

ИТОГИ
деятельности Комиссии по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
в 2008 году

1. Общая характеристика деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2008 году

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) в соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 28 марта 2006 года № 75-пп, является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за установленным порядком ценообразования.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 20 апреля 2006 года № 85-пп Комиссия является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов области.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области» Комиссия утверждает (устанавливает) цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями, деятельность которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и целевых бюджетных фондов области, а также ведет реестр цен и тарифов на платные услуги данных учреждений.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 29 сентября 2006 года № 204-пп «О реализации правил функционирования розничных рынков электрической энергии» Комиссия является уполномоченным органом правительства области, осуществляющим функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии (мощности), предусмотренные Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 3 сентября 2007 года № 201-пп Комиссия определена органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства.

Комиссия является правопреемником прав и обязанностей Региональной энергетической комиссии Белгородской области, преобразованной в соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 10 марта 2006 года № 25-рп «О Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области» в целях обеспечения эффективной реализации задач в области

государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов организаций коммунального комплекса, определенных федеральными законами от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», сбалансированной ценовой и тарифной политики, необходимой для защиты интересов потребителей товаров (работ, услуг) от монопольного установления цен и тарифов в секторе естественных монополий Белгородской области.

Деятельность Комиссии в 2008 году в области тарифной политики была направлена на выполнение следующих ключевых задач:

- обеспечение сбалансированности и стабильности регулируемых рынков товаров и услуг, как важного условия экономического роста, то есть поддержание баланса интересов как производителей – субъектов естественных монополий, так и потребителей;

- обеспечение экономической обоснованности и прозрачности принимаемых тарифных решений, то есть, чтобы эти решения были планируемыми и предсказуемыми;

- государственный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами правил ценообразования;

- информирование и оказание методической помощи органам местного самоуправления и хозяйствующим субъектам по вопросам ценообразования.

В основном регулирование цен и тарифов в отраслях естественных и локальных монополий было направлено на:

- поэтапную ликвидацию перекрестного субсидирования;
- экономическое обоснование потребности в финансовых средствах;
- контроль использования инвестиций.

В 2008 году были проведены следующие важнейшие регулировочные мероприятия:

- в плановом порядке утверждены цены и тарифы по заявочному принципу для регулируемых организаций на 2009 год;

- утверждены цены и тарифы на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории области;

- установлены предельные индексы возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям области на 2009 год;

- установлены предельные уровни тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии по муниципальным образованиям области на 2009 год;

- установлены предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги соответственно затратам на содержание и ремонт жилья и затрат по оказанию коммунальных услуг по муниципальным образованиям области на 2009 год;

- утверждены лимиты потребления электрической, тепловой энергии, газа, воды, водоотведения и очистки сточных вод на 2009 год для бюджетных учреждений;

- установлены региональные стандарты предельной стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2009 год и стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг на 2009 год в расчете на человека в месяц для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В целом работа Комиссии по тарифному регулированию осуществлялась с учетом тесного взаимодействия со всеми участниками регулировочного процесса и заинтересованными сторонами.

Все процедуры, связанные с регулированием, были проведены в рамках прогноза социально-экономического развития области на 2009 год и на период до 2010 года.

Для принятия решений в области государственного регулирования цен и тарифов в пределах полномочий, предоставленных Комиссии, распоряжением правительства области от 5 мая 2006 года № 53-рп образован коллегиальный орган Комиссии – коллегия, в состав которой включены государственные гражданские служащие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и государственные гражданские служащие государственной гражданской службы Белгородской области (всего 7 человек). Порядок проведения заседаний коллегии и рассмотрения дел об установлении цен и тарифов на продукцию (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, определяется Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, Регламентом коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом председателя Комиссии от 24 июля 2006 года № 39.

Возглавляет Комиссию председатель, назначенный на должность правительством Белгородской области по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Структура Комиссии (утверждена распоряжением правительства области от 10 марта 2006 года № 25-рп) состоит из трех управлений (в составе каждого управления – два отдела) и трех отделов, которые непосредственно подчиняются Председателю Комиссии.

