



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
ЦЕН И ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«14» марта 2026 г.

№ 13

Об утверждении доклада по обобщению
правоприменительной практики
по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Белгородской области
за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 10 пункта 3.4 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 484-пп, Положением об управлении по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 20 декабря 2021 года № 627-пп, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад по обобщению правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области за 2025 год (прилагается).
2. Отделу информационно-аналитической работы и контроля управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (Бурдакова Т.Е.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

Н.Б. Косилова

Приложение

УТВЕРЖДЕН
приказом управления
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 11 марта 2026 года
№ 13

ДОКЛАД
по обобщению правоприменительной практики
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории
Белгородской области за 2025 год

Доклад по правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.5. раздела III постановления Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Управление по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее - Управление) является исполнительным органом Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, стандартизированных ставок) на товары (услуги) и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также иные регулятивные функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

В соответствии с Положением об управлении по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 20.12.2021 № 627-пп Управление уполномочено осуществлять следующие виды контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

Контрольная деятельность Управления направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

Задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства путем выявления типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений по проблемным вопросам правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление количества типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемым лицом:

- документарная проверка;

- выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;

- выездное обследование;

3) профилактики нарушений обязательных требований проводится путем:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

1. Обзор ключевых изменений в регулировании государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации в 2025 году

В 2025 году внесены существенные изменения в отношении государственного, муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации. Ключевыми нововведениями являются:

- особенности выдачи предписаний после мероприятий без взаимодействия, которые применяются до 01.01.2030;
- расширение оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами. Среди них – уклонение от обязательного профилактического визита;
- установлена периодичность проведения обязательных профилактических визитов, дифференцированная в зависимости от категории риска объектов контроля. Частота визитов определяется исходя из соразмерности риска причинения вреда (ущерба);
- отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита не допускается. В случае отказа может быть инициировано контрольное (надзорное) мероприятие;
- в рамках обязательного профилактического визита инспектор вправе проводить осмотр, истребовать документы, отбирать пробы (образцы), осуществлять инструментальное обследование, испытание и экспертизу. Срок проведения таких мероприятий не превышает 10 рабочих дней и может быть продлен для проведения экспертизы или испытаний;
- по окончании обязательного профилактического визита составляется акт, в случае выявления нарушений обязательных требований, если они не были устранены до окончания профилактического мероприятия, контролируемому лицу выдается предписание;
- предусмотрена возможность проведения профилактических визитов и контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционного визита, выездной проверки, рейдового осмотра) с использованием мобильного приложения «Инспектор»;
- досудебное обжалование распространено на случаи проведения обязательных профилактических визитов, введена возможность обжалования решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска, а также об отказе в проведении профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- срок рассмотрения жалобы сокращен с 20 до 15 рабочих дней. Исключение составляет жалоба об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска, срок рассмотрения в данном случае не более 5 рабочих дней.

Кроме того, в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп (далее – Положение о региональном государственном контроле) внесены изменения, направленные на совершенствование риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального контроля. Теперь категория риска в отношении объектов контроля определяется путем применения балльной системы. Данная система учитывает комплекс критериев, позволяющих более точно оценить уровень риска, связанного с деятельностью контролируемого лица. Также, Положение о региональном государственном контроле дополнено индикаторами риска нарушения обязательных требований, перечень которых утвержден в приложении № 3 к вышеуказанному Положению.

3. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии и без взаимодействия с контролируемым лицом

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не проводятся в соответствии с пунктом 4.2 раздела IV Положения о региональном государственном контроле.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336», письмам прокуратуры Белгородской области от 22.11.2024 № Исорг-7-3160-24/-20140001 и министерства экономического развития и промышленности Белгородской области от 03.12.2024 № 26-1/7603-26-783/и все виды контрольных мероприятий, в том числе без взаимодействия с контролируемым лицом, запрещены на территории Белгородской области до особого распоряжения.

В связи с вышеизложенным плановые, внеплановые контрольные мероприятия, а также контрольные мероприятия без взаимодействия в отношении контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в 2025 году, не проводились.

4. Профилактические мероприятия

Согласно программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год, утвержденным приказом Управления от 16.12.2024 № 77 (далее – программы профилактики на 2025 год) запланированы следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- 1) информирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 2) обобщение правоприменительной практики – один раз в год;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 5) профилактический визит.

Программы профилактики на 2025 год размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Профилактика нарушений.

Проведены профилактические мероприятия для ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги по следующим направлениям:

- в сфере теплоснабжения – 46 организаций;
- в сфере горячего водоснабжения – 22 организации;
- в сфере холодного водоснабжения – 21 организация;
- в сфере водоотведения и (или) очистки сточных вод – 12 организаций;
- в области обращения с твердыми коммунальными отходами – 28 организаций;
- в сфере электроснабжения: - 8 организаций;
- в сфере газоснабжения – 2 организации;
- в сфере услуг в аэропортах – 3 организации;
- в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) на 2026 год – 386 организаций;
- в сфере проведения технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 42 организации.

