

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

Отчет о результатах деятельности в 2012 году и задачах на среднесрочную перспективу

1. Общие положения

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) в соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 12 октября 2009 года № 325-пп, является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) за установленным порядком ценообразования, а также контроль в сфере размещения государственных заказов области; уполномоченным органом Правительства области, осуществляющим функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии для населения области; уполномоченным органом на осуществление контроля за соблюдением на территории области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 11 октября 2010 года № 328-пп Комиссия является органом, уполномоченным на осуществление контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Постановлением Правительства Белгородской области от 30 октября 2010 года № 364-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010-2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года» Комиссия определена уполномоченным органом исполнительной власти области по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 декабря 2010 года № 422-пп Комиссия определена органом исполнительной власти области, уполномоченным на регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; установления нормативов потребления коммунальных услуг.

Постановлением Правительства Белгородской области от 06 июня 2011 года № 213 Комиссия определена уполномоченным органом исполнительной власти

области и органов местного самоуправления по представлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Распоряжением Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011 года № 685-рп "Об определении уполномоченного органа по реализации Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Комиссия определена органом исполнительной власти области уполномоченным осуществлять разработку и актуализацию нормативной правовой базы области в части установления предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и за выдачу дубликата талона технического осмотра, а также контроль за соблюдением установленных предельных размеров.

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

на основании и в порядке, установленном федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, нормативными правовыми актами Белгородской области определяет (устанавливает) цены (тарифы) и осуществляет региональный государственный контроль (надзор) по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):

- в электроэнергетике;
- в теплоснабжении;
- в газовой отрасли;
- в сфере водоснабжения и водоотведения;
- коммунальном комплексе;
- на потребительском рынке товаров и платных услуг;
- в сфере услуг по проведению технического осмотра транспортных средств;
- в сфере социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания Белгородской области;

- по решению Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, а также в определяемые ими сроки устанавливает предельные индексы изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям Белгородской области;

- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, нормативных правовых актов Белгородской области самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- утверждает персональный состав коллегиального органа Комиссии, а также порядок его деятельности;

- устанавливает систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

- утверждает административные регламенты исполнения Комиссией государственных функций;

- принимает в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после его отмены;

устанавливает для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 15 мая 2010 года № 340;

устанавливает необходимую валовую выручку (НВВ) сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь);

устанавливает долгосрочные параметры регулирования сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций;

утверждает лимиты потребления электрической, тепловой энергии, природного газа, водопотребления и водоотведения для бюджетных учреждений области на очередной финансовый год;

- утверждает нормативы потребления коммунальных услуг.

1.2. Цели и задачи

Основной целью деятельности Комиссии является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах Белгородской области на всех уровнях государственного регулирования.

Достижение цели Комиссии предполагает решение следующих тактических задач:

установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения;

установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

регулирование цен (тарифов) на потребительском рынке товаров и платных услуг области;

осуществление регионального государственного контроля (надзора) соблюдения порядка ценообразования на территории области;

достижение и соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности), организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов;

обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов);

обеспечение экономической обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала;

недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, услуги водоснабжения и водоотведения, утилизации,

обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности).

1.3. Структура Комиссии

В целях обеспечения безусловного выполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере государственного регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, по установлению нормативов потребления коммунальных услуг, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, теплоснабжения, электроэнергетики в соответствии с положениями федеральных законов от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения" распоряжением Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 464-рп «Об утверждении структуры и штатных расписаний Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области» утверждены структура и штатные расписания Комиссии.

В состав Комиссии входят следующие управления и отделы, непосредственно подчиняющиеся руководителю Комиссии:

- управление координации топливно-энергетического комплекса;
- управление по государственному регулированию тарифов топливно-энергетического и коммунального комплексов;
- управление по регулированию цен на потребительском рынке товаров и платных услуг;
- управление энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- отдел государственного контроля и проверок;
- отдел юридического и кадрового обеспечения;
- отдел бухгалтерского учета.

В целях обеспечения взаимодействия между Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, гражданами, проживающими на территории Белгородской области, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов) приказом председателя Комиссии от 11 декабря 2012 года № 266 образован общественный консультативно-экспертный совет при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержден его состав и Положение об общественном консультативно-экспертном совете.

1.4. Порядок принятия решений (работа коллегии Комиссии)

Для принятия решений в области государственного регулирования цен и тарифов в пределах полномочий, предоставленных Комиссии, приказом председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 24 августа 2012 года № 216 образован коллегиальный орган Комиссии – коллегия общей численностью 9 человек. В состав коллегии без права передачи полномочий иным лицам входят работники Комиссии числом не более 7 человек, а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики - также по одному представителю от совета рынка и антимонопольного органа.

Порядок проведения заседаний коллегии и рассмотрения дел об установлении цен и тарифов на продукцию (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, определяется Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, Регламентом коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом председателя Комиссии от 19 июня 2012 года № 155.

Возглавляет коллегия председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, назначенный на должность Правительством Белгородской области по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

В 2012 году было проведено 26 заседаний коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, на которых принято 481 решение (издано приказов), в том числе:

- 1) в сфере электроэнергетики - 181, из них установлено тарифов, надбавок:
 - на услуги по передаче электрической энергии - 11;
 - установление платы за технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям энергоснабжающих организаций - 164;
 - сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии - 2;
 - тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей - 4;
- 2) в сфере теплоснабжения - 64;
- 3) в сфере газоснабжения - 4;
- 4) в сфере водоснабжения - 82;
- 5) в сфере водоотведения - 52;
- 6) в сфере оказания услуг по утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов - 25;
- 7) по иным вопросам ценообразования – 73.

Решения коллегии Комиссии издаются в форме приказов Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

По всем приказам Комиссией проведена правовая экспертиза, в том числе антикоррупционная.

2. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в Комиссии

В соответствии с постановлением правительства области от 18 января 2010 года № 17-пп «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Белгородской области на 2010-2012 годы», руководствуясь положениями Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы приказом председателя Комиссии от 21 июня 2010 года № 75 утвержден в новой редакции план мероприятий по противодействию коррупции на 2010-2012 годы. Планом предусмотрен постоянный контроль за реализацией мероприятий в течение 2010-2012 года. Подготовка отчета о реализации мер антикоррупционной политики согласно плану осуществляется ежегодно до 01 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 16 июля 2009 года № 72 приказом председателя Комиссии от 24 ноября 2010 года № 145 утвержден перечень должностей государственной гражданской службы, замещаемых в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Комиссии обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Во исполнение распоряжения Правительства области от 20 февраля 2012 года № 91-рп «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Белгородской области по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 22 декабря 2011 года» Комиссия провела анализ административных регламентов исполнения Комиссией контрольных (надзорных) функций в соответствии с полномочиями, предоставленными действующим законодательством, в связи с чем руководителем Комиссии принято решение о внесении изменений в перечень должностей, по которым государственными гражданскими служащими Комиссии представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанный перечень расширен до 33-х должностей государственной гражданской службы. Расширение перечня обусловлено также наделением Комиссии новыми функциями регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, контроля за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, а также утверждением в январе-феврале 2012 года административных регламентов исполнения Комиссией государственных (надзорных) функций.

Одновременно внесены соответствующие изменения в Служебный распорядок Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в части установления для государственных гражданских служащих обязанностей представления в установленном порядке при поступлении на гражданскую службу в Комиссию и нахождения на гражданской службе в Комиссии сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с утвержденным перечнем должностей, по которым представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 1 октября 2010 года № 72 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от

21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» приказом председателя Комиссии утвержден перечень граждан, замещавших должности государственной гражданской службы в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, в течение двух лет после увольнения со службы которые имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного гражданского служащего, с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

В Комиссии осуществляется постоянный контроль качества и своевременности исполнения государственных функций, соответствия алгоритмам действий при исполнении государственных функций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, административными регламентами исполнения государственных функций.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов области на коррупциогенность, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 14 июля 2008 года № 174-пп, в Комиссии постоянно проводится внутренняя антикоррупционная экспертиза для выявления и описания коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Комиссии. Коррупциогенных факторов в 2012 году выявлено не было.

