

ОТЧЕТ
о деятельности Комиссии по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
в 2010 году

1. Общая характеристика деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2010 году

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) в соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 12 октября 2009 года № 325-пп, является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за установленным порядком ценообразования, а также контроль в сфере размещения государственных заказов области; уполномоченным органом правительства области, осуществляющим функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии для потребителей области; уполномоченным органом на осуществление контроля за соблюдением на территории области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 11 октября 2010 года № 328-пп Комиссия является органом, уполномоченным на осуществление контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Постановлением правительства Белгородской области от 30 октября 2010 года № 364-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010-2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года» Комиссия определена уполномоченным органом исполнительной власти области по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Белгородской области.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 13 декабря 2010 года № 422-пп Комиссия определена органом исполнительной власти области, уполномоченным на регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, установления нормативов потребления коммунальных услуг.

В целях обеспечения безусловного выполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере государственного регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, по

установлению нормативов потребления коммунальных услуг, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, теплоснабжения, электроэнергетики в соответствии с положениями федеральных законов от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 26 июля 2010 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» распоряжением правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 464-рп «Об утверждении структуры и штатных расписаний Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области» утверждены новые структура и штатные расписания Комиссии.

Основной целью деятельности Комиссии является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах Белгородской области на всех уровнях государственного регулирования.

Достижение цели Комиссии предполагает решение следующих задач:

- обеспечение доступности для потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых организаций;
- обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов;
- обеспечение сбалансированности и стабильности регулируемых рынков товаров и услуг, как важного условия экономического роста, то есть поддержание баланса интересов как производителей – субъектов естественных монополий, так и потребителей;
- обеспечение экономической обоснованности и прозрачности принимаемых тарифных решений, то есть, чтобы эти решения были планируемыми и предсказуемыми;
- государственный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами правил ценообразования;
- создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности);
- информирование и оказание методической помощи органам местного самоуправления и хозяйствующим субъектам по вопросам ценообразования.

В основном регулирование цен и тарифов в отраслях естественных и локальных монополий было направлено на:

- поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования;
- экономическое обоснование потребности в финансовых средствах;
- контроль использования инвестиций.

В 2010 году были проведены следующие важнейшие регулировочные мероприятия:

- в плановом порядке утверждены цены и тарифы по заявочному принципу для регулируемых организаций на 2011 год;
- утверждены цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории области;
- предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;
- предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги при неизменном наборе и объемах оказываемых услуг по муниципальным образованиям Белгородской области на 2011 год;
- утверждены лимиты потребления электрической, тепловой энергии, газа, воды, водоотведения и очистки сточных вод на 2011 год для бюджетных учреждений.

В целом работа Комиссии по тарифному регулированию осуществлялась с учетом тесного взаимодействия со всеми участниками регулировочного процесса и заинтересованными сторонами.

Все процедуры, связанные с регулированием, были проведены в рамках прогноза социально-экономического развития области на 2010 год и на период до 2011 года.

Для принятия решений в области государственного регулирования цен и тарифов в пределах полномочий, предоставленных Комиссии, распоряжением правительства области от 19 октября 2009 года № 368-рп образован коллегиальный орган Комиссии – коллегия, в состав которой включены государственные гражданские служащие государственной гражданской службы Белгородской области (всего 7 человек). Порядок проведения заседаний коллегии и рассмотрения дел об установлении цен и тарифов на продукцию (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, определяется Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, Регламентом коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом председателя Комиссии от 24 июля 2006 года № 39.

Возглавляет коллегия председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, назначенный на должность правительством Белгородской области по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

В 2010 году было проведено 14 заседаний коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, на которых принято 245 решений (издано приказов), из них по вопросам регулирования цен и тарифов:

- на электрическую и тепловую энергию – 83;
- на услуги по передаче электрической и тепловой энергии – 35;
- на природный газ, реализуемый населению – 3;
- на услуги водоснабжения и водоотведения – 10;

- на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями –45;
- об установлении платы за технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям энергоснабжающих организаций – 31;
- по иным вопросам ценообразования – 38.

Решения коллегии Комиссии издаются в форме приказов Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

По всем приказам проведена правовая экспертиза, в том числе антикоррупционная.

В соответствии с принципами открытости и доступности информации о деятельности регулирующих органов в 2010 году осуществлялась информационная работа по освещению деятельности Комиссии. Организовано взаимодействие с пресс-службой Губернатора области, проводились неоднократные встречи с представителями средств массовой информации области, опубликованы материалы интервью председателя Комиссии, информационные материалы и решения Комиссии регулярно размещались на информационном сайте <http://kgrect.ru/> в средствах массовой информации области, ежеквартально на основании результатов мониторинга цен и тарифов соответствующие структурные подразделения Комиссии готовят информационный бюллетень о ценах и тарифах на продукцию, товары и услуги по состоянию на 1 число квартала, следующего за отчетным.

В течение 2010 года в адрес Комиссии поступило и было рассмотрено работниками Комиссии 5408 писем со справочной информацией, предложениями, запросами и заявлениями организаций, из них 261 обращение от населения. На все запросы, заявления и обращения подготовлены и отправлены в адрес заявителей ответы в установленном порядке.

В отчетный период Комиссия была привлечена Арбитражным судом Белгородской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета иска по 13 делам по спорам между хозяйствующими субъектами, вытекающими из договоров поставки (купли-продажи) электрической (тепловой) энергии, приняла участие в 7 судебных процессах в качестве заинтересованного лица или ответчика.

2. Деятельность по противодействию коррупции

В соответствии с постановлением правительства области от 18 января 2010 года № 17-пп «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Белгородской области на 2010-2012 годы», руководствуясь положениями Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы приказом председателя Комиссии от 21 июня 2010 года № 75 утвержден в новой редакции план мероприятий по противодействию коррупции на 2010-2012 годы. Планом предусмотрен постоянный контроль за реализацией мероприятий в течение 2010-2012 года. Подготовка отчета о реализации мер антикоррупционной политики согласно плану осуществляется ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 16 июля 2009 года № 72 приказом председателя Комиссии от 24 ноября 2010 года № 145 утвержден перечень должностей государственной гражданской службы, замещаемых в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, при назначении на которые граждане и при замещении

которых государственные гражданские служащие Комиссии обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 1 октября 2010 года № 72 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» приказом председателя Комиссии утвержден перечень граждан, замещавших должности государственной гражданской службы в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, в течение двух лет после увольнения со службы которые имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного гражданского служащего, с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

В Комиссии осуществляется постоянный контроль качества и своевременности исполнения государственных функций, соответствия алгоритмам действий при исполнении государственных функций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, административными регламентами исполнения государственных функций.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов области на коррупциогенность, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 14 июля 2008 года № 174-пп, в Комиссии постоянно проводится внутренняя антикоррупционная экспертиза для выявления и описания коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Комиссии. Коррупциогенных факторов выявлено не было.

В Комиссии не реже одного раза в квартал осуществляется мониторинг применения должностных и административных регламентов с оценкой степени их влияния на обеспечение исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Комиссии. Результаты мониторингов и связанные с ними предложения обсуждаются на рабочих совещаниях при председателе Комиссии для внесения соответствующих изменений и дополнений в регламенты, а также оценки эффективности работы каждого служащего в целях материального стимулирования.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 17 сентября 2010 года № 67 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликтов интересов в органах исполнительной власти и государственных органах области» приказом председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 29 сентября 2010 года № 128 создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержден состав комиссии и порядок работы указанной комиссии.

Случаи возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе в Комиссии не установлены.

