

ДОКЛАД

**по итогам обобщения правоприменительной практики
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории
Белгородской области за 2023 год**

Доклад по правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее - Управление) является исполнительным органом Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, стандартизированных ставок) на товары (услуги) и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также иные регулятивные функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 20.12.2021 № 627-пп Управление уполномочено осуществлять следующие виды контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением хозяйствующими субъектами, заключающими договоры подряда на выполнение кадастровых работ на территории Белгородской области, предельных максимальных цен на кадастровые работы;
- региональный контроль за применением предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области;
- контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контрольная деятельность Управления направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

Задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства путем выявления типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений по проблемным вопросам правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2023 году осуществлялся в порядке, установленном постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) при взаимодействии с контролируемым лицом:
 - документарная проверка;
 - выездная проверка;
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом:
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 3) профилактики нарушений обязательных требований.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется посредством проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, путем организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Управлением осуществляется контроль за соблюдением подконтрольными субъектами в процессе осуществления деятельности нормативных правовых актов, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на региональном и муниципальном уровнях.

1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом.

Согласно пункту 4.2 раздела IV Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не проводятся. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок допускается только по закрытому перечню, определенному данным постановлением.

На основании вышеизложенного плановые контрольные мероприятия в 2023 году в отношении контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в соответствующих сферах, не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 также определен ограниченный перечень оснований для проведения в 2023 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе: при условии согласования с органами прокуратуры и при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В 2023 году Управлением проведены внеплановые документарные проверки в отношении 5 юридических лиц на основании требования прокурора Белгородской области от 24.10.2023 № 7-37-2023/2919 и в связи с выявлением Управлением индикатора риска нарушения обязательных требований в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

По итогам проведенных внеплановых документарных проверок у четырех юридических лиц, осуществляющих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения нарушения не выявлены, у одного юридического лица выявлено нарушение порядка ценообразования в сфере водоснабжения, а именно:

п/п	Наименование организации	Вид регулируемой деятельности	Акт проверки (дата, №)	нарушения выявлены/ не выявлены	Предписание (дата, №)
1	ГУП «Белоблводоканал»	Холодное водоснабжение и водоотведение	20.11.2023 № 1	Выявлены нарушения п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 07.12. 2011 № 416-ФЗ, выразившееся в невозможности определения достоверности сведений об объемах водопотребления и водоотведения за 2022 год, представленных в стандартах раскрытия информации	20.11.2023 № 1
2	ООО «БЕЛГОРОДСОЛЮД»	Холодное водоснабжение	20.11.2023 № 2	Нарушения не выявлены	-
3	ЗАО «Алексеевский молочноконсервный комбинат»	Холодное водоснабжение	20.11.2023 № 3	Нарушения не выявлены	-
4	АО «РОССПИРТПРОМ» в лице ОСП «Веселая Лопань»	Холодное водоснабжение и водоотведение	20.11.2023 № 4	Нарушения не выявлены	-

п/п	Наименование организации	Вид регулируемой деятельности	Акт проверки (дата, №)	нарушения выявлены/ не выявлены	Предписание (дата, №)
5	ОАО «РЖД» в лице Юго-Восточной дирекции по тепловодоснабжению-структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО» РЖД» (Белгородский территориальный участок)	Холодное водоснабжение	15.12.2023 № 5	Нарушения не выявлены	-

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

Мероприятия по контролю без взаимодействия проводятся в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства в сферах вышеназванных видов контроля на основании выданных начальником Управления заданиям.

В 2023 году Управлением, в соответствии с Положением о региональном государственном контроле осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в виде наблюдения и анализа в отношении регулируемых организаций, в разрезе видов деятельности:

п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Количество организаций	Количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия
1	в сфере водоснабжения и водоотведения	50	402
2	в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	26	40
3	в сфере теплоснабжения	47	481
4	в сфере электроэнергетики	39	219
5	в сфере газоснабжения	2	26
6	в сферах естественных монополий (услуги в аэропортах)	3	22

По итогам проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия, выявлены нарушения в части сроков раскрытия информации, сроков представления предложений регулируемых организаций об установлении тарифов на очередной период регулирования и ведение раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности. Также установлено, что контролируемые лица периодически нарушают сроки направления в Управление сведений о месте опубликования информации.

3.Профилактические мероприятия

Согласно программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, утвержденными приказом Управления от 20.12.2022 № 81 запланированы следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- 1) информирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 5) профилактический визит.

Приказ управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 20.12.2022 № 81 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год» размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Профилактика нарушений.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся Управлением только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

3.1 Предостережения

В связи с введением моратория в 2023 году на проведения контрольных (надзорных) мероприятий, обозначенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и, как следствие, запрета на привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований, Управлением в 2023 году выдано 70 предостережений о недопустимости нарушений регулирующими организациями обязательных требований, установленных законодательством РФ, в том числе:

п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
	в сфере водоснабжения и водоотведения	Нарушение срока раскрытия (нераскрытие) информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2022 год (в части регулируемой деятельности)	6
		Нарушение сроков раскрытия информации об установлении тарифов на очередной период регулирования	8
		Нераскрытие (неполное раскрытие) информации о предложениях на очередной период регулирования	8
		Нераскрытие информации о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (регистрация заявок, резерв мощности) за II квартал 2023 года	3
		Отсутствие ведения отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности	2
2.	в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Нарушение срока раскрытия информации о предельных тарифах на 2023 год	1
		Нарушение срока раскрытия информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год (в части регулируемой деятельности)	1

n/n	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
3.	в сфере теплоснабжения	Нарушение срока раскрытия (нераскрытие) информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2022 год (в части регулируемой деятельности)	6
Нарушение сроков раскрытия (нераскрытие, неполное раскрытие) информации об установлении тарифов на очередной период регулирования		13	
Неполное раскрытие информации о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (регистрация заявок, резерв мощности) за I квартал 2023 года		1	
Нарушение срока раскрытия информации о выводе источников тепловой энергии (II квартал 2023)		1	
Нераскрытие информации о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (регистрация заявок, резерв мощности) за II квартал 2023 года		1	
Нарушение срока раскрытия информации о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе горячего водоснабжения (регистрация заявок, резерв мощности) за IV квартал 2022 года		1	
Нарушение сроков раскрытия информации: о выводе источников тепловой энергии (II квартал 2023)		2	
Непредставление предложений об установлении тарифов на 2024-2028 годы		4	
Нарушение срока раскрытия (неполное раскрытие) информации о предложениях на очередной период регулирования		2	
4.		в сферах естественных монополий	Нарушение срока направления сведений о месте опубликования информации
5.	в сфере электроэнергетики	Ненаправление сведений о месте опубликования информации	3
Нарушение срока направления сведений о месте опубликования информации		4	

3.2 Информирование и консультирование

На официальном сайте Управления размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. По мере необходимости данные сведения актуализируются: <https://kgrct.ru/activity/controls/typecontrols/doc/kontrol-tsen-tarifov/npa-s-trebovaniyami-po-osushchestvleniyu-knd-200/>

По мере поступления обращений контролируемых лиц сотрудниками Управления, в режиме реального времени, проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере посредством телефонной связи и при личном обращении. Направлялись информационные письма посредством региональной системы ЕИАС, а также на адреса электронной почты организаций с одновременным размещением информационных писем на сайте Управления в блоке «Актуальная информация».

Так, в 2023 году сотрудниками Управления проведено 2599 консультаций, направлено 317 писем информационно-разъяснительного характера, в том числе:

№ п/п	Наименование вида контроля (надзора)	Количество профилактических мероприятий (с указанием наименования профилактического мероприятия)
1.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Консультирование – 899 Информирование – 120
2.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Консультирование – 232 Информирование – 42
3.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Консультирование – 985 Информирование – 27
4.	Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Консультирование – 118 Информирование – 108
5.	Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	Консультирование – 96 Информирование – 5
6.	Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	Консультирование – 74 Информирование – 5
7.	Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Консультирование – 153 Информирование – 4
8.	Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	Консультирование – 42 Информирование – 6

3.3 Профилактический визит

В 2023 году Управлением были проведены обязательные профилактические визиты по трем видам контроля в формате видеоконференцсвязи с представителями десяти организаций, которые менее года осуществляли регулируемую деятельность, в том числе:

n/n	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование организаций	Проведение профвизитов	
			проведено	не вышли на связь
1.	в сфере электроэнергетики	АО «Стойленский горно-обогатительный комбинат»	v	
		ООО «Русьстройинвест»	v	
3.	за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	ООО «АЛЬ-ОБОЙДИ»	v	
		ООО «Профбизнес»	v	
		ООО «Фарммастер»	v	
		ООО «Белфарминвест»	v	
		ООО «Городская аптека»	v	
		ООО «Белфарм»	v	
3.	за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	ООО «АвтоГарант 31.ру»	v	
		ИП Остапенко О.А.	v	
		ООО «ПУНКТ-ТО»		v
		ООО «ЭТАЛОН»		v
		ИП Горбачев А.И.		v

В ходе профилактических бесед сотрудниками Управления даны разъяснения уполномоченным представителям соответствующих организаций о необходимости соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области.

4. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на официальном сайте Управления (<https://kgrct.ru>) размещены:

- информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках;
- информационные инструменты, позволяющие обеспечить онлайн – проверку калькуляции коммунальных услуг, калькуляции расчета платы за подключение к сетям холодного водоснабжения и водоотведения, калькуляции расчета платы за подключение к теплосетям;

- профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, утвержденной приказом управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 20.12.2022 № 81;

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области;

- информация о сроках раскрытия регулируемые организациями информации с перечнем форм (шаблонов), указанием сроков предоставления информации, подлежащей раскрытию, со ссылкой на соответствующие нормативно-правовые акты.

В 2024 году работа по контрольно-надзорной деятельности будет продолжена в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

В соответствии с пунктом 4.2 раздела IV Положения о региональном государственном контроле плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением на 2024 год не запланированы.

Основной акцент Управлением делается на осуществлении контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и на профилактические мероприятия в соответствии с программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. Приказом Управления от 12.12.2023 № 101 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

5. Рекомендации подконтрольным субъектам

В целях снижения рисков нарушений требований законодательства РФ в соответствующей сфере Управление рекомендует:

- осуществлять постоянный мониторинг изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в регулируемых сферах деятельности;

- назначить ответственных лиц за своевременное предоставление и размещение информации в соответствии с требованиями законодательства;

- осуществлять мониторинг информации, публикуемой на сайте Управления;

- осуществлять взаимодействие с должностными лицами Управления при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований;
- обеспечить контроль за сроками предоставления и полнотой информации и документов, подлежащих предоставлению в Управление в рамках тарифного регулирования.

Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области, размещенная на официальном сайте Управления, позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определять обязанность соблюдения обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранять имеющиеся нарушения.

Подконтрольные субъекты могут сами выйти с инициативой в Управление о проведении в отношении них профилактических визитов.

Начальник отдела информационно-аналитической работы и контроля

Т.Е. Бурдакова