В соответствии с положениями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 2 октября 2007 года № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», письмом прокуратуры Белгородской области от 7 февраля 2011 года № 7-52-11/38 Комиссия направляет копии принятых нормативных правовых актов в прокуратуру области в течение семи дней со дня их принятия. Информация о выявлении коррупциогенных факторов в 2012 году из прокуратуры в Комиссию не поступала.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», Положением о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 года № 904, Комиссия направляет копии принятых нормативных правовых актов, а также официальных изданий, в которых публикуются нормативные правовые акты Комиссии, в управление Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области в течение семи дней со дня их принятия для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы. Информация о выявлении нормативных правовых актов Комиссии, не соответствующих требованиям федерального или регионального законодательства, из управления в Комиссию не поступала.

В Комиссии не реже одного раза в квартал осуществляется мониторинг применения должностных и административных регламентов с оценкой степени их влияния на обеспечение исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Комиссии. Результаты мониторингов и связанные с ними предложения обсуждаются на рабочих совещаниях при председателе Комиссии для внесения

соответствующих изменений и дополнений в регламенты, а также оценки эффективности работы каждого служащего в целях материального стимулирования.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 17 сентября 2010 года № 67 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликтов интересов в органах исполнительной власти и государственных органах области» приказом председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 29 сентября 2010 года № 128 создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержден состав комиссии и порядок работы указанной комиссии.

В 2012 году случаи возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе в Комиссии не установлены.

В 2012 году Комиссией разработан и (или) утвержден ряд ведомственных актов, регламентирующих или уточняющих в соответствии с изменениями действующего законодательства проведение мероприятий в сфере противодействия коррупции, в том числе:

- приказ от 20 ноября 2012 года № 257 "О реализации отдельных полномочий Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

- Правила антикоррупционного поведения государственного гражданского служащего Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

- План мероприятий по противодействию коррупции в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области на 2013-2014 годы;

- Административный регламент предоставления Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

С государственными гражданскими служащими Комиссии проводятся консультации по антикоррупционной тематике, в том числе по вопросам соблюдения гражданами ограничений после увольнения из Комиссии, в случаях, предусмотренных законодательством. Организовано ознакомление государственных гражданских служащих Комиссии со всеми нормативными документами, регламентирующими порядок прохождения государственной гражданской службы, в том числе в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с принципами открытости и доступности информации о деятельности регулирующих органов в 2012 году осуществлялась информационная работа по освещению деятельности Комиссии. Организовано взаимодействие с пресс-службой Губернатора области, проводились неоднократные встречи с представителями средств массовой информации области, опубликованы материалы интервью председателя Комиссии, информационные материалы и решения Комиссии регулярно размещались на информационном сайте <http://kgret.ru/> в средствах массовой информации области, ежеквартально на основании результатов мониторинга цен и тарифов соответствующие структурные подразделения Комиссии

готовят информационный бюллетень о ценах и тарифах на продукцию, товары и услуги по состоянию на 1 число квартала, следующего за отчетным.

В течение 2012 года в адрес Комиссии поступило и было рассмотрено работниками Комиссии 8023 писем со справочной информацией, предложениями, запросами и заявлениями организаций, из них 379 обращений от населения. На все запросы, заявления и обращения подготовлены и отправлены в адрес заявителей ответы в установленном порядке.

Обеспечена реализация механизмов взаимодействия с гражданами, юридическими лицами, средствами массовой информации и общественными организациями по вопросам противодействия коррупции (официальный сайт Комиссии в сети Интернет, выделена телефонная «горячая линия» (35-37-75) для обращений граждан и организаций по вопросам качества нефтепродуктов, реализуемых на территории области, проводятся мониторинги публикаций, сообщений посредством электронной почты).

На Интернет-сайте Комиссии размещается специальная страница с информацией об антикоррупционных мероприятиях. Посредством Интернет приемной сайта гражданам предоставляется возможность беспрепятственно сообщать в Комиссию об имевших место антикоррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в том числе в режиме он-лайн.

Обращений граждан, организаций о фактах коррупции через средства массовой информации не поступало.

В Комиссии обеспечено участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции, а именно:

- в соответствии с Порядком работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в работе вышеуказанной комиссии предусмотрено участие независимых экспертов, которые составляют не менее одной четверти от общего числа членов комиссии);

- представители Комиссии участвуют в работе межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики – постоянно действующего органа, созданного в соответствии с поручением первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации при прокуратуре Белгородской области;

- в целях выполнения постановления правительства области от 20 апреля 2006 года № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов Белгородской области» и исключения принятия единоличных решений по вопросам государственного контроля в сфере размещения государственных заказов области приказом председателя Комиссии от 7 июля 2006 года № 33 создан коллегиальный орган – комиссия по рассмотрению разногласий, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Белгородской области;

- в административных регламентах Комиссии по исполнению государственных функций предусмотрены положения о формах и процедурах контроля за применением регламентов со стороны представителей заинтересованных лиц, структур гражданского общества; проекты административных регламентов размещаются для публичных обсуждений на сайте Комиссии;

- на сайте Комиссии для публичных обсуждений размещаются проекты нормативных правовых актов (приказов) Комиссии.

3. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

3.1. Регулирование тарифов на розничном рынке электрической энергии

На территории Белгородской области субъектами розничного рынка электроэнергии являются 6 сбытовых организаций – 2 гарантирующих поставщика ОАО «Белгородэнергосбыт» и ОАО «Оборонэнергосбыт», 4 независимые сбытовые компании: ОАО «Первая сбытовая компания», ОАО «Белгородская энергосбытовая компания», ООО «Энергомаш (Чехов)», ЗАО «Монокристалл», сетевая организация – филиал ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго» и крупный потребитель ОАО «Лебединский ГОК», как субъект оптового рынка. В регионе услуги по передаче электроэнергии оказывают 32 организаций Белгородской области, для которых данный вид деятельности не является основным.

С 1 января 2011 года электрическая энергия для всех групп потребителей (кроме населения) приобретается и транслируется сбытовыми организациями по (свободным) нерегулируемым ценам.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2013-2015 года, разработанного Минэкономразвития России и одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 20 сентября 2012 года, изменение тарифов на электрическую энергию для всех категорий потребителей в 2013 году осуществлено один раз в год в начале второго полугодия. В 2013 году рост конечных цен на электроэнергию для всех категорий потребителей планируется на уровне 12-13,5% в среднем за год к предыдущему году.

В рамках предельных уровней тарифов на электрическую энергию, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 9 октября 2012 года №230-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год» приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 23 ноября 2012 года №21/1 утверждены тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению области:

с 1 января 2013 года – тарифы оставлены без изменения на уровне действующих во 2-м полугодии 2012 года. Тариф для городского населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами, составит 275 коп./кВтч, для городского населения, проживающего в домах, оборудованных электроплитами, а также для сельских жителей - 192 коп./кВтч;

с 1 июля 2013 года - тариф для городского населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами, утвержден в размере 314 коп./кВтч, для городского населения, проживающего в домах, оборудованных электроплитами, а также для сельских жителей - 220 коп./кВтч, рост тарифов к действующим в первом полугодии 2013 года составил 114%.

В разрезе группы потребителей «население» (с НДС):

	с 01.07.2012г	с 01.01.2013г	с 01.07.2013г
городское	275 коп./кВтч.	275 коп./кВтч.	314 коп./кВтч
сельское	192 коп./кВтч.	192 коп./кВтч.	220 коп./кВтч

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил

недискриминационного доступа у услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа у услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациями и иным лицам, к электрическим сетям», приказом Федеральной службы по тарифам от 11 сентября 2012 года № 209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» и на основании обращения филиала ОАО «МРСК-Центра – «Белгородэнерго» Комиссия приказом от 27 декабря 2012 года №26/5 «Об утверждении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго» утвердила:

- ставки за единицу максимальной мощности;
- стандартизированные тарифные ставки;
- формулы платы за технологическое присоединение.