Выделена телефонная «горячая линия» (35-37-75) для обращений граждан и организаций по вопросам качества нефтепродуктов, реализуемых на территории области.

На Интернет-сайте Комиссии размещается специальная страница с информацией об антикоррупционных мероприятиях. Посредством Интернет приемной сайта гражданам предоставляется возможность беспрепятственно сообщать в Комиссию об имевших место антикоррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в том числе в режиме он-лайн.

Обращений граждан, организаций о фактах коррупции через средства массовой информации не поступало.

В Комиссии обеспечено участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции, а именно:

- в соответствии с Порядком работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в работе вышеуказанной комиссии предусмотрено участие независимых экспертов, которые составляют не менее одной четверти от общего числа членов комиссии);

- представители Комиссии участвуют в работе межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики – постоянно действующего органа, созданного в соответствии с поручением первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации при прокуратуре Белгородской области;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2004 года «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» для определения основных направлений деятельности Комиссии в области регулирования и принятия соответствующих решений распоряжением правительства области от 5 мая 2006 года № 53-рп утвержден состав коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области из числа государственных гражданских служащих области. Рассмотрение дел об установлении цен и тарифов, иных вопросов на заседаниях коллегии осуществляется в присутствии полномочных представителей заявителей, осуществляющих регулируемую деятельность, и иных заинтересованных организаций. Нормативный правовой акт Комиссии (приказ) об установлении цен и тарифов издается только на основании коллегиального решения и подлежит официальному опубликованию, а также размещается на сайте Комиссии в сети Интернет. Информация о дате, времени и месте рассмотрения дел об установлении цен и тарифов и повестка дня заседания коллегии также размещается на сайте Комиссии;

- в целях выполнения постановления правительства области от 20 апреля 2006 года № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов Белгородской области» и исключения принятия единоличных решений по вопросам государственного контроля в сфере размещения государственных заказов области приказом председателя Комиссии от 7 июля 2006 года № 33 создан коллегиальный орган – комиссия по рассмотрению разногласий, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Белгородской области;

- в административных регламентах Комиссии по исполнению государственных функций предусмотрены положения о формах и процедурах контроля за применением регламентов со стороны представителей заинтересованных лиц, структур гражданского общества; проекты административных регламентов размещаются для публичных обсуждений на сайте Комиссии;

- на сайте Комиссии для публичных обсуждений размещаются проекты нормативных правовых актов (приказов) Комиссии.

Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

3. Регулирование тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям области

На территории Белгородской области субъектами розничного рынка электроэнергии являются 5 сбытовых организаций – гарантирующий поставщик ОАО «Белгородская сбытовая компания», независимые сбытовые компании: ОАО «Первая сбытовая компания», ОАО «Белгородская энергосбытовая компания», ООО «Энергомаш (Чехов)», ЗАО «Монокристалл», сетевая организация – филиал ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго» и крупный потребитель ОАО «Лебединский ГОК», как субъект оптового рынка. В регионе услуги по передаче электроэнергии оказывают 38 ведомственных сетевых организаций, для которых данный вид деятельности не является основным.

Основными факторами роста тарифов на электрическую энергию на 2011 год являются либерализация рынка электрической энергии и мощности, а также переход к регулированию услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям методом доходности инвестированного капитала. Белгородская область является энергодефицитным регионом. Из всего объема потребляемой энергии все 100 % закупается на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

В связи с окончанием переходного периода реформирования российской электроэнергетики с 1 января 2011 года электрическая энергия для всех групп потребителей (кроме населения) приобретает и транслируется сбытовыми компаниями по (свободным) нерегулируемым ценам. Т.е. нет «конечных» регулируемых тарифов, устанавливаемых уполномоченным органом в области государственного регулирования (Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области). Регулированию будут подлежать лишь тарифы для населения, на передачу электрической энергии и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

Понятие свободная (нерегулируемая) цена вошло в жизнь с сентября 2006 года, с момента вступления в действие «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 года №530. Начиная с этого момента поэтапно (от полугодия к полугодю) доля электрической энергии, поставляемой по свободным (нерегулируемым) ценам, увеличивалась. В 2011 году она достигла 100 %.

Для гарантирующих поставщиков принцип определения (расчета) свободных цен на электрическую энергию (мощность) закреплён на законодательном уровне.

Он действует с сентября 2006 года и не претерпит существенных изменений в 2011 году.

Регулируемые тарифы на электрическую энергию для населения области на 2011 установлены, исходя из плановых объемов потребления электрической энергии (мощности) населением региона, определенных в сводном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России, формируемом Федеральной службой по тарифам.

Для населения Белгородской области с 1 января 2011 года приказом Комиссии от 22 ноября 2010 года № 10/2 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему потребителям, на территории Белгородской области на 2011 год», установлены следующие регулируемые тарифы на электрическую энергию:

для городского населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами, 259 коп/1кВтч (с учетом НДС) с ростом к действующему в 2010 году 9,7%,

для городского населения, проживающего в домах, оборудованных электрическими плитами и сельского населения с учетом понижающего коэффициента 0,7 тариф 181 коп/1кВтч (с учетом НДС) с ростом к действующему в 2010 году 9,9%.

Данные тарифы утверждены в рамках, установленных приказом ФСТ России предельных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей на территории Белгородской области, на 2011 год (приказ Федеральной службы по тарифам от 7 октября 2010 года №245-э/3).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой сети оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям», приказом Федеральной службы по тарифам от 30 ноября 2010 года №365-э/51 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» и на основании обращения ОАО «МРСК-Центра – филиала «Белгородэнерго» Комиссия приказом от 29 декабря 2010 года №14/9 «Об утверждении Прейскуранта платы за технологическое присоединение электроустановок потребителей к электрическим сетям ОАО «МРСК-Центра»- филиала «Белгородэнерго» на 2011 год» утвердила Прейскурант платы за технологическое присоединение электроустановок потребителей к электрическим сетям ОАО «Белгородэнерго» в зависимости от уровня напряжения, присоединенной мощности и категории надежности электроснабжения.

Ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» -

«Белгородэнерго» на 2011 год остались без изменения, т.е. на уровне 2010 года. Причиной неизменения ставок платы послужило исключение из её структуры инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры (кроме расходов на строительство новых объектов электросетевого хозяйства). Снижение платы за технологическое присоединение к электросетям поспособствует росту количества присоединяемых заявителей и введению дополнительных мощностей. Эта услуга, регулируемая государством, станет более доступной для потребителей — представителей малого и среднего бизнеса, и послужит дополнительным стимулом развития в регионе предпринимательства.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 24 ноября 2006 года № 302-э/5, постановлением правительства Белгородской области от 29 сентября 2006 года № 204-пп «О реализации Правил функционирования розничных рынков электрической энергии» и на основании обращения ОАО «Белгородская сбытовая компания» Комиссия приказом от 29 декабря 2010 года № 14/1 «Об установлении сбытовой надбавки гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» на 2011 год» установила с 1 января 2011 года сбытовую надбавку гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» в размере 75,16 руб/МВтч. (с НДС). Сбытовая надбавка в структуре среднего тарифа составляет 1,8%, за счет роста сбытовой надбавки по сравнению с 2010 годом, в связи с уходом потребителей к другим независимым сбытовым компаниям, роста собственных затрат организации на 136,9%, рост для конечных потребителей составит 0,7%.

Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2011 году осуществлено в условиях единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, что обеспечивает их равенство для всех потребителей услуг, расположенных на территории одного региона.

Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год по сетям ОАО «МРСК-Центра» - филиала «Белгородэнерго» производился с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Комиссией при регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год произведены корректировки от долгосрочных параметров регулирования, с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития РФ, одобренного Правительством Российской Федерации и рекомендованных ФСТ РФ для определения расходов по статьям затрат, исходя из роста тарифов на услуги ФСК на 32,9%, на покупку потерь в сетях на 43,6%, утвержденной правительством Белгородской области (постановление правительства области от 22 ноября 2010 года №399-пп) инвестиционной программы филиала в размере 4052,657 тыс.рублей (без учета НДС).

Рост среднего тарифа по передаче электрической энергии по сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго» на 2011 год планируется на уровне 123,9% к уровню 2010 года, собственные затраты и прибыль филиала 119,5% (доля в структуре среднего тарифа по области 27%). Для потребителей рост среднего конечного тарифа по региону за счет тарифа на услуги по передаче электрической энергии составит 5,8%.

При утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Комиссия ограничена предельными уровнями тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Белгородской области на 2011 год, утвержденными приказом ФСТ России.

В целях соблюдения действующего законодательства в области государственного регулирования Комиссией с 1 января 2011 года утверждены следующие единые для тарифных групп потребителей электрической энергии (мощности) - «прочие потребители», «бюджетные потребители» и «население и приравненные к нему потребители», расположенных на территории Белгородской области, тарифы на услуги по передаче электрической энергии (без учета НДС):

№ п/п	Показатель	Ед.изм.	Диапазоны напряжения			
			ВН	СН1	СН2	НН
Тарифные группы потребителей электрической энергии (мощности)						
1.	Прочие потребители					
1.1.	Одноставочный тариф	<i>руб/МВтч</i>	1054,04	1657,70	2109,39	2606,00
1.2.	Двухставочный тариф					
1.2.1	- ставка на содержание электрических сетей	<i>руб/МВтч/мес.</i>	724651,95	1069203,03	888374,76	1190297,80
1.2.2	- ставка на оплату технологического расхода (потерь) в электрических сетях	<i>руб/МВтч</i>	22,75	82,32	157,81	351,57
2.	Бюджетные потребители					
2.1.	Одноставочный тариф	<i>руб/МВтч</i>	1054,04	1239,64	1277,45	1370,96
2.2.	Двухставочный тариф					
2.2.1	- ставка на содержание электрических сетей	<i>руб/МВтч/мес.</i>	724653,53	785467,66	506867,62	556559,81
2.2.2	- ставка на оплату технологического расхода (потерь) в электрических сетях	<i>руб/МВтч</i>	22,75	82,32	157,81	351,57
Население и приравненные к нему потребители						
3.1.	Одноставочный тариф	<i>руб/МВтч</i>	640,76			
3.2.	Двухставочный тариф					
3.2.1	- ставка на содержание электрических сетей	<i>руб/МВтч/мес.</i>	156206,16			

3.2. 2	- ставка на оплату технологического расхода (потерь) в электрических сетях	руб/М Втч	349,02
-----------	--	--------------	--------

Также были рассмотрены и утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ведомственным распределительным электрическим сетям 29 организациям Белгородской области, для которых данный вид деятельности не является основным.

В Реестр энергоснабжающих организаций Белгородской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в течение 2010 года было включено 7 организаций, в том числе осуществляющих:

- поставку электрической энергии (мощности) – 3;
- поставку тепловой энергии – 4.

4. Регулирование тарифов на природный газ, реализуемый населению области

Поставку природного газа в область осуществляет ООО «Белрегионгаз». Полномочиями по регулированию тарифов на природный газ наделена Федеральная служба по тарифам.

Цена на природный газ для всех потребителей складывается из следующих составляющих, которые утверждает ФСТ России: оптовой цены, тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям, платы за снабженческо-сбытовые услуги.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов по его транспортировке на территории Российской Федерации» Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области регулирует розничные цены на газ, реализуемый населению области.

В 2010 году розничная цена на природный газ, реализуемый населению Белгородской области, пересматривалась 1 раз для установления тарифа с 1 января 2011 года.

Основанием для пересмотра розничной цены на газ, реализуемый населению области, послужили приказы Федеральной службы по тарифам:

- от 29 ноября 2010 года № 353-э/2 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, предназначенный для последующей реализации населению», в соответствии с которым оптовая цена на газ, реализуемый населению области, изменяется 2 раза в год:

- с 1 января 2011 года - 2491руб/1000 м3 (с НДС). Темп роста 105 процентов;
- с 1 апреля 2011 года – 2727,16руб/1000м3 (с НДС). Темп роста 109,5 процентов;

Среднегодовой рост оптовой цены на природный газ к 2010 году составил 117,8% с учетом принятых на уровне Правительства Российской Федерации решений:

- от 29 ноября 2010 года №356-э/5 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным

потребителям газа ООО «Белрегионгаз», в соответствии с которыми размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Белрегионгаз», для группы «население» составил 171,04 руб./1000м³ (с НДС). Темп роста составил 113,8 процента;

тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» для группы «население» составил 880,45 руб./1000м³ (с НДС). Темп роста составил 113,7 процента

Учитывая изложенное, Комиссией была утверждена розничная цена на газ, реализуемый населению области, в размере:

- с 1 января 2011 года – 3470 руб./1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 105 процента;

- с 1 апреля 2011 года - 3800 руб./1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 109,5 процента.

5. Регулирование розничной цены на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населению области

Белгородская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации по уровню газификации населенных пунктов, величина которого достигла 98%. В связи с этим объемы отпущенного сжиженного газа, реализуемого населению для бытовых нужд (балансовый газ), снижаются. За период с 2000 по 2010 год объемы реализации снизились на 80%. Доля объема балансового газа в общем объеме реализованного сжиженного газа в 2010 году составила 17%. В целях поддержки малообеспеченного населения розничная цена на сжиженный газ не изменялись с 2000 по 2007 год и составляла 80 рублей за баллон (21 кг). Приказом ФСТ России от 2 ноября 2010 года №276-э/5 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» была утверждена оптовая цена с 1 января 2011 года в размере 7605руб. за тонну (без НДС). Соответственно, приказом Комиссии от 29 декабря 2010 года №14/8 «Об установлении розничной цены на сжиженный газ, реализуемый населению Белгородской области для бытовых нужд» установлена розничная цена на сжиженный газ в размере 250 рублей за 1 баллон (21 кг) (с учетом НДС) с 1 января 2011 года.

6. Регулирование тарифов на тепловую энергию и горячую воду

В соответствии с положениями Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2, в 2011 году Комиссией было рассмотрено 58 дел по регулированию тарифов на тепловую энергию на 2011 год и 6 дел на 2010 год, приняты и рассмотрены заявления о распространении тарифов по 2 организациям на 2010 год.

В целях сбалансированности экономики области в сфере теплоснабжения и сохранения в районах и городах области единой тарифной политики на услуги отопления, отпускаемые теплоснабжающими организациями всех форм собственности, согласно постановлению главы администрации области от 16 июня

2000 года № 368 «О проведении единой тарифной политики на услуги жилищно-коммунального хозяйства области» Комиссией сформированы и утверждены с 1 января 2011 года единый тариф на тепловую энергию, отпускаемую населению.

По результатам регулирования на 2011 год сформированы среднеотпускные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям области организациями всех форм собственности в соответствии с предельным уровнем тарифа, определенным приказом Федеральной службы по тарифам от 07 октября 2010 года N 244-э/2 "Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2011 год" в среднем по Белгородской области 116,0 процентов.

По организациям - поставщикам тепловой энергии, за исключением электростанций, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в целом по области с учетом НДС среднеотпускной тариф на тепловую энергию для конечных потребителей на 2011 год сложился на уровне 1265,57 руб./Гкал, при среднеотпускном тарифе в 2010 году – 1097,80 руб./Гкал. Рост составил 115,3 процента.