В 2008 году было проведено 13 заседаний коллегии Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, на которых принято 164 решения, из них по вопросам регулирования цен и тарифов:

- на электрическую и тепловую энергию – 75;
- на услуги по передаче электрической и тепловой энергии – 30;
- на природный газ, реализуемый населению – 4;
- на услуги водоснабжения и водоотведения – 1;
- на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями – 32;
- об установлении платы за технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям энергоснабжающих организаций – 9;
- по иным вопросам ценообразования – 13.

Результаты анализа и расчетов показали, что темпы роста утвержденных Комиссией предельных индексов изменения тарифов на коммунальные услуги для населения на 2009 год по сравнению с 2008 годом не превышают предельные индексы изменения тарифов, установленные приказом Федеральной службы по тарифам от 05 августа 2008 года № 128-э/2 «Об утверждении индексов максимально

возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на 2009 год» и составляют 118,6 %.

Также, при утверждении тарифов на 2009 год Комиссия не допускала увеличения степени перекрестного субсидирования. Сложность решения данного вопроса в полном объеме заключается в том, что до настоящего времени тарифы для населения на коммунальные услуги сохраняются ниже экономически обоснованной величины. Так, например, несмотря на относительно небольшую долю населения в балансе потребления электрической энергии области (8%), средний тариф для населения составляет только 48 % от экономически обоснованного.

В соответствии с принципами открытости и доступности информации о деятельности регулирующих органов в 2008 году осуществлялась информационная работа по освещению деятельности Комиссии. Организовано взаимодействие с пресс-службой губернатора области, проводились неоднократные встречи с представителями средств массовой информации области, опубликованы материалы интервью председателя Комиссии, информационные материалы и решения Комиссии регулярно размещались на информационном сайте <http://www.belgorod.ru/rek>, в средствах массовой информации области, ежеквартально на основании результатов мониторинга цен и тарифов соответствующие структурные подразделения Комиссии готовят информационный бюллетень о ценах и тарифах на продукцию, товары и услуги по состоянию на 1 число квартала, следующего за отчетным.

В течение 2008 года в адрес Комиссии поступило и было рассмотрено работниками Комиссии 4118 писем со справочной информацией, предложениями, запросами и заявлениями организаций и 117 обращений от населения. На все запросы, заявления и обращения подготовлены и отправлены в адрес заявителей ответы, в том числе:

- в ФСТ России – 61;
- в органы государственной власти области и организации области – 1748;
- населению – 117.

В отчетный период Комиссия была привлечена Арбитражным судом Белгородской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета иска по 3 делам по спорам между хозяйствующими субъектами, вытекающими из договоров поставки электрической (тепловой) энергии.

В 2008 году Комиссия привлекалась управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, по 2 делам о нарушениях антимонопольного законодательства, выразившихся в навязывании энергоснабжающими организациями потребителям невыгодных условий договора и нарушениях установленных нормативными правовыми актами условий ценообразования.

2. Регулирование тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям области

В Реестр энергоснабжающих организаций Белгородской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в течение 2008 года было включено 8 организаций, в том числе осуществляющих:

- поставку электрической энергии (мощности) – 2;
- поставку тепловой энергии – 6.

Являясь дефицитной в части производства и потребления электрической энергии, Белгородская область 100 % необходимого объема электрической энергии покупает на оптовом рынке электрической энергии (мощности). Тарифы на электрическую энергию, реализуемую с оптового рынка электрической энергии (мощности), утверждаются Федеральной службой по тарифам.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», приказом Федеральной службы по тарифам от 5 августа 2008 года № 127-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую и тепловую энергию на 2009 год», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2 и с учетом экспертной оценки экономической обоснованности тарифов на электрическую энергию на 2009 год Комиссия приказами:

- от 14 ноября 2008 года № 10/4 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую «ОАО «Белгородская сбытовая компания» населению, на 2009 год»;

- от 14 ноября 2008 года № 10/5 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Белгородская сбытовая компания» бюджетным потребителям, на 2009 год»;

- от 18 декабря 2008 года № 12/6 «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Белгородская сбытовая компания», тарифной группе потребителей электрической энергии «прочие потребители», на 2009 год», установила с 1 января 2009 года новые тарифы, повышение которых составило в среднем на 20 процентов.