В связи с вступлением с 16 декабря 2012 года новых Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (приказ Федеральной службы по тарифам от 30 октября.2012 года № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков») изменился порядок расчета размера сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, основанный на ее дифференциации по группам потребителей: «население и приравненные к нему категории потребителей», «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии» и « прочие потребители», при этом сбытовые надбавки для группы "прочие потребители" дифференцируются по подгруппам потребителей в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств:

- потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств менее 150 кВт;
- потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 150 до 670 кВт;
- потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт;
- потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств не менее 10 МВт.

Сбытовые надбавки установлены приказами Комиссии гарантирующим поставщикам электрической энергии в границах территории Белгородской области с учетом календарной разбивки:

ОАО «Белгородэнергосбыт» - приказ Комиссии от 27 декабря 2012 года № 26/2;

ОАО «Оборонэнергосбыт» - приказ Комиссии от 27 декабря 2012 года № 26/3.

Сбытовые надбавки рассчитаны:

для населения, исходя из экономически обоснованных расходов соответствующего гарантирующего поставщика, связанных с обслуживанием указанной группы потребителей, в рублях за киловатт-час;

для потребителей, относящихся к группе "прочие потребители", установлены в виде формулы как процент от цены на электрическую энергию и мощность на оптовом рынке, дифференцированной по подгруппам потребителей.

В соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 29 ноября 2012 года № 313-э/2 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по

передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации, на 2013 год», приказом Комиссии от 27 декабря 2012 года № 26/4 установлены с 1 января 2013 года двухставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Белгородэнерго» (без НДС) на уровне прошлого года:

тариф	Ед.изм	ВН	СН1	СН2	НН
Ставка на содержание электрических сетей	руб/Мвт.мес.	804379,4	964815,36	678481,98	733473,65
Ставка технологического расхода электроэнергии на передачу по сетям	Руб/Мвтч	25,25	91,38	175,17	390,24

с 1 июля 2013 года двухставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Белгородэнерго» (без НДС), повышение которых составило в среднем на 10 процентов:

тариф	Ед.изм	ВН	СН1	СН2	НН
Ставка на содержание электрических сетей	руб/Мвт.мес.	884817,34	1061296,9	746330,17	806821,02
Ставка технологического расхода электроэнергии на передачу по сетям	Руб/Мвтч	27,78	100,51	192,69	429,27

На основании приказа Федеральной службы по тарифам от 17 февраля 2012 года № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» рассмотрены и утверждены для 32 организаций Белгородской области индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, для которых данный вид деятельности не является основным.

3.2. Регулирование тарифов на природный газ, реализуемый населению области

Поставку природного газа в область осуществляет ООО «Белрегионгаз». Полномочиями по регулированию тарифов на природный газ наделена Федеральная служба по тарифам.

Цена на природный газ для всех потребителей складывается из следующих составляющих, которые утверждает ФСТ России: оптовой цены, тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям, платы за снабженческо-сбытовые услуги.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов по его транспортировке на территории Российской Федерации» Комиссия по

государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области регулирует розничные цены на газ, реализуемый населению области.

В 2012 году розничная цена на природный газ, реализуемый населению Белгородской области, пересматривалась 1 раз для установления тарифа с 1 июля 2013 года.

Основанием для пересмотра розничной цены на газ, реализуемый населению области, послужили приказ Федеральной службы по тарифам:

- от 27 ноября 2012 года № 273-э/1 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, предназначенный для последующей реализации населению», в соответствии с которым оптовая цена на газ, реализуемый населению области, изменяется с 1 июля 2013 года и составляет 3 608,44 руб./1000м³ (с учетом НДС) (рост 15,01%);

- от 27 ноября 2012 года № 286-э/14 «Об установлении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» на территории Белгородской области» установлен размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Газпром межрегионгаз» для группы «население» 222,26 руб./1000м³ (с учетом НДС) (темп роста составил 13 процентов) и тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» для группы «население», который составил 1 164,39 руб./1000м³ (с учетом НДС) (темп роста составил 15%).

Учитывая изложенное, Комиссией была утверждена розничная цена на газ, реализуемый населению области, в размере:

с 1 января 2013 года – 4 350 руб./1000м³ газа (с учетом НДС) на уровне декабря 2012 года.;

с 1 июля 2013 года - 5 000 руб./1000м³ газа (с учетом НДС) увеличение тарифа составило 14,9% процентов;

Рост розничной цены на природный газ, реализуемый населению, к 2012 году составил 15 процентов, что соответствует параметрам роста прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013-2015 года, определенного на заседании Правительства Российской Федерации.

Установление размера специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», приказом Федеральной службы по тарифам от 21 июня 2011 года № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» Комиссия устанавливает размер специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа для конечных потребителей по газораспределительным организациям для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства области.

Приказом Комиссии от 10 декабря 2012 года № 24/5 установлена специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа конечным потребителям (кроме населения) по сетям ОАО «Белгородоблгаз» для финансирования программы газификации на 2013 год дифференцированно по группам потребителей: (без учета НДС)

Размер специальной надбавки (руб./1000м3)						
По группам потребителей с объемом потребления газа (млн.м3/год)						
Свыше 500	от 100 до 500 включительно	от 10 до 100 включительно	от 1 до 10 включительно	от 0,1 до 1 включительно	от 0,01 до 0,1 включительно	до 0,01 включительно
	НО	НО	НО	НО	НО	НО
с 1 января 2013 года						
-	130,07	143,07	165,30	168,01	176,14	182,91

Размер специальной надбавки (руб./1000м3)						
По группам потребителей с объемом потребления газа (млн.м3/год)						
Свыше 500	от 100 до 500 включительно	от 10 до 100 включительно	от 1 до 10 включительно	от 0,1 до 1 включительно	от 0,01 до 0,1 включительно	до 0,01 включительно
	НО	НО	НО	НО	НО	НО
с 1 октября 2013 года						
-	104,17	133,23	153,93	156,45	164,02	170,33

в размер специальной надбавки для финансирования программы газификации включен дополнительный налоговый платеж, возникающий от ее введения

3.4. Регулирование тарифов на тепловую энергию и горячую воду

В соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2, в 2012 году Комиссией было рассмотрено 51 дело по установлению тарифов на тепловую энергию на 2013 год и 4 дела на 2012 год, по 1 делу - в части установления тарифа на теплоноситель и платы за подключение к системе теплоснабжения, принято и рассмотрено одно заявление об утверждении тарифов на тепловую энергию на 2013 год теплоснабжающей организации, которая в порядке правопреемства в полном объеме приобрела права и обязанности реорганизованной теплоснабжающей организации.

Формирование тарифов на тепловую энергию на 2013 год осуществлялось в соответствии с параметрами роста расходов по статьям затрат в составе необходимой валовой выручки, используемыми Федеральной службой по тарифам при расчете утвержденных предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год, определенных Федеральной службой по тарифам с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, разработанного Минэкономразвития Российской Федерации и одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 28 сентября 2012 года.

В связи с тем, что цены на газ, электроэнергию и прочие услуги в первом полугодии 2013 года остаются на уровне цен, сложившихся на конец 2012 года, затраты теплоснабжающих организаций индексируются начиная с 01 июля 2013 года.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям Белгородской области организациями всех форм собственности, на 2013 год установлены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 09 октября 2012 года № 231-э/4 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год» в среднем по Белгородской области с 01.01.2013 года – 100,0% и с 01.07.2013 года – 119,6%. Таким образом, тарифы на тепловую энергию по области установлены с календарной разбивкой с 01 января 2013 года и с 01 июля 2013 года.

По организациям – поставщикам тепловой энергии в целом по области среднеотпускные тарифы на тепловую энергию с учетом НДС для конечных потребителей сложились на уровне:

- с 1 января 2013 года – 1397,27 руб.Гкал;
- с 1 июля 2013 года- 1570,31 руб.Гкал с ростом 112,4% к тарифу с 1 января 2013 года.