В разрезе групп потребителей тарифы на тепловую энергию в среднем по области на 2011 год изменились и составили:

- для населения - в размере 1170,70 руб./Гкал (с НДС) с ростом 115% к тарифу 2010 года;

- для бюджетных организаций - в размере 1608,27 руб./Гкал (с НДС) с ростом 121,7% к тарифам 2010 года;

- для прочих потребителей - в размере 1249,83 руб./Гкал (с НДС) с ростом 116,9% к тарифам 2010 года.

- по организациям - поставщикам тепловой энергии, вырабатываемой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии:

тариф на тепловую энергию с коллекторов электростанций филиала ОАО «КВАДРА» «Белгородская региональная генерация» установлен с ростом 105,8% в размере 495,49 руб./Гкал (с НДС).

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» в 2010 году Комиссией было рассмотрено 23 дела по регулированию тарифов на горячую воду для населения на 2011 год. В среднем по всем поставщикам услуг горячего водоснабжения тариф на горячую воду сформирован в размере 66,55 руб.куб.метр.

7. Регулирование цен и тарифов на услуги организаций коммунального комплекса

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции федеральных законов от 26 декабря 2005 года № 184-ФЗ, от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ), от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлением Правительства Российской

Федерации от 14 июля 2008 года № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», постановлением Правительства Белгородской области от 13 декабря 2010 года № 422-пп «Об определении органа, уполномоченного осуществлять регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» Комиссия наделена полномочиями в том числе по:

- определению метода регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- согласованию производственных программ организаций коммунального комплекса;
- установлению тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для Белгородской области, в случае его установления, с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" было принято решение о передаче полномочий по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации ТБО и нормативов потребления коммунальных услуг с муниципального уровня на уровень субъектов Российской Федерации.

В связи с данными изменениями в законодательстве, количество организаций коммунального комплекса, в отношении которых регулирование в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации ТБО осуществляется Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, возросло с двух организаций до ста двадцати шести.

В рамках реализации своих полномочий, Комиссией в 2010 году, было открыто и рассмотрено 100 дел по регулированию тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по 61 организации коммунального комплекса. Производственные программы для организаций коммунального комплекса были согласованы приказом Комиссии от 22 ноября 2010 года № 10/5 «О согласовании производственных программ организаций коммунального комплекса Белгородской области, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, на 2011 год». При рассмотрении производственных программ на очередной период регулирования учитывалось наличие в них плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

На основании анализа материалов, представленных организациями-поставщиками коммунальных услуг, приказа Федеральной службы по тарифам от 28 октября 2010 года № 267-э/2 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъекту Российской Федерации на 2011 год», которым установлен предельный индекс для Белгородской области 120,0%, рассчитаны прогнозные тарифы на коммунальные услуги. На их основании на 2011 год, приказом Комиссии от 15 ноября 2010 года № 9/1 «Об установлении предельных индексов максимально возможного

изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год» по муниципальным образованиям Белгородской области установлены:

- предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

- предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги при неизменном наборе и объемах оказываемых услуг.

Исходя из установленных предельных индексов, учитывая инвестиционные надбавки к тарифам, утвержденные органами местного самоуправления, были установлены:

- тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые организациями коммунального комплекса потребителям, расположенным на территории Белгородской области, на 2011 год (приказы Комиссии от 22 ноября 2011 года № 10/6 «Об установлении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые организациями коммунального комплекса потребителям, расположенным на территории Белгородской области, на 2011 год», от 11 октября 2010 года № 8/4, от 29 ноября 2010 года № 11/17, от 29 декабря 2010 года № 12 14/6);

- тарифы на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые организациями Белгородской области на 2011 год всем группам потребителей (население, организации, финансируемые из бюджетов всех уровней, прочие потребители) (Приказ Комиссии от 22 ноября 2010 года № 10/8 «Об установлении тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса Белгородской области в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на 2011 год»).

При установлении тарифов Комиссия руководствовалась Сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов (рост: затраты на оплату труда – 107,9%; прочие операционные затраты – 107,9%; электроэнергия – 115%, газ природный – 115%).

Также учитывалось требование Правительства Российской Федерации по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги в размере 115%.

Рост тарифов в разрезе коммунальных услуг в среднем по Белгородской области на 2011 год составил:

- водоснабжение – 123,81%;
- водоотведение – 113,96%;

Таким образом, рост тарифов на водоснабжение и водоотведение составил 119,37% при установленном предельном индексе для Белгородской области 120,0%.

В разрезе групп потребителей и коммунальных услуг, рост тарифов в среднем по Белгородской области на 2011 год составил:

водоснабжение:

- для населения – 114,3%;
- для организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней – 199,2%;
- для прочих потребителей – 88,4%.

водоотведение:

- для населения – 116,2%;
- для организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней – 145,6%;
- для прочих потребителей – 100,1%.

Регулирование тарифов на услуги утилизации (захоронения) ТБО

Предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, Федеральной службой по тарифам для Белгородской области на 2011 год не принимался.

В 2010 году Комиссией были приняты на регулирование и рассмотрены 26 пакетов материалов по 26 организациям, оказывающих услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на 2011 год.

С учетом проведенного анализа и экспертной оценки на 2011 год по каждой организации, оказывающей услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории области, Комиссия установила единые тарифы для всех групп потребителей. Таким образом, по итогам принятых тарифных решений на 2011 год перекрестное субсидирование в сфере утилизации (захоронения) ТБО ликвидировано.

Среднеотпускной тариф в среднем по области составил 34,43руб/м³, рост к 2010 году составил 85,2 процента.

7. Деятельность Комиссии по координации топливно-энергетического комплекса области

В состав топливно-энергетического комплекса области входят: ОАО «Белгородская сбытовая компания», филиал ОАО «МРСК-Центра»- «Белгородэнерго», филиал ОАО «Квадра»- «Белгородская региональная генерация», ОАО «Белгородская теплосетевая компания», филиал ООО «Газпром трансгаз Москва» Белгородское УМГ, ООО «Белрегионгаз», ОАО «Белгородоблгаз» и их подведомственные структуры. Нефтепродуктообеспечение области осуществляется ОАО «Белгороднефтепродукт»- дочерним предприятием НК «Роснефть», ЗАО «Белгород-Терминал» - 60% и другими хозяйствующими субъектами - около 40%. Доставка дизельного топлива в область производится нефтепродуктопроводом, бензинов - железнодорожным и автомобильным транспортом.

Годовое потребление электроэнергии в области в 2010 году составило 13,4 млрд. кВтч, произведено же электроэнергии в области 0,8 млрд. кВтч.

В области эксплуатируется:

- 46350 км линий электропередач низкого и высокого напряжения;
- 54 подстанции напряжением 110 кВ;
- 124 подстанции напряжением 35 кВ;
- 11633 трансформаторных и распределительных подстанций.

Область практически полностью газифицирована (98,5 %), основным видом топлива на территории области является природный газ, потребление которого составило 6,1 млрд. м³ в год, или 105,2% к уровню 2009 года.

В области эксплуатируется:

- 1400 км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов, 54 газораспределительных станции (ГРС);
- 21700 км газораспределительных сетей и 8590 газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Годовое потребление теплоэнергии всеми потребителями области составляет в пределах 10 млн. Гкал.

- общее количество теплоисточников – 1125 штук;
- протяженность тепловых сетей (2-х трубном - исчислении) – 1480 км.

Весь жилищный фонд области (обобщественный и частный) обеспечен централизованными источниками теплоснабжения или природным газом.

