленных тарифов выявлено у ИП Андреева С.М., где с населения за проезд по маршрутам № 117-т «Ж.д.вокзал – Таврово-4» взималась завышенная плата. По выявленному факту нарушения законодательства о государственном

регулировании цен (тарифов) возбуждено административное производство в отношении должностного лица. По результатам проверок МУП «Белэлектротранспорт», ОАО «Таксопарк» Комиссией выданы предписания о прекращении нарушений действующего законодательства.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления правительства Белгородской области от 20 апреля 2006 года № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов Белгородской области» Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2009 году продолжена работа по проведению плановых мероприятий по контролю за соблюдением государственными заказчиками законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

В соответствии с утвержденными заместителем губернатора области – руководителем аппарата губернатора области планами графиками проведения проверок Комиссией проверено 24 государственных заказчика.

Основные нарушения законодательства РФ о размещении заказов, выявленные в ходе проверок можно охарактеризовать следующим образом:

- принятие решения о способе размещения заказа на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов установлено 12 случаев;

- нарушение порядка подачи котировочных заявок установлено по 7 закупкам;

- неразмещение на официальном сайте информации о размещении заказов – установлено по 6 закупкам;

- установление требований к участникам размещения заказа не предусмотренных законодательством о размещении заказов установлено по 3 закупкам;

- нарушение сроков размещения на официальном сайте информации о размещении заказов – установлено по 1 закупке;

- рассмотрение котировочной заявки, которая в соответствии с законодательством о размещении заказов должна быть отклонена, или отклонение заявки по основаниям, не предусмотренным законодательством о размещении заказов установлено по 15 закупкам;

- определение победителя торгов и запроса котировок с нарушением требований законодательства о размещении заказов установлено по 15

закупкам;

- нарушение сроков заключения контрактов по результатам процедур размещения заказа установлено по 16 контрактам;

- нарушение сроков внесения сведений в реестр контрактов, заключенных от имени субъекта РФ установлено по 81 контракту.

- непредставление сведений о заключенных государственных контрактах в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов установлено по 12 контрактам;

- заключение контракта с нарушением объявленных условий запроса котировок – установлено по 4 закупкам.

Кроме того, Комиссией проводилась работа по согласованию возможности заключения государственных и муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном вышеназванным Федеральным законом и в соответствии с приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 03 мая 2006 года № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

За 2009 год поступило 6 обращений от заказчиков о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения Комиссией во всех случаях приняты решения о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем).

За отчетный год поступила 1 жалоба от участника размещения. В соответствии со статьей 59 вышеназванного Федерального закона Комиссией принято мотивированное решение о возвращении жалобы заявителю.

Административное производство

По фактам выявленных нарушений установленного порядка ценообразования возбуждено и рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях в отношении граждан, должностных и юридических лиц. По результатам рассмотрения их рассмотрения назначены наказания в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных штрафов составила 778,771 тыс. руб., в доход бюджета области поступило 699,23 тыс. руб.

Исполнительное производство

В связи с невнесением в сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях правонарушителем суммы наложенных административных штрафов возбуждено

исполнительное производство в отношении одного должностного лица - индивидуального предпринимателя и двух граждан, в связи с чем направлены материалы в ФССП по Борисовскому, Белгородскому и Красненскому районам для принудительного исполнения постановления о привлечении к административной ответственности.

Судопроизводство

За 2009 год обжаловано 1 постановление по делу об административном правонарушении (в отношении юридического лица открытого акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 4»)

Решением Арбитражного суда Белгородской области по делу № А08-4883/2009-27 в удовлетворении исковых требований ОАО «ТГК-4» было отказано, к такому же выводу пришел Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд.

9. Нормативно-правовая работа по обеспечению регулирующей деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

В 2009 году осуществлялась работа в соответствии с компетенцией и планом основных мероприятий Комиссии на 2009 год. Одним из основных направлений была работа по организации проведения заседаний коллегии Комиссии, принятию коллегией обоснованных решений в соответствии с принципами государственного регулирования цен и тарифов.