В разрезе групп потребителей тарифы на тепловую энергию в среднем по области составили (с учетом НДС):

- для населения: с 1 января 2013 года – 1302,08 руб.Гкал, с 1 июля 2013 года – 1456,49 руб.Гкал с ростом к тарифу с 1 января 2013 г. – 111,9 %;
- для бюджетных потребителей: с 1 января 2013 года – 1802,57 руб.Гкал, с 1 июля 2013 года – 2046,57 руб.Гкал с ростом к тарифу с 1 января 2013 г. – 113,5%;
- для прочих потребителей: с 1 января 2013 года – 1286,71 руб.Гкал, с 1 июля 2013 года – 1449,23 руб.Гкал с ростом к тарифу с 1 января 2013 г. – 112,6%.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 47, в 2012 году Комиссией было рассмотрено 20 дел по регулированию тарифов на горячую воду для потребителей на 2013 год и 1 дело на 2012 год. В среднем по всем поставщикам услуг горячего водоснабжения тарифы на горячую воду утверждены с ростом относительно декабря 2012 года: с 1 января 2013 года – 100%, с 1 июля 2012 год – 114,2%. Среднеотпускные тарифы на горячую воду в целом по области сложились: с 1 января 2013 года – 73,77 руб.куб.м с НДС, с 1 июля 2013 года – 84,27 руб.куб.м с НДС.

3.5. Регулирование цен и тарифов на услуги организаций коммунального комплекса

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции федеральных законов от 26 декабря 2005 года № 184-ФЗ, от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ), от 07 декабря 2011 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»), постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере

деятельности организаций коммунального комплекса» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2009 года № 750, от 8 июня 2011 года № 449), постановлением Правительства Белгородской области 13 декабря 2010 года № 422-пп «Об определении органа, уполномоченного осуществлять регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Комиссия наделена полномочиями, в том числе по:

- определению метода регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- согласованию производственных программ организаций коммунального комплекса;
- установлению тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (далее предельный индекс), установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для Белгородской области, в случае его установления, с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В рамках реализации своих полномочий Комиссией в 2012 году было открыто и рассмотрено 151 дело по регулированию тарифов на услуги организаций коммунального комплекса:

- 127 дел на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- 24 дел на услуги утилизации (захоронению) ТБО).

Производственные программы организаций коммунального комплекса при регулировании тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2012-2013 годы были согласованы следующими приказами Комиссии «О согласовании производственных программ организаций коммунального комплекса Белгородской области, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»:

- на 2012 год: от 30 января 2012 года № 2/2, от 30 января 2012 года № 2/4;
- на 2012 – 2013 годы: от 28 мая 2012 года № 11/7, от 28 мая 2012 года № 11/9, от 28 мая 2012 года № 11/11, от 29 октября 2012 года № 20/1;
- на 2013 год: от 27 ноября 2012 года № 22/11, от 30 ноября 2012 года № 23/38.

Производственные программы организаций коммунального комплекса при регулировании тарифов на услуги утилизации (захоронения) ТБО на 2013 год были согласованы следующими приказами Комиссии: от 29 октября 2012 года № 20/3, от 27 ноября 2012 года № 22/13 «О согласовании производственных программ организаций коммунального комплекса Белгородской области в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на 2013 год».

При рассмотрении производственных программ на очередной период регулирования учитывалось наличие в них плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 25 октября 2012 года № 250-э/2 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций

коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год» для Белгородской области установлены предельные индексы:

- с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. – 100,0%;
- с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г. – 109,9%*.

* - предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод в каждом периоде 2013 года указаны по отношению к тарифам, действующим по состоянию на 31 декабря 2012 года.

Предельный индекс на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) ТБО, Федеральной службой по тарифам для Белгородской области на 2013 год не устанавливался.

На основании установленных предельных индексов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, приказом Комиссии от 27 ноября 2012 года № 22/17 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в среднем по муниципальным образованиям Белгородской области на 2013 год» установлены предельные индексы для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) ТБО, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) ТБО по муниципальным образованиям Белгородской области на 2013 год.

Исходя из установленных предельных индексов, с учетом инвестиционных надбавок к тарифам, утвержденных органами местного самоуправления, были установлены:

1) тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые организациями коммунального комплекса потребителям, расположенным на территории Белгородской области, на 2012-2013 годы приказами Комиссии «Об установлении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые организациями коммунального комплекса потребителям, расположенным на территории Белгородской области»:

- на 2012 год: от 30 января 2012 года № 2/3, от 30 января 2012 года № 2/5;
- на 2012 -2013 годы: от 28 мая 2012 года № 11/8, от 28 мая 2012 года № 11/10, от 28 мая 2012 года № 11/12, от 29 октября 2012 года № 20/2;
- на 2013 год: от 27 ноября 2012 года № 22/12, от 27 ноября 2012 года № 22/18, от 30 ноября 2012 года № 23/39.

2) тарифы на услуги утилизации (захоронения) ТБО, оказываемые организациями Белгородской области на 2013 год всем группам потребителей (население, организации, финансируемые из бюджетов всех уровней, прочие потребители) приказами Комиссии от 29 октября 2012 года № 20/4, от 27 ноября 2012 года № 22/14 «Об установлении тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые потребителям, расположенным на территории Белгородской области, на 2013 год».

В целях приведения тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утвержденных на 2013 год, в соответствие предельным индексам, установленным для Белгородской области на 2013 год, в 2012 году были внесены изменения в следующие приказы Комиссии:

приказом от 27 ноября 2012 года № 22/15 в приказы: от 28 мая 2012 года № 11/8, от 28 мая 2012 года № 11/10, от 28 мая 2012 года № 11/12.

При установлении тарифов Комиссия руководствовалась Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, разработанным Минэкономразвития России и одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 12 сентября 2012 года (рост затрат на покупную электрическую энергию – 112,0-114 %; оплату труда – 105-106 %; прочие операционные затраты – 105-106%; амортизация – 100%; индекс потребительских цен – 105-105%). Изменение тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в 2013 году осуществлено с календарной разбивкой в два этапа: с 1 января и 1 июля 2013 года.

Рост тарифов относительно к тарифам, действующим по состоянию на 31 декабря 2012 года, в разрезе услуг в среднем по Белгородской области составил:

1) водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод:

- с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. – 100,0%;

- с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г. – 109,87%.

при установленных предельных индексах для Белгородской области:

- с 01.01.2012 г. по 30.06.2012 г. – 100,0%;

- с 01.07.2012 г. по 31.08.2012 г. – 109,9,0%.

2) Утилизация (захоронение) ТБО:

- с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. – 100,0%;

- с 01.07.2013 г. по 31.08.2013 г. – 109,4%.

3.6. Стандарты раскрытия информации

В соответствии с федеральными законами от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», от 30 декабря 2009 года N 1140 "Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии», от 21 января 2004 года N 24 « Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» осуществляется систематическое наблюдение и анализ информации за соблюдением стандартов раскрытия информации.

В 2012 году соответствующую информацию раскрыли:

- в сфере теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии - 50 организаций;

- в сфере горячего водоснабжения – 21 организация;

- в сфере холодного водоснабжения – 58 организаций;

- в сфере водоотведения и (или) очистки сточных вод – 41 организация;

- в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов 25 организаций;

- сфере электроснабжения – 40 организаций;

- в сфере газоснабжения – 1 организация.

3.7. Мониторинг выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

В соответствии Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», приказом Министерства Регионального развития Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 48 «Об утверждении методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса» проведен мониторинг выполнения производственных и инвестиционных программ в сфере водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) ТБО.

В 2012 году представлена информация о выполнении регулируемые организациями производственных программ осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере:

холодного водоснабжения– 59 организаций;

водоотведения и (или) очистки сточных вод – 41 организация;

объектов утилизации (захоронения) ТБО – 25 организаций.