Реализация нефтепродуктов в 2010 году на территории области составила в пределах от 550- 600 тысяч тонн.

На территории области действуют 291 АЗС и АГЗС (227 АЗС, 64 АГЗС). Наиболее крупными владельцами являются: ОАО «Белгороднефтепродукт», ЗАО «Осколнефтеснаб, ООО «Предприятие «Управляющая компания, ОАО «Старооскольская нефтебаза», ООО «Газэнергосеть Белгород», ООО «Курскоблнефтепродукт», ООО «Лукойл-Нижевожскнефтепродукт», ООО «Ресурс», ООО «Белрегионнефть».

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2010 году:

- подготовлены и утверждены правительством области инвестиционные программы филиала ОАО «МРСК-Центра»-«Белгородэнерго» и ОАО «Белгородоблгаз»;

- разработаны графики ограничений поставок электроэнергии и природного газа промышленным потребителям и перевода их на резервные источники в случаях аварийных ситуаций и недостатка энергоресурсов в магистральных системах;

- разработан проект корректировки «Схемы развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на период до 2015 года с перспективой до 2020 года»;

- подготовлены материалы и проведена в ООО «Межрегионгаз» защита лимитов поставок природного газа на 2011 год, реализуемого по ценам, устанавливаемым ФСТ России для учреждений, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, населения и коммунально-бытового потребления;

- установлены лимиты потребления энергоресурсов и водоснабжения для учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов на 2011 год, и переданы для целевого финансирования в рамках закона об областном бюджете;

- рассмотрены обращения предприятий и индивидуальных предпринимателей по установлению топливных режимов, в результате выдано 75 разрешений на использование природного газа в качестве топлива в объеме 63 тыс. тонн условного топлива;

- в целях осуществления контроля за ситуацией на оптовом и розничном рынках реализации бензина и дизельного топлива проводится еженедельный мониторинг цен на рынке реализации нефтепродуктов в Белгородской области и регионах ЦЧР и совместно с территориальным управлением Федеральной антимонопольной службы принимаются меры по предотвращению нарушений;

- реализуются функции контроля за использованием по целевому назначению инвестиционных средств, включаемых в тарифы энергоснабжающих организаций, в том числе по программам:

- филиалом ОАО «МРСК-Центра»-«Белгородэнерго» освоено 4345,15 млн. рублей, построено, реконструировано и введено в действие 807 км электросетей всех уровней напряжений, выполнена реконструкция ВЛ-110 кВ «Волоконовка – Новый Оскол», ВЛ-110 кВ «Н. Оскол-Чернянка», введена в эксплуатацию новая ПС-110 кВ «Крапивенская» с установленной мощностью 32 МВА.

Завершено строительство двух комплектных трансформаторных подстанций 35/0,4 кВ «Юбилейная», «Рождественская» с установленной мощностью 3,2 и 5 МВА и реконструкция ПС-110 кВ «Пищепром»;

- разработан и утвержден «Порядок организации работ по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго», конкретизирующий все действия и взаимоотношения сторон, начиная от подачи заявки, заключения договора, выполнения работ и заканчивая подачей напряжения на объекты потребителей и обслуживанием электрооборудования абонента при необходимости;

- филиалом ОАО «Квадра»-«Белгородская региональная генерация» и ОАО «Белгородская теплосетевая компания» освоено 279,9 млн. рублей, подготовлено к работе в осенне-зимних условиях 1139 км тепловых сетей и 156 теплоисточников для надежного и стабильного теплоснабжения потребителей области;

- ОАО «Белгородоблгаз» освоено 274,9 млн. рублей, построено 232,88 км газовых сетей, газифицировано 7,8 тыс. жилых домов;

- осуществлялись проверка и контроль за ходом подготовки теплоэнергетических объектов области к работе в осенне-зимний период 2010 - 2011 годов.

8. Деятельность Комиссии в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2010 году

В рамках полномочий по проведению государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Комиссия осуществляет деятельности по обеспечению эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, поддержки и стимулированию энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, планированию энергосбережения и повышения энергетической эффективности, использованию энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий на территории Белгородской области в муниципальных образованиях: город Белгород, Алексеевский район и г. Алексеевка, Белгородский район, Борисовский район, г. Валуйки и Валуйский район, Вейделевский район, Волоконовский район, Грайвороновский район, Губкинский городской округ, Ивнянский район, Корочанский район, Красненский район, Красногвардейский район,

Краснояржский район, Новооскольский район, Прохоровский район, Ракитянский район, Ровеньский район, Старооскольский городской округ, Чернянский район, Шебекинский район и г. Шебекино, Яковлевский район.

Основными направлениями деятельности Комиссии в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются: обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений; обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан; обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы; повышение энергетической эффективности муниципальных образований; обеспечение проведения обязательных энергетических обследований; сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований; информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В Белгородской области общая площадь жилищного фонда в многоквартирных домах составляет 17 578,4 тыс. кв. метров.

Износ основных фондов коммерческих организаций составляет:

- жилищного хозяйства – 35 процентов;
- коммунального хозяйства:
- тепловые сети – 58,7 процента;
- водопроводные сети – 66,8 процента;
- канализационные сети – 61 процент.

В Белгородской области насчитывается более 50 водоснабжающих организаций, 1167 котельных с суммарной установленной тепловой мощностью 3 500 Гкал/час.

На территории Белгородской области насчитывается более 3 500 бюджетных организаций и учреждений разного уровня.

На территории Белгородской области насчитывается более 600 промышленных предприятий подпадающих под требования проведения обязательных энергетических обследований.

В Белгородской области насчитывается 362 организации агропромышленного комплекса, 155 из них - организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, тепловой энергии, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год.

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2010 году:

- для цели методического и организационного обеспечения исполнения на территории Белгородской области федерального законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности создано некоммерческое партнёрство «Эффективного использования энергетических ресурсов» (НП «Энергосбережение»);

- постановлением правительства Белгородской области от 30 октября 2010 года № 364-пп утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010-2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года»;

- в муниципальных образованиях Белгородской области назначены ответственные по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- на сайте Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области создан специализированный раздел «Об энергосбережении»;

- сформулирован и разослан «План первоочередных малозатратных мероприятий энергосбережения»;

- приняты необходимые и достаточные меры для включения Белгородского государственного технологического университета им. В. Г. Шухова в перечень базовых образовательных центров по подготовке и повышению квалификации энергоаудиторов для проведения энергетических обследований;

- в соответствии с разработанным форматом программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Белгородской области подготовлено более 800 (восемьсот) программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе:

- более 600 программ организаций с участием государства и муниципальных образований;

- 200 программ регулируемых организаций;

- 22 программы муниципальных образований;

- «областная» программа энергосбережения;

- приказом Комиссии утверждены требования к программам энергосбережения и повышению энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

- разработан проект нормативного правового акта Белгородской области «Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»;

- разработан проект нормативного правового акта Белгородской области «О проведении обязательных энергетических обследований на территории Белгородской области»;

- разработан проект нормативного правового акта Белгородской области «Об информационном обеспечении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Белгородской области»;

- организована работа Белгородского филиала саморегулируемой организации некоммерческое партнёрства Гильдия Энергоаудиторов (Белгородский филиал СРО НП «Гильдия энергоаудиторов»);

- проведены энергетически обследования МУЗ «МГКБ – 1» - документация находится на экспертизе, Администрация г. Белгорода – документация готовится к экспертизе, МУЗ «Поликлиника №4» - документация оформляется, МОУ «Гимназия №2» - документация оформляется, ДОУ №1 - документация оформляется;

- осуществляется подготовка проведения обязательного энергетического обследования: здание департамента финансов и бюджетной политики области (департамента экономического развития области), МУЗ «Станция скорой медицинской помощи», МУ «Центр социальной помощи семье и детям», МУ «Центр социальных выплат», МУЗ «Городская детская поликлиника»

- осуществляется координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением.

