



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
ЦЕН И ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«10» марта 2025 г.

№ 16

Об утверждении доклада по обобщению
правоприменительной практики
по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов)
на территории Белгородской области
за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 11 пункта 3.4 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 484-пп, Положением об управлении по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 20 декабря 2021 года № 627-пп, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад по обобщению правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области за 2024 год (прилагается).

2. Отделу информационно-аналитической работы и контроля управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (Бурдакова Т.Е.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области

Н.Б. Косилова

УТВЕРЖДЕН
приказом управления
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 10 марта 2025 года № 16

ДОКЛАД
по обобщению правоприменительной практики
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории
Белгородской области за 2024 год

Доклад по правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее - Управление) является исполнительным органом Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, стандартизированных ставок) на товары (услуги) и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также иные регулятивные функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

В соответствии с Положением об управлении по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 20.12.2021 № 627-пп, Управление уполномочено осуществлять следующие виды контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- региональный контроль за применением предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные

в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области;

- контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контрольная деятельность Управления направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

Задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства путем выявления типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений по проблемным вопросам правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление количества типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2024 году осуществлялся в порядке, установленном постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (далее - Положение о региональном государственном контроле).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемым лицом:

- документарная проверка;

- выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;

- выездное обследование;

3) профилактики нарушений обязательных требований проводится путем:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется посредством проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, путем организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Управлением осуществляется контроль за соблюдением подконтрольными субъектами в процессе осуществления деятельности нормативных правовых актов, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на региональном и муниципальном уровнях.

1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом

Согласно пункту 4.2 раздела IV Положения о региональном государственном контроле, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не проводятся. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок допускается только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, а также определены исключительные основания проведения в 2022 – 2024 годах внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых – выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Более того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336» на территории Белгородской области реализация всех видов контрольных надзорных мероприятий, в том числе проводимых без взаимодействия контролируемым лицом запрещена до особого распоряжения.

В связи с вышеизложенным плановые и внеплановые контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в 2024 году, не проводились.

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

Мероприятия по контролю без взаимодействия проводятся в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства в сферах вышеназванных видов контроля на основании заданий, выданных начальником Управления.

В 2024 году Управлением осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в виде наблюдения и анализа в отношении регулируемых организаций, в разрезе видов деятельности:

п/п	Сферы деятельности, в которых проводился контроль без взаимодействия	Количество организаций	Количество проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия
1	в сфере водоснабжения и водоотведения	47	282
2	в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	31	84
3	в сфере теплоснабжения	46	223
4	в сфере электроэнергетики	13	45
5	в сфере газоснабжения	2	6
6	в сферах естественных монополий (услуги в аэропортах)	3	9

По итогам проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия, в 2024 году наиболее часто допускаемые нарушения были выявлены в части стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами; сроков предоставления отчетов по выполнению производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.

В 4 квартале 2024 года контрольные мероприятия без взаимодействия, в т.ч. выездные обследования были отменены, и соответственно, не проводились в связи с запретом на их проведение (постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336»).

3. Профилактические мероприятия

Согласно программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год, утвержденным приказом Управления от 12.12.2023 № 101 (далее – программы профилактики на 2024 год) запланированы следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- 1) информирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 2) обобщение правоприменительной практики-один раз в год;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 5) профилактический визит.

Программы профилактики на 2024 год размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrcr.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Профилактика нарушений.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся Управлением только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

3.1 Предостережения

В связи с введением моратория в 2024 году на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, обозначенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и, как следствие, запрета на привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований, Управлением в 2024 году выдано 63 предостережения о недопустимости нарушений регулируемыми организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при этом одно предостережение было отменено в связи с прекращением организацией регулируемой деятельности и отмене ранее утвержденных тарифов в сфере холодного водоснабжения. Таким образом, объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

№ п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
1	региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Нераскрытие информации: о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе горячего водоснабжения	2
		Нарушение сроков раскрытия информации: о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе холодного водоснабжения и водоотведения	4
		Нарушение срока представления отчета о выполнении производственной программы за 2023 год	10
		Нарушение срока представления информации об условиях, на которых осуществляется поставка товаров, тарифы на которые подлежат регулированию, и условиях договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения на 2024 год	2
		Нераскрытие информации о предложении об установлении тарифов на 2025 год	5
2.	региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере	Нераскрытие информации: о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, работ и услуг; о предложении об установлении предельных тарифов на очередной период регулирования (на 2024 год)	1

№ п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
	обращения с твердыми коммунальными отходами	Нарушение срока представления отчета о выполнении производственной программы за 2023 год	3
Корректировка информации о финансово-хозяйственных показателях за 2023 год после истечения срока ее представления		1	
Нераскрытие информации об общей информации организации, об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности и об условиях договоров на оказание услуг в 2024 году		16	
Нарушение срока раскрытия информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год		1	
Нарушение срока раскрытия информации об условиях договоров на оказание услуг в 2024 году		1	
3.	региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Нераскрытие информации: о выводе источников тепловой энергии, об основаниях ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям, о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения	9
Нераскрытие информации о предложении об установлении тарифов на 2025 год		1	
Нарушение сроков раскрытия информации: О выводе источников тепловой энергии, об основаниях ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям, о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения		3	
Нераскрытие информации о внесении изменений в инвестиционную программу		1	
Нераскрытие информации о предложении об установлении тарифов на 2025 год		1	