В результате проведенного сравнительного анализа плановых и фактических данных, представленных организациями коммунального комплекса, наблюдается тенденция:

снижение фактических объемов реализации услуг в сфере холодного водоснабжения – на 5,9%; в сфере водоотведения и (или) очистки сточных вод – на 15,5%;

увеличения фактических объемов реализации услуг в сфере утилизации (захоронения) ТБО – на 11,2%. Накопленный объем утилизированных (захороненных) твердых бытовых отходов на 31 декабря 2012 года составил 23,602 млн.м.куб. при проектной вместимости объектов захоронения ТБО 32,61 млн.м.куб.

Анализ так же показал, что в основном организациями, осуществляющими деятельность в сфере холодного водоснабжения, водоотведения и утилизации (захоронения) ТБО осуществляется контроль качества услуг и обеспечивается бесперебойная круглосуточная подача услуг.

Выполнение производственных программ организаций обеспечивался за счет средств, получаемых от применения установленных тарифов, не превышающих предельных индексов максимально возможного изменения тарифов, утвержденных на 2012 год.

В 2012 году осуществлялся ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения 11 организаций.

Выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами организаций коммунального комплекса, осуществляется за счет утверждаемых органами местного самоуправления инвестиционных надбавок к ценам (тарифам), тарифов на подключение объектов недвижимости к системе коммунальной инфраструктуры, собственных и бюджетных средств.

3.8. Развитие регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ России

ФГИС ЕИАС ФСТ России обеспечивает автоматизацию и синхронизацию информационного взаимодействия между Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, муниципальными образованиями и регулируемыми организациями в рамках процессов установления тарифов и предусматривает автоматизацию функций мониторинга, расчета анализа тарифов. Кроме того, ФГИС ЕИАС ФСТ России обеспечивает построение прогнозных моделей, расчет тарифов по различным методикам (в том числе методом расчета доходности инвестированного капитала), оптимизацию систем физических и финансовых показателей, генерацию печатных и электронных документов, извещение участников системы о принятых решениях и т. д.

В 2012 году Белгородская область одна из первых осуществила 100% подключение ФГИС ЕИАС ФСТ России субъектов регулирования.

Основные плановые мероприятия 2012 года Комиссией выполнены. Комиссией активно ведется работа по развитию регионального сегмента, который значительно повысит точность, корректность и надежность предоставляемой и обрабатываемой информации за счет контроля информационных потоков и доступа к данным на уровне регионального регулятора, а также предоставляет региональным регуляторам мощный аналитический инструмент.

3.9. Изменение платы граждан за коммунальные услуги в 2012 году

Изменение размера платежей граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований области в 2012 году ограничен предельными индексами изменения платы граждан за коммунальные услуги, установленными приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 29 декабря 2011 года «Об установлении предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Белгородской области на 2012 год».

Размер платежей граждан за коммунальные услуги в первом полугодии 2012 года не превысил уровня декабря 2011 года, во втором полугодии максимальный рост составил в пределах 115% к декабрю 2012 года.

Предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги на 2013 год установлены с учетом доступности для граждан совокупной платы за все потребляемые коммунальные услуги, рассчитанной с учетом этого предельного индекса.

4. Деятельность Комиссии по координации топливно-энергетического комплекса области

В состав топливно-энергетического комплекса области входят: ОАО «Белгородская сбытовая компания», филиал ОАО «МРСК-Центра»-«Белгородэнерго», филиал ОАО «Квадра» - «Южная генерация», «Белгородская теплосетевая компания», филиал ООО «Газпром трансгаз Москва» Белгородское УМГ, ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», ОАО «Белгородоблгаз» и их подведомственные структуры. Нефтепродуктообеспечение области осуществляется в основном ОАО «Белгороднефтепродукт» - дочерним предприятием НК «Роснефть», ЗАО «Белгород-Терминал» - 60% и другими хозяйствующими субъектами - около

40%. Доставка дизельного топлива в область производится в основном нефтепродуктопроводом через филиал ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» ЛПДС «Белгород», бензинов - железнодорожным и автомобильным транспортом.

Белгородская область является энергодефицитной, все энергоресурсы поставляются из-за пределов области.

Годовое потребление электроэнергии в области в 2012 году составило 13,9 млрд. кВтч.

В области эксплуатируется:

- 48,736 тыс. км линий электропередач;
- 54 подстанции 110 кВ;
- 124 подстанции 35 кВ;
- 12,027 тыс. трансформаторных и распределительных подстанций.

Область практически полностью газифицирована (98 %), основным видом топлива на территории области является природный газ, потребление которого составило 6,5 млрд. м³ в год, или 100,0% к уровню 2011 года.

В области эксплуатируется:

- 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов, 54 газораспределительных станции (ГРС);
- 23,2 тыс. км газораспределительных сетей и более 10,134 тыс. газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Весь жилищный фонд области (обобщественный и частный) обеспечен централизованными источниками теплоснабжения или природным газом.

Реализация нефтепродуктов на территории области в 2013 году составила 650 т. тонн.

На территории области действуют 308 АЗС и АГЗС (239 АЗС, 69 АГЗС), наиболее крупными владельцами которых являются: ОАО «Белгороднефтепродукт», ЗАО «Осколнефтеснаб», ООО «Предприятие «Управляющая компания», ООО «Ресурс», ООО «Газэнергосеть Белгород», ООО «Курскоблнефтепродукт», ООО «Лукойл-Нижевожскнефтепродукт».

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2012 году:

- разработан проект корректировки «Схемы развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на период до 2015 года с перспективой до 2020 года»;

- подготовлены материалы и произведена в ООО «Межрегионгаз» защита лимитов поставок природного газа на 2013 год, реализуемого по ценам, устанавливаемым ФСТ России для учреждений, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, населения и коммунально-бытового потребления;

- установлены лимиты потребления энергоресурсов и водоснабжения для учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов на 2013 год, и переданы для целевого финансирования в рамках закона об областном бюджете;

- рассмотрены обращения организаций и индивидуальных предпринимателей по установлению топливных режимов и соответствующие теплотехнические расчеты, в результате выдано 109 разрешений на использование природного газа в качестве топлива в объеме 279,4 тыс. туг;

- в целях осуществления контроля за ситуацией на оптовом и розничном рынках реализации бензина и дизельного топлива проводится еженедельный мониторинг цен на рынке реализации нефтепродуктов в Белгородской области и регионах ЦЧР и совместно с управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области принимаются меры по предотвращению нарушений.

В топливно-энергетическом комплексе в 2012 году проводилась работа, направленная на реконструкцию и технологическое обновление производственных

мощностей. Реализована инвестиционная программа филиала ОАО «МРСК Центра» - «Белгородэнерго» на 2012 год, утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 12 марта 2012 года № 125-пп. За январь-декабрь 2012 года освоено 5,5 млрд. руб. (с НДС), построено 1632,5 км. электрических сетей.

Инвестиционная программа филиала ОАО «Квадра»-«Южная генерация» и ОАО «Белгородская теплосетевая компания» на 2012 год реализовывалась в соответствии с разработанным графиком. За январь-декабрь 2012 года филиалом ОАО «Квадра»-«Южная генерация» освоено около 84,5 млн. руб. (с НДС), ОАО «Белгородская теплосетевая компания» освоено около 366 млн. руб. (с НДС).

Инвестиционная программа строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на 2012 год утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 12 марта 2012 года № 105-пп. За январь-декабрь 2012 года освоено 643,1 млн. руб. (с НДС), построено 302,4 км. газовых сетей.

Данные мероприятия были направлены на увеличение надежности энергоснабжения потребителей области.

Комиссией осуществляется проверка и контроль за ходом подготовки теплоэнергетических объектов области к работе в осенне-зимний период 2012 -2013 годов. По результатам издано постановление Правительства Белгородской области от 14 мая 2012 года № 212-пп «Об итогах отопительного сезона 2011-2012 годов и задачах по подготовке объектов энергетического, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области к работе в осенне-зимних условиях 2012-2013 года.

5. Деятельность Комиссии в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2012 году

В рамках полномочий по проведению государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Комиссия осуществляет деятельности по обеспечению эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, поддержке и стимулированию энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, планированию энергосбережения и повышения энергетической эффективности, использованию энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий на территории Белгородской области.