9. Регулирование тарифов и цен на потребительском рынке товаров и платных услуг области

Деятельность Комиссии в сфере регулирования цен на потребительском рынке товаров и платных услуг Белгородской области в истекшем году была направлена на претворение в жизнь на территории области основных направлений государственной ценовой политики Российской Федерации.

Ежемесячно разрабатывался прогноз индексов потребительских цен на следующий месяц, а также был сделан прогноз на 2010 год в целом и на перспективу до 2025 года по годам, предоставлялись данные для разработки прогноза социально-экономического развития области на 2010 год и на период до 2013 года. Эти данные используются при формировании проекта консолидированного бюджета области на 2010 -2013 годы.

Ежеквартально выпускается информационный бюллетень цен для служебного пользования, в котором публикуются данные об уровне действующих по состоянию на 1 число каждого квартала закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, розничных ценах на продовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные и другие услуги, индексы оптовых цен на промышленную продукцию, оперативная система индикаторов, соотношения цен на основные продукты с ценой на говядину, покупательская способность и другие показатели. Этот бюллетень ежеквартально представляется руководству области, а также размещается на сайте Комиссии.

Сводный индекс потребительских цен за 2010 год составил 109,0%. Индекс потребительских цен на продукты питания составил – 111,7%, по непродовольственным – 103,3%, по платным услугам – 111,9%.

Еженедельно представлялась информация заинтересованным органам исполнительной власти области:

- мониторинг розничных цен на основные социально значимые продовольственные и непродовольственные товары по городам и районам области в соответствии с поручением губернатора области и распоряжением губернатора области от 26 июля 2007 года № 621-р «О стабилизации рынка социально значимых товаров»;

- информация об отпускных ценах на муку, используемую для хлебопечения департаменту экономического развития области;

- проводился анализ динамики средних цен на основные продовольственные товары по областям ЦЧР и областным центрам ЦЧР, информация представлялась губернатору области, департаменту экономического развития области, аппарату губернатора области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года N 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» осуществлялся мониторинг розничных цен на основные продовольственные товары с целью своевременного выявления роста цен на них

более 30% в месяц. В связи с наблюдавшимся ростом цен на гречневую крупу с 26.07.2010г. по 23.08.2010г. в размере 30,18% в адрес Министра экономического развития Российской Федерации за подписью Губернатора области было направлено письмо от 27.08.2010г. № 1/33-1260 для предложений об установлении предельных розничных цен на крупу гречневую.

Кроме того:

Во исполнение постановления правительства области от 10 февраля 2006 года № 34-пп «О государственном заказе Белгородской области» и от 9 апреля 2007 года №80-пп «О мерах по обеспечению областных социальных учреждений продовольственной продукцией, непосредственно производимой личными подсобными хозяйствами, крестьянскими, фермерскими хозяйствами и другими товаропроизводителями области два раза в месяц после комиссионного рассмотрения представлялась информация о предельных уровнях действующих цен на продукты питания в адрес департамента социальной политики Белгородской области, департамента образования, культуры и молодежной политики области, УВД Белгородской области, Белгородского юридического института, лицея милиции, ГУП «Белгородский областной фонд ИЖС» для закупки малых объемов вне торгов (скоропортящаяся продукция) и для закупки продовольственной продукции, непосредственно производимой личными подсобными, крестьянскими и фермерскими хозяйствами.

Во исполнение вышеназванного постановления правительства области проведен анализ фактического применения рекомендованных цен государственными и муниципальными заказчиками области за 2 и 4 квартал 2009 года. Информация по данному вопросу направлена в адрес департамента экономического развития области, департамента финансов и бюджетной политики области, а также Администрации Губернатора области.

Также в соответствии с вышеназванным постановлением от 10 февраля 2006 года № 34-пп проводится согласование обоснованности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при подготовке размещения государственного заказа на сумму свыше 2 млн. рублей. За 2010 год были рассмотрены материалы по согласованию начальной (максимальной) цены по 229 лотам, согласованы материалы на сумму 2320,5 млн. рублей, в результате рассмотрения были снижены стартовые цены для торгов на сумму 43,9 млн. рублей.

Лекарственные средства

Ежеквартально, в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 11 марта 2010 года № 73-а «Об утверждении формы предоставления данных об установленных в субъектах Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавках к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» проводится анализ и направляется Федеральной службе по тарифам информация о действующих в области торговых надбавках на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты для обеспечения льготной категории граждан и в свободной продаже.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 года № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» был разработан проект постановления губернатора Белгородской области от 19 февраля

2010 года № 11 «О регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты».

Детские оздоровительные учреждения

Проведена работа по определению средней стоимости путевки по области в детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа и стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована средняя стоимость путевки в 16 детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа.

Согласована стоимость путевки на 2010 год, приобретаемой за счет бюджетных средств в санаторий «Красиво», путевки «Мать и дитя» в санаторий «Красиво», стоимость бюджетной путевки в геронтологический центр санатория «Красиво».

Платные услуги

В целях проведения единой региональной политики ценообразования принято постановление правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области».

В соответствии с этим постановлением за 2010 год рассмотрены материалы, сделаны заключения, вынесены на рассмотрение коллегии Комиссии и утверждены тарифы на платные услуги по 45 учреждениям, финансируемым из бюджетных средств.

Утверждены цены на 3335 платных услуг, в среднем проектируемые учреждениями цены снижены на 10 - 20% за счет снижения размеров накладных расходов, исключения из калькуляций расходов затрат, финансируемых за счет бюджетных средств и снижения уровня рентабельности.

Рассмотрена обоснованность определения начальной (максимальной) цены контрактов на услуги для 15 областных учреждений на общую сумму 2 573,2 млн. рублей.

Подготовка предложений (заключений) к проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов, проектов постановлений (решений) в сфере регулирования цен и тарифов на потребительском рынке товаров и платных услуг

Подготовлены проекты постановлений Губернатора области:

- от 28.05.2010 года № 40 «О признании утратившими силу постановлений губернатора области от 4 июня 2008 года № 75, от 4 августа 2008 года № 90, от 18 ноября 2009 года № 106» (ставки стоимости нормативного часа на работы по технической инвентаризации объектов капитального строительства);

- от 27.10.2010 года № 80 «О признании утратившим силу постановления губернатора области от 25 марта 2008 года № 38» (перевозка пассажиров автомобильным транспортом);

- от 5 марта 2010 года № 12 «О тарифах на услуги железнодорожного транспорта в пригородном сообщении»;

- от 20 декабря 2010 года № 96 «О признании утратившими силу постановлений губернатора области от 28 апреля 2008 года № 52 и от 21 мая 2009 года № 42» (тарифы на перевозку пассажиров в скоростных трамваях).

Подготовлены проекты постановлений правительства Белгородской области:

- от 31 мая 2010 года № 189-пп «Об утверждении ставок стоимости нормативного часа на работы по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства, выполняемые филиалами ГУП Белгородской области «Белоблтехинвентаризация»;

- от 23 октября 2010 года № 344 «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом»;

- от 20 декабря 2010 года № 437-пп «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров в скоростных трамваях».