Мониторинг принятых Комиссией тарифов в сравнении с 2008 годом в разрезе групп потребителей выглядит следующим образом:

- для тарифной группы потребителей электрической энергии «прочие потребители», (с НДС):

- высокое напряжение с 2088,6 руб/Мвтч. в 2008 г. до 2478руб/Мвтч в 2009г.;
- среднее 1 напряжение с 2265,6руб/Мвтч. в 2008г. до 2678,6руб/Мвтч в 2009г.;
- среднее 2 напряжение с 2265,6руб/Мвтч. в 2008г. до 2678,6руб/Мвтч в 2009г.;
- низкое напряжение с 2301руб/Мвтч. в 2008г. до 2725,8руб/Мвтч в 2009г.;

- для бюджетных потребителей (с НДС):

- все уровни напряжения с 1392,4 руб/Мтч. до 1805,4 руб/Мтч. в 2009г.;

- для населения (с НДС):

- городское - с 172 коп/кВтч. в 2008г. до 215 коп/кВтч. в 2009г.;
- сельское - с 120 коп/кВтч. в 2008г. до 150 коп/кВтч. в 2009г.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам

администратора торговой сети оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям», приказом Федеральной службы по тарифам от 7 октября 2008 года №202-э/2 «О внесении изменений и дополнений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 23 октября 2007 года №277-э/7» и на основании обращения ОАО «МРСК-Центра – филиала «Белгородэнерго» Комиссия приказом от 5 февраля 2009 года №2/1 «Об утверждении Прейскуранта платы за технологическое присоединение электроустановок потребителей к электрическим сетям ОАО «МРСК-Центра»- филиала «Белгородэнерго» на 2009 год» утвердила Прейскурант платы за технологическое присоединение электроустановок потребителей к электрическим сетям ОАО «Белгородэнерго» в зависимости от уровня напряжения, присоединенной мощности и категории надежности электроснабжения.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету бытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 24 ноября 2006 года № 302-э/5, постановлением правительства Белгородской области от 29 сентября 2006 года № 204-пп «О реализации Правил функционирования розничных рынков электрической энергии» и на основании обращения ОАО «Белгородская сбытовая компания» Комиссия приказом от 18 декабря 2008 года № 12/7 «Об установлении бытовой надбавки гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» на 2008 год» установила с 1 января 2009 года бытовую надбавку гарантирующему поставщику электрической энергии в границах территории Белгородской области ОАО «Белгородская сбытовая компания» в размере 0,0473 руб/1кВтч. (с НДС).

В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/8, приказом Федеральной службы по тарифам от 24 декабря 2008 года №409-э/7 «Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Белгородской области» Комиссия установила с 1 января 2009 года двухставочные и одноставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «МРСК Центра» - филиал «Белгородэнерго» без НДС:

тариф	Ед.изм	ВН	СН1	СН2	НН
Ставка на содержание электрических сетей	руб/Мвт.мес.	506944,0	675721,37	639072,95	65645,20
Ставка технологического расхода электроэнергии на передачу по сетям	Руб/Мвтч	20,06	46,59	105,98	244,5
Одноставочный тариф	Руб/Мвтч	858,46	823,07	1 294,94	382,64

Также были рассмотрены и утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ведомственным распределительным электрическим сетям 30 организациям Белгородской области, для которых данный вид деятельности не является основным.

3. Регулирование тарифов на тепловую энергию

В соответствии с положениями Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2, в 2008 году Комиссией были рассмотрены материалы по 60 организациям теплоснабжения. Было открыто 53 дела по регулированию тарифов на тепловую энергию на 2009 год и 3 дела на 2008 год, по 4 организациям заявления и материалы отклонены.

В целях сбалансированности экономики области в сфере теплоснабжения и сохранения в районах и городах области единой тарифной политики на услуги отопления и горячего водоснабжения, отпускаемые теплоснабжающими организациями всех форм собственности, согласно постановлению главы администрации области от 16 июня 2000 года № 368 «О проведении единой тарифной политики на услуги жилищно-коммунального хозяйства области» Комиссией сформированы и рекомендованы органам местного самоуправления для утверждения с 1 января 2009 года тарифы для населения на услуги отопления и горячего водоснабжения. Тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению на 2009 год вводятся поквартально, аналогично изменению цены на природный газ.