Осуществляется деятельность по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, снижению энергоёмкости валового регионального продукта (далее – ВРП), повышению активности в сфере энергосбережения в различных отраслях экономики Белгородской области, модернизации теплосетевого комплекса, обеспечению устойчивого процесса повышения эффективности энергопотребления, подготовке к реализации типовых энергосберегающих проектов, активизирующей деятельность хозяйствующих субъектов и населения по повышению энергоэффективности и развитию культуры энергосбережения, сохранению и расширению потенциала потребления энергоресурсов за счёт сокращения неэффективного потребления энергии, формированию целостной и эффективной системы управления процессом повышения энергетической эффективности посредством развития новых институтов управления, инфраструктурных систем в сфере энергопотребления и обеспечения современного законодательного, ресурсного, институционального и информационного обеспечения

деятельности по повышению энергетической эффективности, организации масштабного внедрения новых ресурсосберегающих технологий в различных секторах экономики, созданию и развитию сектора промышленности энергосберегающих материалов и прочее.

Основными направлениями деятельности Комиссии в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются: обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений; обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы; повышение энергетической эффективности муниципальных образований; обеспечение проведения обязательных энергетических обследований; сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований; информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2012 году:

В целях привлечения федеральных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010 – 2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 30 октября 2010 года № 364–пп (далее – Программа), в 2012 году Комиссией подготовлена и направлена в Министерство энергетики Российской Федерации заявка на предоставление субсидии бюджету Белгородской области.

Согласно распоряжению правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 года № 1241-р, на софинансирование мероприятий Программы, распределены средства федерального бюджета в размере 197 653,5 тыс. рублей.

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Белгородской области на реализацию Программы в 2012 году между Правительством Белгородской области и Минэнерго РФ предусмотрены объемы и источники финансирования мероприятий Программы за счет средств субсидии в размере 597 653, 50 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 400 000, 0 тыс. рублей и федерального бюджета в размере 197 653,5 тыс. рублей.

В целях своевременного выполнения обязательств, связанных с реализацией Программы, постановлением Правительства Белгородской области от 29 октября 2012 № 428-пп утверждены «Порядок предоставления субсидий в 2012 году на финансирование и реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010 – 2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года», порядок предоставления из средств бюджета Белгородской области субсидий в 2012 году на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию проектов организациями, осуществляющими деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Также подготовлено распоряжение Правительства области от 12 ноября 2012 года № 600-пп «Об обеспечении финансирования работ по разработке, внедрению информационной системы, информационной поддержке и пропаганды в области повышения энергетической эффективности в Белгородской области». В связи с ограниченными сроками, отведенными на выполнение указанных работ, торги на заключение государственных контрактов по мероприятиям Программы проведены в декабре 2012 года, окончательный расчет будет произведена в 2013 году, в соответствии с пунктом 47 постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

За счёт внебюджетных средств реализованы и продолжают реализовываться такие мероприятия в области энергоэффективности как:

- создание и развитие автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности Белгородской области (проект АИИС КУЭ филиала ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго»);
- строительство объектов генерации, функционирующих на возобновляемых источниках энергии (в настоящее время компанией ОАО «РЦБ» и ОАО «АльтЭнерго» реализуется проект установки трех видов альтернативных источников энергии - ветрогенераторов, солнечных батарей и биогазовых станций);
- модернизация котельного оборудования муниципальных теплосетевых компаний области;
- модернизация систем уличного освещения, установка светодиодных светильников.

В рамках информационного обеспечения на территории Белгородской области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности проводятся семинары, совещания и консультации по вопросам реализации Федерального закона. Средствами массовой информации: интернет-сферой, блогосферой, телевизионными средствами и печатными изданиями осуществляется информирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. По итогам прошедших курсов повышения квалификации по теме: «Управление энергосбережением и повышение энергетической эффективности в организациях и учреждениях бюджетной сферы» было обучено 497 человек.

Реализация мероприятий по информационной поддержке и пропаганде энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Белгородской области предусмотрена статьями Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261 - ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Белгородской области на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2012 год между Министерством энергетики Российской Федерации и Правительством Белгородской области.

В целях выполнения мероприятий по информационной поддержке и пропаганде энергосбережения и повышения энергетической эффективности: создан единый региональный информационный Интернет-ресурс по энергосбережению и реализованы программы его продвижения (адрес сайта energy-belgor.ru «Пропаганда энергосбережения в Белгородской области»), проведены социологическое и аналитическое исследования по проблеме энергосбережения и повышения энергетической эффективности в регионе, подготовлены для распространения тематические брошюры по энергосбережению для 4 целевых аудиторий в Белгородской области.

В настоящее время выполняются технологические работы по созданию и внедрению региональной информационной Системы автоматизации процессов управления и учета энергопотребления, энергосбережения и энергоэффективности Белгородской области.

Внедрение указанной системы приведет к повышению эффективности управления региональным топливно-энергетическим комплексом при сокращении

потерь энергоресурсов и расходов бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами государственных и муниципальных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления; формированию и реализации региональной политики в сфере Государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности региона, а также мониторингу выполнения программ и проектов энергосбережения; сбору, хранению, анализу и представлению информации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 20 «Об утверждении правил представления федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» органы местного самоуправления представляют информацию для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Осуществляется координация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и контроль за их проведениями государственными организациями и учреждениями. Проводятся выездные проверки реализации требований Федерального закона.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» на территории области осуществляются мероприятия по выявлению нарушений в сфере энергосбережения контролирующими органами в рамках своих полномочий.

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области является разработчиком закона Белгородской области от 12 июля 2012 года № 120 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Белгородской области», который был принят с целью реализации на территории Белгородской области Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 года № 419 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Реализация положений настоящего закона будет способствовать устойчивому обеспечению экономики и населения области топливом и энергией, сокращению удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в организациях бюджетной сферы и реального сектора экономики, росту конкурентоспособности, энергетической и экологической безопасности Белгородской области.

Разработаны и утверждены подпрограммы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальных образованиях области, программы в отраслевых департаментах области и организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в рамках исполнения полномочий по осуществлению государственной политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Белгородской области осуществляет мониторинг реализации программ отраслевых департаментов области, муниципальных

образований области и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории области.

На территории области проводится работа по пропаганде заключения энергосервисных договоров (контрактов) бюджетными организациями. В 2012 году в области заключено 3 энергосервисных контракта. Широкому применению практики заключения энергосервисных договоров препятствует недостаточная проработанность нормативно-правовой базы в данной сфере. Так, отсутствует методика расчета эффективности применения тех или иных мероприятий в области энергосбережения, вследствие чего невозможно четко определить сроки окупаемости внедряемых технологий и их эффективность на конкретном объекте. Предполагается, что такой расчет выполняет энергосервисная компания, результаты которого переносятся в энергосервисный контракт. Основной проблемой в области развития энергосервиса на объектах бюджетной сферы является отсутствие возможности заключения контрактов на сроки, превышающие 3 года. В пункте 3 Статьи 72 Бюджетного кодекса описывается процедура заключения энергосервисного контракта бюджетным учреждением, указывается, что лимиты будут заморожены на срок исполнения контракта. Однако, в связи с тем, что бюджет принимается сроком на 3 года, предельный срок исполнения энергосервисного контракта так же ограничивается трехлетним интервалом времени, что резко ограничивает перечень мероприятий, которые могут быть включены в энергосервисный контракт. Сроки окупаемости таких мероприятий, например, как утепление фасадов зданий, замена окон могут составлять 10 и более лет.

При комплексном подходе эффективность применения энергосберегающих технологий значительно возрастает, в результате чего снижаются сроки окупаемости.

6. Регулирование тарифов и цен на потребительском рынке товаров и платных услуг области

Деятельность Комиссии в сфере регулирования цен на потребительском рынке товаров и платных услуг Белгородской области в 2012 году была направлена на претворение в жизнь на территории области основных направлений государственной ценовой политики Российской Федерации.