В соответствии с Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, копии приказов Комиссии по вопросам установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, услуги по передаче электрической энергии в установленный срок направлены в Федеральную службу по тарифам для контроля.

Копии приказов размещены на официальном сайте Комиссии в сети Интернет, направлены для сведения и использования в работе в информационные правовые системы «Консультант-Плюс», «Гарант».

Все принятые приказы по вопросам государственного регулирования цен и тарифов опубликованы в официальных средствах массовой информации Белгородской области: областной общественно-политической газете «Белгородские известия» и в Белгородском областном

издании «Жилищная газета».

В процессе нормативной правовой деятельности Комиссия своевременно учитывала все вносимые Правительством Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам, губернатором и правительством Белгородской области изменения в законодательную базу России и области, а также появление новых законов и норм налогового законодательства Российской Федерации, имеющего непосредственное отношение к государственному регулированию цен и тарифов.

В 2009 году законность одного принятого Комиссией приказа (ненормативного акта 2005 года) по вопросам регулирования тарифов на электрическую энергию оспаривалось в судебном порядке.

10. Задачи Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области по совершенствованию ценового регулирования и формированию единой тарифной политики на 2010 год и перспективу

Основные задачи определяются принятыми Правительством Российской Федерации нормативно-правовыми актами по реформированию электроэнергетики, одобренной Правительством Российской Федерации Энергетической стратегией России на период до 2030 года, концепцией реформирования жилищно-коммунального комплекса, а также изменениями в законодательстве, связанными с формированием тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и их предельных уровней.

Основные задачи Комиссии на 2010 год и на перспективу:

- государственное регулирование тарифов в электроэнергетике в соответствии с принципами ценообразования в энергетическом комплексе, позволяющими повысить заинтересованность поставщиков электрической энергии в оптимизации расходов на перспективу, а также снизить ценовые риски для субъектов электроэнергетики и создать условия для привлечения инвестиционного капитала;

- планомерная работа по снижению затрат, включаемых в тарифы на жилищно-коммунальные услуги, в результате проведения мероприятий по энергосбережению, оптимизации технологий производства и численности работающих, снижения непроизводственных затрат хозяйствующих субъектов; переход к долгосрочному периоду регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального комплекса;

- осуществление корректировки прогноза роста электропотребления и электрических нагрузок в соответствии с согласованным Проектом «Схема развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на 2015 год с перспективой до 2020 года» по сетевым узлам Белгородской области;

- участие в определении основных направлений развития

- электроэнергетики, газо- и теплоснабжения на территории области;
- эффективное использование инвестиционных ресурсов при установлении цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
 - обеспечение проведения единой региональной политики ценообразования, установление механизма оптимизации интересов граждан и юридических лиц на потребительском рынке товаров и платных услуг области;
 - проведение мониторингов цен и тарифов на товары (работы, услуги) в целях определения приоритетных направлений и принятия обоснованных управленческих решений в сфере ценового регулирования;
 - поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования между различными группами потребителей в топливно-энергетическом комплексе и коммунальном комплексе области;
 - повышение эффективности взаимодействия по единой методологической и правовой основе между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами регулирования муниципальных образований области;
 - формирование методической и нормативной базы на территории области в целях реализации полномочий, предоставленных Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
 - участие в формировании розничного рынка электрической энергии на территории области с целью защиты интересов потребителей;
 - совершенствование информационного взаимодействия между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и регулирующими органами муниципальных образований области; широкое применение в практике регулирования современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе внедрение Единой информационно-аналитической системы ФСТ России;
 - усиление контрольных функций Комиссии в свете изменений в гражданском и административном законодательстве, связанных с нарушениями в сфере ценообразования.

Председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области	Р. Ткаченко
---	--------------------