Подготовлены информации:

-Губернатору Белгородской области по выполнению постановления правительства области от 28 июля 2006 года № 163-пп;

-первому заместителю Губернатора Белгородской области по выполнению распоряжения правительства Белгородской области от 18 сентября 2010 года № 389-рп «О внесении изменений в распоряжение правительства Белгородской области от 24 мая 2010 года № 214-рп»;

-ФСТ России с предложениями по проекту Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;

-ФСТ России об ориентирах на увеличение тарифов по железнодорожным перевозкам в пригородном сообщении на 2011 год в соответствии с финансовым планом компании ОАО «РЖД»;

-по запросу ФСТ России об установлении тарифов на пригородные железнодорожные перевозки пассажиров;

-департаменту экономического развития области по вопросу разработки мероприятий, обеспечивающих сокращение перечня платных услуг, оказываемых органами регионального государственного контроля и сокращения издержек субъектов малого и среднего предпринимательства;

-департаменту строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области об индексации тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом;

-департаменту финансов и бюджетной политики области о представлении информации на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении на 2010 год;

-департаменту экономического развития области о рассмотрении проекта соглашения между правительством Белгородской области и ОАО «РЖД» о взаимодействии и сотрудничестве в области железнодорожного транспорта на 2011-2013 годы;

-департаменту финансов и бюджетной политики области о тарифах на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении на 2011 год;

-по запросу ООО «Белгородские гранулированные корма» подготовлена информация по ценам на ветеринарные услуги с 1991 года до 2010 года;

-департаменту строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области о тарифах на пассажирские автомобильные перевозки на 2011 год;

-филиалу ОАО «РЖД» Юго- Восточная железная дорога об индексации тарифов на пригородные железнодорожные перевозки;

-Главному федеральному инспектору в Белгородской области по тарифам на платные государственные услуги.

Учреждения высшего и среднего профессионального образования области

В соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 29 мая 2007 года № 78-рп «О совершенствовании деятельности учреждений высшего и среднего профессионального образования области по подготовке квалифицированных кадров» на основании проведенного анализа фактической себестоимости обучения 1-го студента дневного отделения за 2009 год в 8 ВУЗах и 10 ССУЗах области подготовлены предложения проектируемой стоимости обучения на 2010/2011 учебный год по социально значимым для региона специальностям и направлены управлению образования и науки Белгородской области.

10. Деятельность Комиссии по осуществлению контрольных мероприятий

За отчетный период работа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в части исполнения возложенных полномочий по контролю осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего образования в области регулирования тарифов и надбавок, а также контроль за установлением, изменением и применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ;
- контроль за соблюдением субъектами ценообразования регулируемых цен и тарифов в соответствии с Федеральными законами от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»;
- контроль за соблюдением установленных размеров надбавок к ценам на лекарственные средства;
- контроль за соблюдением установленных надбавок к ценам на товары народного потребления и детское питание;
- контроль за соблюдением предельных размеров наценок на продукцию (товары), реализуемые в предприятиях общественного питания учебных заведений;
- контроль за соблюдением установленных цен и тарифов на платные услуги, оказываемых государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области;
- контроль за соблюдением государственными заказчиками, уполномоченными органами, конкурсными (аукционными и котировочными) комиссиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссией проведено 155 мероприятий по контролю, в том числе: 44 – в органах регулирования муниципальных образований, 37 – в хозяйствующих субъектах, осуществляющих реализацию лекарственных средств, 32 – в хозяйствующих субъектах, осуществляющих реализацию товаров народного потребления, 23 – в области законодательства о размещении заказов, 16 – в государственных учреждениях, оказывающих платные услуги, 3 – в организациях коммунального комплекса.

Контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего образования в области регулирования тарифов и надбавок, а также контроль за установлением, изменением и применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 467 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля за применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги» органы регулирования субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего муниципального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 468 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок» органы регулирования субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль за обоснованностью установления и изменения тарифов и надбавок, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ, а также применения тарифов и надбавок, указанных в частях 5 и 6 статьи 4 и в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ.

Приказами Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 23 октября 2009 года № 10/1 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение, предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2010 год» и от 20 ноября 2009 года № 11/35 «Об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2010 год» установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых

бытовых отходов, а также предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги по городским округам и муниципальным районам Белгородской области на 2010 год. Проверено

22 органа регулирования муниципальных образований. Нарушения установлены по 8 муниципальным образованиям.

Наименование муниципального образования	Предельный индекс изменения тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов		Предельный индекс изменения размера платы граждан за жилое помещение	
	фактический индекс, %	установленный норматив, %	фактический индекс, %	установленный норматив, %
Город Шебекино и Шебекинский район	Вода,стоки 129,63	119,3	-	-
Ракитянский район	ТБО 110,0	107,9	-	-
Чернянский район	ТБО 105,1	70,0	-	-
Яковлевский район	Вода,стоки 111,7	106,5	-	-
Красногвардейский район	-	-	106,45	105,0
Грайворонский район	ТБО 195,78	100,0	104,4	104,0
Волоконовский район	Вода, стоки 110,2	108,2	-	-
Вейделевский район	Вода, стоки 110,8	110,2	-	-

По результатам проверки выдано 9 предписаний о прекращении нарушения требований законодательства о государственном регулировании тарифов организаций коммунального комплекса, которые исполнены надлежащим образом. Тарифы на жилищно-коммунальные услуги, утвержденные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, приведены в соответствие установленными предельными индексами Комиссии.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных надбавок к ценам на лекарственные средства

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением главы администрации Белгородской области от 25 октября 1999 года № 601 «О порядке формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» установлен

предельный размер торговой надбавки к ценам предприятий-производителей и предприятий-импортеров на лекарственные средства, не включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, в размере 50 процентов (включая надбавки оптовых поставщиков, посредников и розничных звеньев).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09 ноября 2001 года № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», постановлением главы администрации Белгородской области от 30.01.2002 г. № 59 «О регулировании цен на лекарственные средства», постановлением Губернатора Белгородской области от 19 февраля 2010 года № 11 «О регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установлены предельные оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Проверено 37 хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории области, у 1 юридического лица (ООО «Белгородский аптечный склад») установлены случаи неправильного формирования и применения цен на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, что составляет 2,7 % к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении должностного и юридического лица.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных торговых надбавок на товары народного потребления и детское питание

В целях недопущения значительного роста цен на товары народного потребления, улучшения условий жизни малообеспеченных слоев населения, на отдельные виды продуктов питания, которые входят в необходимый социальный набор продуктов и производятся в области, а так же на продукты детского питания, распоряжением главы администрации области от 28 июня 1995 года № 563-р «О предельном уровне торговых надбавок на товары народного потребления» и постановлением главы администрации области от 27 марта 2003 года № 102 «О регулировании торговых надбавок к ценам на продукты детского питания» установлены предельные оптовые и розничные торговые надбавки.

Проверено 32 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих реализацию товаров народного потребления в городах и районах области. Завышение предельных размеров розничных надбавок на реализуемые за наличный расчет товары народного потребления установлено в 1 субъекте (ИП Коноваленко), что составляет 3,1% к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении гражданина.

Контроль за соблюдением установленных цен и тарифов на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями на территории Белгородской области

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области» Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области утверждает (устанавливает) цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области.

Проверено 16 юридических лиц, оказывающих платные услуги.

Нарушения установленного порядка ценообразования, выразившиеся в применении завышенных (неутвержденных) в установленном порядке цен (тарифов, надбавок к ценам) на оказываемые платные услуги, установлены в 7 проверенных учреждениях: ФГОУ СПО «Белгородский строительный колледж», ГОУ СПО «Валуйский колледж», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 27 с.Ютановка», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 15 г.Губкин», ОГУЗ «Центр контроля качества и сертификации лекарственных средств», Белгородский региональный институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, ГОУ ВПО «Белгородский государственный университет».