Ежемесячно разрабатывался прогноз индексов потребительских цен на следующий месяц, а также был сделан прогноз на 2012 год в целом и на перспективу до 2016 года по годам, предоставлялись данные для разработки прогноза социально-экономического развития области на 2012 год и на период до 2015 года. Эти данные используются при формировании проекта консолидированного бюджета области на очередной финансовый период.

Ежеквартально выпускается информационный бюллетень цен, в котором публикуются данные об уровне действующих по состоянию на 1 число каждого квартала закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, розничных ценах на продовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные и другие услуги, индексы оптовых цен на промышленную продукцию, оперативная система индикаторов, соотношения цен на основные продукты с ценой на говядину, покупательская способность и другие показатели. Этот бюллетень ежеквартально представляется руководству области, а также размещается на сайте Комиссии.

Сводный индекс потребительских цен за 2012 год составил 106,2%. Индекс потребительских цен на продукты питания составил – 106,8%, по непродовольственным – 104,4%, по платным услугам – 107,7%.

Еженедельно представлялась информация заинтересованным органам исполнительной власти области:

- мониторинг розничных цен на основные социально значимые продовольственные и непродовольственные товары по городам и районам области в соответствии с поручением губернатора области и распоряжением губернатора области от 26 июля 2007 года № 621-р «О стабилизации рынка социально значимых товаров»;

- информация об отпускных ценах на муку, используемую для хлебопечения;

- проводился анализ динамики средних цен на основные продовольственные товары по областям ЦЧР и областным центрам ЦЧР.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года N 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» осуществлялся мониторинг розничных цен на основные продовольственные товары с целью своевременного выявления роста цен на них более 30% в месяц. За 2012 год рост потребительских цен на товары, наблюдаемые в рамках мониторинга, не превысил 30%.

Кроме того:

Во исполнение постановления Правительства области от 10 февраля 2006 года № 34-пп «О размещении заказов для нужд государственных заказчиков и бюджетных учреждений Белгородской области» и от 09 апреля 2007г. № 80-пп «О мерах по обеспечению областных социальных учреждений продовольственной продукцией, непосредственно производимой личными подсобными хозяйствами, крестьянскими, фермерскими хозяйствами и другими товаропроизводителями области» два раза в месяц после комиссионного рассмотрения представлялась информация о предельных уровнях действующих цен на продукты питания в адрес департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, департамента образования области, УВД Белгородской области, Белгородского юридического института, лица милиции, ГУП «Белгородский областной фонд ИЖС» для закупки малых объемов вне торгов (скоропортящаяся продукция) и для закупки продовольственной продукции, непосредственно производимой личными подсобными, крестьянскими и фермерскими хозяйствами.

Ежемесячно, в соответствии с поручением, данным Губернатором области на заседании Правительства области 18 февраля 2008 года в адрес Губернатора области представлялась информация о фактических ценах закупки продукции по перечню вышеназванного постановления в разрезе государственных заказчиков области.

Также в соответствии с постановлением Правительства области от 10 февраля 2006 года № 34-пп проводится согласование обоснованности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при подготовке размещения государственного заказа на сумму свыше 2 млн. рублей. В 2012 году рассмотрено 420 обращений по согласованию обоснованности определения начальной (максимальной) цены по 544 контрактам (лотам) на сумму 8356 млн. рублей, в результате рассмотрения были снижены стартовые цены для торгов на сумму 65,7 млн. рублей.

Лекарственные средства

Ежеквартально, в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 11 марта 2010 года № 73-а «Об утверждении формы предоставления данных об установленных в субъектах Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавках к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» проводится анализ и направляется Федеральной службе по тарифам информация о действующих в области торговых надбавках на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты для обеспечения льготной категории граждан и в свободной продаже.

Детские оздоровительные учреждения

В 2012 году проведена работа по определению средней стоимости путевки по области в детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа и стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована средняя стоимость путевки в 7 детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа.

Кроме того:

Согласована стоимость путевок на 2013 год, приобретаемых за счет бюджетных средств в санаторий «Красиво» и в геронтологический центр санатория «Красиво», стоимость путевок «Мать и дитя» на 2012 год в санаторий «Красиво», стоимость путевок на 2013 год для иногородних граждан в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Платные услуги.

В целях проведения единой региональной политики ценообразования принято постановление Правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области».

В соответствии с этим постановлением за 2012 год рассмотрены материалы, сделаны заключения, вынесены на рассмотрение коллегии Комиссии и утверждены тарифы на платные услуги по 33 учреждениям, финансируемым за счет средств областного бюджета.

Утверждены цены на 1860 платных услуг, в среднем проектируемые учреждениями цены снижены на 10 - 20% за счет снижения размеров накладных расходов, исключения из калькуляций расходов затрат, финансируемых за счет бюджетных средств и снижения уровня рентабельности.

Нормативные документы

Подготовлены проекты постановлений Правительства Белгородской области:

- от 28 ноября 2012 года № 481-пп «Об утверждении тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении»;
- от 29 октября 2012 г. № 426 – пп «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые ОАО «Белгородское авиапредприятие».

Учреждения высшего и среднего профессионального образования области

В соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 29 мая 2007 года. № 78-рп «О совершенствовании деятельности учреждений высшего и среднего профессионального образования области по подготовке квалифицированных кадров» на основании проведенного анализа фактической себестоимости обучения 1-го студента дневного отделения за 2011 год в 10 ВУЗах и 7 ССУЗах области подготовлены предложения проектируемой стоимости обучения

на 2012/2013 учебный год по социально значимым для региона специальностям и направлены департаменту образования Белгородской области.

7. Деятельность Комиссии по осуществлению функций регионального государственного контроля (надзора)

В 2012 году работа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в части исполнения возложенных полномочий по контролю осуществлялась по следующим направлениям:

контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего образования в области регулирования тарифов и надбавок, контроль за соблюдением установленного порядка ценообразования, а также контроль за соблюдением организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации;

контроль за соблюдением установленных предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

контроль за соблюдением государственными заказчиками, уполномоченными органами, конкурсными (котировочными) комиссиями, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2012 году проведено 210 мероприятий по контролю, в том числе: 125 - в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, 22 – в органах регулирования муниципальных образований, 42 – в хозяйствующих субъектах, осуществляющих реализацию лекарственных средств, 21 - заказчиков по контролю за соблюдением законодательства о размещении заказов.

Нарушения выявлены при проведении 135 контрольных мероприятий, что составляет 65,22 % от общего числа проверенных проверок.

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений установленного порядка ценообразования должностными лицами Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области возбуждено и рассмотрено 180 дел об административном правонарушении. Наложено штрафных санкций на сумму 186,89 тыс.руб. Суммы штрафов внесены правонарушителями в доход бюджета области в установленные Кодексом сроки.

Контроль за применением органами регулирования муниципальных образований предельных индексов, установленных для соответствующего образования в области регулирования тарифов и надбавок; контроль за соблюдением установленного порядка ценообразования, а также контроль за соблюдением организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 468 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок» органы регулирования субъектов Российской Федерации осуществляют государственный контроль за обоснованностью установления и изменения тарифов и надбавок, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря № 210-ФЗ, а также применением

тарифов и надбавок, указанных в частях 5 и 6 статьи 4 и в части 3 статьи 5 указанного Федерального закона.

Приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 18 ноября 2011 года № 16/30 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на 2012 год» установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по городским округам и муниципальным районам Белгородской области на 2012 год. Проверено 22 органа регулирования муниципальных образований. Нарушений установленных предельных индексов не выявлено.