№ п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
4.	в сфере электроэнергетики	Нарушение срока направления уведомления сведений об опубликовании информации до 1 марта 2024 года	1

3.2 Информирование и консультирование

На официальном сайте Управления размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. По мере необходимости данные сведения актуализируются:

<https://kgret.ru/activity/controls/typecontrols/doc/kontrol-tsen-tarifov/npa-s-trebovaniyami-po-osushchestvleniyu-knd-200/>

По мере поступления обращений контролируемых лиц сотрудниками Управления, в режиме реального времени, проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере посредством телефонной связи и при личном обращении. Направлялись информационные письма посредством региональной системы ЕИАС, а также на адреса электронной почты организаций с одновременным размещением информационных писем на сайте Управления в блоке «Актуальная информация».

Так, в 2024 году сотрудниками Управления проведено 2268 консультаций, направлено 310 писем информационно-разъяснительного характера, в том числе:

№ п/п	Наименование вида контроля (надзора)	Количество профилактических мероприятий (с указанием наименования профилактического мероприятия)
1.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Консультирование – 626 Информирование – 68
2.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Консультирование – 328 Информирование – 42
3.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Консультирование – 758 Информирование – 89
4.	Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Консультирование – 226 Информирование – 97
5.	Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	Консультирование – 133 Информирование – 6

№ п/п	Наименование вида контроля (надзора)	Количество профилактических мероприятий (с указанием наименования профилактического мероприятия)
6.	Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	Консультирование – 34 Информирование – 1
7.	Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Консультирование – 146 Информирование – 3
8.	Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	Консультирование – 17 Информирование – 4

3.3 Профилактический визит

В 2024 году Управлением были проведены обязательные профилактические визиты по двум видам контроля в формате видеоконференцсвязи с представителями семи организаций, которые менее года осуществляли регулируемую деятельность, в том числе:

№ п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование организаций	Проведение профвизитов		
			проведено	не вышли на связь	Отказ от проведения
1.	региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	ООО «СЕКМЕНТА-ФАРМ»	-	v	-
		ООО МЦ «Здоровье»	v	-	-
		ИП Красникова Людмила Николаевна	v	-	-
		ООО «АЛЬЯНСФАРМА»	v	-	-
		ООО «АМЕГЕН»	v	-	-
2.	региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за	ООО «Техосмотр31»	v	-	-
		ООО «Техника»	v	-	-
		ООО «Техосмотр»	v	-	-

№ п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование организаций	Проведение профvizитов		
			проведено	не вышли на связь	Отказ от проведения
	выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе				

В ходе профилактических бесед сотрудниками Управления даны разъяснения уполномоченным представителям соответствующих организаций о необходимости соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области.

4. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на официальном сайте Управления (<https://kggrct.ru>) размещены:

- информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках;
- информационные инструменты, позволяющие обеспечить онлайн – проверку калькуляции коммунальных услуг, калькуляции расчета платы за подключение к сетям холодного водоснабжения и водоотведения, калькуляции расчета платы за подключение к теплосетям;
- профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год;
- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);
- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области;
- перечень информации, подлежащей раскрытию с ссылкой на соответствующие нормативно-правовые акты, сроки раскрытия регулируемые организациями информации, формы (шаблоны), в которых раскрывается информации;

Работа по совершенствованию профилактических инструментов будет продолжена в 2025 году в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основной акцент Управлением делается на осуществлении контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и на профилактические мероприятия, в ходе которых будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить риски возникновения нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов).

Также Управление с 2024 года осуществляет внедрение стандартов клиентоцентричности в процессе контрольно-надзорной деятельности в рамках федерального проекта «Государство для людей». Приоритетным направлением проекта является ориентация

на потребности и обеспечение удобства клиента, а также постоянного мониторинга и сбора обратной связи. Управлением разработаны анкеты обратной связи для изучения отношения клиентов к действующим механизмам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и профилактики нарушения обязательных требований.

5. Рекомендации подконтрольным субъектам

В целях снижения рисков нарушений требований законодательства РФ в соответствующей сфере Управление рекомендует:

- осуществлять постоянный мониторинг изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в регулируемых сферах деятельности;
- назначить ответственных лиц за своевременное предоставление и размещение информации в соответствии с требованиями законодательства;
- осуществлять мониторинг информации, публикуемой на сайте Управления;
- осуществлять взаимодействие с должностными лицами Управления при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований;
- обеспечить контроль за сроками предоставления и полнотой информации и документов, подлежащих предоставлению в Управление в рамках тарифного регулирования;
- выходить регулируемым организациям с инициативой о проведении сотрудниками Управления профилактических визитов, в целях информирования об обязательных требованиях и увеличении уровня их правовой грамотности.

Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области, размещенная на официальном сайте Управления, позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определять обязанность соблюдения обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранять имеющиеся нарушения.

**Начальник отдела
информационно-аналитической
работы и контроля**



Т.Е. Бурдакова