По выявленным фактам нарушения установленного порядка ценообразования возбуждено административное производство в отношении должностных лиц и юридических лиц.

Контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления правительства Белгородской области от 20 апреля 2006 года № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов Белгородской области» Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2010 году продолжена работа по проведению плановых мероприятий по контролю за соблюдением государственных заказчиками законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Проверено 3 аукционные (конкурсные) комиссии уполномоченного органа по размещению государственных заказов для нужд Белгородской области и 20 государственных заказчиков: областное государственное учреждение здравоохранения «Детский санаторий», Белгородский педагогический колледж, областной дворец детского творчества ГОУ НПО «Профессиональное училище № 18 п.Ракитное», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 19 п.Ровеньки», ОГУЗ Медицинский информационно-аналитический центр», Старооскольский педагогический колледж г.Старый Оскол, Старооскольский медицинский колледж г.Старый Оскол, управление государственного заказа и лицензирования области в лице: аукционной комиссии по размещению государственного заказа на поставку лекарственных средств для лечебно-профилактических учреждений области на 2010 год, аукционной комиссии по размещению государственного заказа на поставку автогидроподъемника на шасси для собственных нужд ГУ «УКС

Белгородской области», конкурсной комиссии по размещению государственного заказа на оказание услуг по доработке и сопровождению программного комплекса «ТрастМед» в части ведения регистра граждан по 7 нозологиям и управления лекарственным обеспечением указанных категорий граждан в 2010 году, ГОУ НПО

«Профессиональное училище № 27 с.Ютановка», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 20», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 23», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 24», ГУЗ «Белгородское областное патологоанатомическое бюро», ОГУЗ «Областной детский противотуберкулезный санаторий п.Ивня», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 15 г.Губкин», ГОУ СПО «Валуйский колледж», ОГУЗ «Областной детский санаторий г.Грайворон», ГУЗ «Белгородский областной специализированный дом ребенка с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», ОГУЗ «Центр контроля качества и сертификации лекарственных средств», Белгородский региональный институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов.

Основные нарушения законодательства РФ о размещении заказов, выявленные в ходе проверок можно охарактеризовать следующим образом:

- принятие решения о способе размещения заказа на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов установлено по 5 закупкам;
- рассмотрение котировочных заявок, которые должны быть отклонены – установлено по 4 закупкам;
- определение победителя запроса котировок с нарушением требований законодательства о размещении заказов установлено по 4 закупкам;
- несвоевременное направление(непредставление) сведений о заключении (об исполнении) государственных контрактах в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов установлено по 35 контрактам;
- неразмещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере, предусмотренном законодательством о размещении заказов – установлено у 7 заказчиков.
- заключение контракта с нарушением объявленных условий запроса котировок установлено по 1 закупке.

Всем проверенным государственным заказчикам указано на недопустимость нарушений законодательства о размещении заказов.

Кроме того, Комиссией проводилась работа по согласованию возможности заключения государственных и муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном вышеназванным Федеральным законом и в соответствии с приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 03 мая 2006 года № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

За 2010 год поступило 30 обращений от заказчиков о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения в 26 случаях Комиссией приняты решения о согласовании возможности заключения контрактов с единственным источником.

За отчетный год жалоб от участников размещения заказа не поступало.

Административное производство

По фактам выявленных нарушений установленного порядка ценообразования и законодательства о размещении заказов возбуждено и рассмотрено 72 дела об административном правонарушении в отношении граждан, должностных и юридических лиц. По результатам их рассмотрения назначены наказания в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных штрафов составила 605,00 тыс. руб., в доход бюджета области поступило 647,99 тыс. руб.

11. Нормативно-правовая работа по обеспечению регулирующей деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

В 2010 году осуществлялась работа в соответствии с компетенцией и планом основных мероприятий Комиссии на 2010 год. Одним из основных направлений была работа по организации проведения заседаний коллегии Комиссии, принятию коллегией обоснованных решений в соответствии с принципами государственного регулирования цен и тарифов.

В соответствии с Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, копии приказов Комиссии по вопросам установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, услуги по передаче электрической энергии в установленный срок направлены в Федеральную службу по тарифам для контроля.

Копии приказов размещены на официальном сайте Комиссии в сети Интернет, направлены для сведения и использования в работе в информационные правовые системы «Консультант-Плюс», «Гарант».

Все принятые приказы по вопросам государственного регулирования цен и тарифов опубликованы в официальных средствах массовой информации Белгородской области: областной общественно-политической газете «Белгородские известия» и в Белгородском областном издании «Жилищная газета».

В процессе нормативной правовой деятельности Комиссия своевременно учитывала все вносимые Правительством Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам, Губернатором и правительством Белгородской области изменения в законодательную базу России и области, а также появление новых законов и норм налогового законодательства Российской Федерации, имеющего непосредственное отношение к государственному регулированию цен и тарифов.

В 2010 году законность одного принятого Комиссией приказа по вопросам регулирования тарифов на электрическую энергию оспаривалось в судебном порядке.

12. Задачи Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области по совершенствованию ценового регулирования и формированию единой тарифной политики на 2011 год и перспективу

Основные задачи определяются принятыми Правительством Российской Федерации нормативно-правовыми актами по реформированию электроэнергетики, одобренной Правительством Российской Федерации Энергетической стратегией России на период до 2030 года, концепцией реформирования жилищно-коммунального комплекса, а также изменениями в законодательстве, связанными с формированием тарифов на услуги организаций коммунального комплекса для населения и их предельных уровней.

Основные задачи Комиссии на 2011 год и на перспективу:

- государственное регулирование тарифов в электроэнергетике в соответствии с принципами ценообразования в энергетическом комплексе, позволяющими повысить заинтересованность поставщиков электрической энергии в оптимизации расходов на перспективу, а также снизить ценовые риски для субъектов электроэнергетики и создать условия для привлечения инвестиционного капитала;

- планомерная работа по снижению затрат, включаемых в тарифы на коммунальные услуги, в результате проведения мероприятий по энергосбережению, оптимизации технологий производства и численности работающих, снижения непроизводственных затрат хозяйствующих субъектов; переход к долгосрочному периоду регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;

- осуществление корректировки прогноза роста электропотребления и электрических нагрузок в соответствии с согласованным Проектом «Схема развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на 2015 год с перспективой до 2020 года» по сетевым узлам Белгородской области;

- участие в определении основных направлений развития электроэнергетики, газо- и теплоснабжения на территории области;

- эффективное использование инвестиционных ресурсов при установлении цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

- обеспечение проведения единой региональной политики ценообразования, установление механизма оптимизации интересов граждан и юридических лиц на потребительском рынке товаров и платных услуг области;

- проведение мониторингов цен и тарифов на товары (работы, услуги) в целях определения приоритетных направлений и принятия обоснованных управленческих решений в сфере ценового регулирования;

- поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования между различными группами потребителей в топливно-энергетическом комплексе и коммунальном комплексе области;

- повышение эффективности взаимодействия по единой методологической и правовой основе между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами местного самоуправления;

- участие в формировании розничного рынка электрической энергии на территории области с целью защиты интересов потребителей;

-совершенствование информационного взаимодействия между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами местного самоуправления, широкомасштабное применение в практике регулирования современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе дальнейшее внедрение Единой информационно-аналитической системы ФСТ России;

- усиление контрольных функций Комиссии в свете изменений в гражданском и административном законодательстве, связанных с нарушениями в сфере ценообразования.

**Председатель Комиссии
по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области**

Р. Ткаченко