Кроме того, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 237 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением организациями коммунального комплекса стандартов раскрытия информации» и от 28 сентября 2010 года № 764 «Об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации» проведено 125 плановых мероприятия по контролю за соблюдением организациями коммунального комплекса стандартов раскрытия информации. Нарушения установлены в 98,1% проверенных хозяйствующих субъектах.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных надбавок к ценам на лекарственные средства

Постановлением Губернатора Белгородской области от 19 февраля 2010 года № 11 «О регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» установлены предельные оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Проверено 42 хозяйствующих субъекта, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории области. У трех юридических лиц установлены случаи неправильного формирования и применения цен на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, что составляет 7,14% к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении должностных и юридических.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Белгородской области от 20 апреля 2006 года № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов

Белгородской области» Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2012 году проведено 21 плановое мероприятие по контролю за соблюдением государственными заказчиками области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Кроме того, Комиссией проводилась работа по согласованию возможности заключения государственных и муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном вышеназванным Федеральным законом и в соответствии с приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 03 мая 2006 года № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

В 2012 году поступило 239 обращений от заказчиков о согласовании возможности заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения в 233 случаях Комиссией приняты решения о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

За отчетный год жалоб от участников размещения заказа не поступало.

8. Нормативно-правовая работа по обеспечению регулирующей деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

В 2012 году осуществлялась работа в соответствии с компетенцией и планом основных мероприятий Комиссии на 2012 год. Одним из основных направлений была работа по организации проведения заседаний коллегии Комиссии, принятию коллегией обоснованных решений в соответствии с принципами государственного регулирования цен и тарифов.

В соответствии с Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, копии приказов Комиссии по вопросам установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, услуги по передаче электрической энергии в установленный срок направлены в Федеральную службу по тарифам для контроля.

Копии приказов размещены на официальном сайте Комиссии в сети Интернет, направлены для сведения и использования в работе в информационные правовые системы «Консультант-Плюс», «Гарант».

Все принятые приказы по вопросам государственного регулирования цен и тарифов опубликованы в областной общественно-политической газете «Белгородские известия».

В процессе нормативной правовой деятельности Комиссия своевременно учитывала все вносимые Правительством Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам, Губернатором и Правительством Белгородской области изменения в законодательную базу России и области, а также появление новых законов и норм налогового законодательства Российской Федерации, имеющего непосредственное отношение к государственному регулированию цен и тарифов.

В 2012 году Комиссия приняла участие в рассмотрении свыше 27 судебных дел, из них:

а) в качестве ответчика – в 5 судебных делах (по которым вынесен судебный акт);

б) в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, более чем 22 судебных дела.

9. Государственная гражданская служба в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

Структура Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области сформирована в рамках установленной правительством Белгородской области предельной численности – 59 штатных единиц (из них 56 единиц – должности государственной гражданской службы). По состоянию на 1 января 2013 года в Комиссии фактическая численность составляет 54 единицы.

Организационно-штатная структура Комиссии построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы области и обеспечивает как эффективное выполнение поставленных задач, так и должностной рост государственных гражданских служащих.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации», в соответствии с методикой проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти, государственных органах области, утвержденной распоряжением Губернатора области от 17 ноября 2011 года № 816-р, прием на государственную гражданскую службу в Комиссии ведется на конкурсной основе.

В 2012 году было объявлено 2 конкурса на замещение вакантных должностей и 1 конкурс на замещение вакантной должности Института стажерства при правительстве области, относящейся к обслуживающему и вспомогательному персоналу, не относящуюся к должностям государственной гражданской службы области инженера - энергетика – стажера. По итогам конкурсных процедур были назначены на должности государственной гражданской службы 3 человека, на должность инженера-энергетика - стажера - 1 человек. Из кадрового резерва государственной гражданской службы, сформированного в соответствии с постановлением Губернатора Белгородской области от 13 апреля 2006 года № 52 «О кадровом резерве государственной гражданской службы Белгородской области», назначены 2 человека. На условиях срочного служебного контракта назначено 7 человек.

Сформирован резерв кадров на 9 ключевых должностей государственной гражданской службы области, замещаемых в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Всего в 2012 году назначены на должности государственной гражданской службы 12 человек, из них впервые поступившие на государственную гражданскую службу - 4 человека, в порядке должностного роста – 2 человека. Имели стаж государственной гражданской службы до поступления в Комиссию – 4 человека.

Назначены на главную группу должностей, на условиях срочного служебного контракта – 5 человек, из них в порядке должностного роста 2 человека.

В 2012 году освобождены от должности государственной гражданской службы по собственной инициативе 6 человек, что составляет 11,1% от фактической численности работающих.

Из числа фактически работающих:

женщин 42 чел. (78%)

мужчин 12 чел. (22%)

Возраст

до 30 лет – 15 чел. (28 %)

от 30 до 50 – 24 чел. (44 %)

от 50 и старше – 15 чел. (28 %)

По возрастному признаку кадровый состав подобран оптимально:

48% - сотрудники, находящиеся в самом трудоспособном возрасте (от 30 до 50 лет);

26% - молодые сотрудники, накапливающие трудовой опыт;

26% - сотрудники, опытные и способные передавать молодежи свои знания и трудовой опыт.

Стаж государственной гражданской службы

до 1 года - 2 чел (3,7 %)

от 1 до 5 – 23 чел. (42,6 %)

от 5 до 10 – 8 чел. (14,8 %)

от 10 лет - 21 чел. (38,9 %)

Образование

Высшее профессиональное образование имеют 54 чел (100 %).

Из общей численности имеют 2 высших образования имеют 8 человек (14,8 %).

В 2012 году всего присвоено классных чинов государственным гражданским служащим – 22 (40,7%).

За прошедший 2012 год прошли обучение по программам повышения квалификации 40 человек (74 %), их них по направлениям:

в управленческой сфере – 23 чел.

в антикоррупционной сфере – 1 чел.

планово-финансовой сфере – 3 чел.

в сфере информационных технологий - 1 чел.

12 человек по иным программам повышения квалификации:

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении программ повышения квалификации.

10. Задачи Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области по совершенствованию ценового регулирования и формированию единой тарифной политики на 2013 год и перспективу

Основные задачи определяются принятыми Правительством Российской Федерации нормативно-правовыми актами по реформированию электроэнергетики, одобренной Правительством Российской Федерации Энергетической стратегией России на период до 2030 года, изменениями в государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения в связи с вступлением в силу федеральных законов от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения" и иных нормативных правовых актов.

Основные задачи Комиссии на 2013 год и на перспективу:

- государственное регулирование тарифов в электроэнергетике в соответствии с принципами ценообразования в энергетическом комплексе, позволяющими повысить заинтересованность поставщиков электрической энергии в оптимизации расходов на перспективу, а также снизить ценовые риски для субъектов электроэнергетики и создать условия для привлечения инвестиционного капитала;

- планомерная работа по снижению затрат, включаемых в тарифы на коммунальные услуги, в результате проведения мероприятий по энергосбережению, оптимизации технологий производства и численности работающих, снижения непроизводительных затрат хозяйствующих субъектов; переход к долгосрочному периоду регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;

- участие в определении основных направлений развития электроэнергетики, газо- и теплоснабжения на территории области;

- эффективное использование инвестиционных ресурсов при установлении цен и тарифов на услуги организаций коммунального комплекса;

- обеспечение проведения единой региональной политики ценообразования, установление механизма оптимизации интересов граждан и юридических лиц на потребительском рынке товаров и платных услуг области;

- проведение мониторингов цен и тарифов на товары (работы, услуги) в целях определения приоритетных направлений и принятия обоснованных управленческих решений в сфере ценового регулирования;

- легализация и поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования между различными группами потребителей в топливно-энергетическом комплексе и коммунальном комплексе области;

- обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе населения, информации о рассмотрении и установлении регулируемых государством цен (тарифов);

- повышение эффективности взаимодействия по единой методологической и правовой основе между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами местного самоуправления;

- участие в формировании розничного рынка электрической энергии на территории области с целью защиты интересов потребителей;

- совершенствование информационного взаимодействия между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами местного самоуправления, широкомасштабное применение в практике регулирования современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе дальнейшее внедрение Единой информационно-аналитической системы ФСТ России;

- усиление контрольных функций Комиссии в свете изменений в гражданском и административном законодательстве, связанных с нарушениями в сфере ценообразования.

**Председатель Комиссии
по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области**

В. Чепелев