4.1 Предостережения

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались, так как одним из основных методов выявления предполагаемых нарушений, являются контрольные мероприятия без взаимодействия с поднадзорными лицами, которые по обоснованным причинам в 2025 году не проводились.

4.2 Информирование и консультирование

На официальном сайте Управления размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. По мере необходимости данные сведения актуализируются: <https://kgret.ru/activity/controls/typecontrols/doc/kontrol-tsen-tarifov/npa-s-trebovaniyami-po-osushchestvleniyu-knd-200/>

По мере поступления обращений от контролируемых лиц сотрудниками Управления, в режиме реального времени, проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере посредством телефонной связи и при личном обращении. Направлялись информационные письма посредством региональной системы ЕИАС (ГИС «ТАРИФ»), а также на адреса электронной почты организаций с одновременным размещением информационных писем на сайте Управления в блоке «Актуальная информация».

Так, в 2025 году сотрудниками Управления проведено 1826 консультаций, направлено 156 писем информационно-разъяснительного характера, в том числе:

п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Количество организаций	Количество профилактических мероприятий	В том числе:	
				Консультирование	Информирование
1	в сфере водоснабжения и водоотведения	45	596	546	50
2	в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	28	166	130	36
3	в сфере теплоснабжения	46	784	761	23
4	в сфере электроэнергетики	8	164	143	21
5	в сфере газоснабжения	2	116	101	15
6	в сферах естественных монополий (услуги в аэропортах)	3	17	15	2
7	ЖНВЛП	386	85	81	4
8	Тех. осмотр транспортных средств	42	54	49	5
ИТОГО:		560	1982	1826	156

4.3 Профилактический визит

Обязательные профилактические визиты Управлением не проводились, так как, согласно внесенным изменениям в законодательство в сфере государственного контроля (надзора), периодичность проведения таких визитов теперь зависит от категории риска объекта. Актуализация перечня объектов с отнесением их к соответствующей категории риска будет завершена к 1 марта 2026 года.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица не проводились. Данное обстоятельство обусловлено отсутствием поступления заявлений от ресурсоснабжающих организаций о проведении профилактического визита в адрес Управления.

5. Анализ типичных нарушений, выявленных в предыдущие отчетные периоды, и рекомендации по их устранению для подконтрольных субъектов

В части нарушений обязательных требований к стандартам раскрытия информации:

- некорректное указание отчетных периодов при заполнении форм раскрытия информации;
- ошибки и неточности при заполнении обязательных полей;
- нарушение установленных сроков предоставления отчетных форм;
- размещение сведений не в полном объеме;
- несоответствие размещенной информации фактическим данным;
- отсутствие данных на официальных сайтах, где они должны быть опубликованы.

В части нарушений обязательных требований при регулировании тарифов в сферах водоснабжения и теплоснабжения:

- не представление предложения об установлении (корректировке) цен (тарифов) на очередной период регулирования в установленные законодательством сроки;
- неполное представление в срок до 1 мая 2025 года материалов, необходимых для установления тарифов.

Для минимизации рисков возникновения нарушений и повышения уровня соблюдения требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), подконтрольным субъектам рекомендуется:

- регулярно изучать и соблюдать применимые нормативные правовые акты;
- создать систему внутреннего контроля, а именно: разработать и внедрить внутренние процедуры и инструкции, регламентирующие порядок выполнения обязательных требований; проводить регулярные внутренние проверки соответствия деятельности установленным нормам;
- активно использовать профилактические инструменты: подавать заявления на проведение профилактических визитов для выявления и устранения возможных нарушений до их фиксации в ходе плановых проверок; обращаться за консультациями в контролирующие органы по вопросам соблюдения требований законодательства.

Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области, размещенная на официальном сайте Управления, позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определять обязанность соблюдения обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранять имеющиеся нарушения.

6. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения контролируемыми лицами нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на официальном сайте Управления (<https://kgrct.ru>) размещены:

- информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках;
- информационные инструменты, позволяющие обеспечить онлайн – проверку калькуляции коммунальных услуг, калькуляции расчета платы за подключение к сетям холодного водоснабжения и водоотведения, калькуляции расчета платы за подключение к теплосетям;

- профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области;

- перечень информации, подлежащей раскрытию с ссылкой на соответствующие нормативно-правовые акты, сроки раскрытия регулирующими организациями информации, формы (шаблоны), в которых раскрывается информация.

Работа по совершенствованию профилактических инструментов будет продолжена в 2026 году в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основной акцент Управлением делается на профилактические мероприятия, в ходе которых будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить риски возникновения нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов).

Управление активно продолжает работу по внедрению стандартов клиентоцентричности в рамках контрольно-надзорной деятельности, реализуемой в соответствии с федеральным проектом «Государство для людей».

Ключевым аспектом данного проекта является ориентация на потребности заинтересованных лиц, создание максимально удобных условий взаимодействия с органами государственной власти, а также систематический мониторинг и сбор обратной связи.

В этих целях Управлением были разработаны анкеты обратной связи. Их основная задача – изучение мнения и отношения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных сторон к действующим механизмам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также к мерам профилактики нарушений обязательных требований.

Начальник отдела
информационно-аналитической
работы и контроля



Т.Е. Бурдакова