По результатам регулирования на 2009 год сформированы среднеотпускные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям области организациями всех форм собственности:

- по организациям - поставщикам тепловой энергии, за исключением электростанций, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии:

в соответствии с предельными уровнями тарифов, определенными приказами Федеральной службы по тарифам от 11 апреля 2007 года № 68-э/5 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2008 год» среднеотпускной тариф на тепловую энергию сформирован с ростом на уровне 122,2 процентов при установленной Федеральной службой по тарифам максимальной величине роста 124,6 процентов.

В среднем по области среднеотпускной тариф с НДС на тепловую энергию 2009 года сложился на уровне 949,38 руб/Гкал при среднеотпускной тарифе на 2008 год – 776,84 руб/Гкал. Рост составил 122,2 процента.

В разрезе групп потребителей тарифы на тепловую энергию в среднем по области на 2009 год изменились и составили:

- для населения - в размере 842,1 руб/Гкал (с НДС), ввод которых дифференцирован по кварталам;
- для бюджетных организаций - в размере 1237,81 руб.Гкал (с НДС) ;

- для прочих потребителей - в размере 1260,25 руб./Гкал (с НДС).

4. Регулирование тарифов на природный газ, реализуемый населению области

Поставку природного газа в область осуществляет ООО «Белрегионгаз». Полномочиями по регулированию тарифов на природный газ наделена Федеральная служба по тарифам.

Цена на природный газ для всех потребителей складывается из следующих составляющих, которые утверждает ФСТ России: оптовой цены, тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям, платы за снабженческо-сбытовые услуги.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов по его транспортировке на территории Российской Федерации» Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области регулирует розничные цены на газ, реализуемый населению области.

В 2008 году розничная цена на природный газ, реализуемый населению Белгородской области, пересматривалась 1 раз для установления тарифа с 1 января 2009 года.

Основанием для пересмотра розничной цены на газ, реализуемый населению области, послужили приказы Федеральной службы по тарифам:

- от 24 декабря 2008 года № 413-э/11 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации», в соответствии с которым оптовая цена на газ, реализуемый населению области, изменяется 4 раза в год:

- с 1 января 2009 года - 1615руб./1000 м³ (с НДС). Темп роста 105 процентов;
- с 1 апреля 2009 года – 1729руб./1000м³ (с НДС). Темп роста 107 процентов;
- с 1 июля 2009 года - 1850руб./1000м³ (с НДС). Темп роста 107 процентов;
- с 1 октября 2009 года- 1965руб./1000м³ (с НДС). Темп роста 106 процентов.

Среднегодовой рост оптовой цены на природный газ к 2008 году составил 127,7% с учетом принятых на уровне Правительства Российской Федерации решений:

- от 28 ноября 2008 года №282-э/5 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Белрегионгаз», в соответствии с которыми размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Белрегионгаз», для группы «население» составил 141,65руб./1000м³ (с НДС). Темп роста составил 124 процента;

- от 24 декабря 2008 года №448-э/21 «О внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 28 ноября 2008 года №282-э/5 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Белрегионгаз», в соответствии с которыми тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Белгородоблгаз» для группы «население» составил 729,15руб./1000м³ (с НДС).

Учитывая изложенное и руководствуясь информационным письмом Федеральной службы по тарифам от 25.12.2008г. №СН-7749/9, Комиссией была утверждена розничная цена на газ, реализуемый населению области, в размере:

- с 1 января 2009 года – 2360 руб/1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 105 процента;
- с 1 апреля 2009 года - 2570 руб/1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 108,9 процента;
- с 1 июля 2009 года - 2810 руб/1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 109 процентов;
- с 1 октября 2009 год - 3000 руб/1000м³ газа (с учетом НДС). Увеличение тарифа составило 107 процентов.

5. Регулирование розничной цены на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населению области

Белгородская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации по уровню газификации населенных пунктов, величина которого достигла 98%. В связи с этим объемы отпущенного сжиженного газа, реализуемого населению для бытовых нужд (балансовый газ), снижаются. За период с 2000 по 2008 год объемы реализации снизились на 70%. Доля объема балансового газа в общем объеме реализованного сжиженного газа в 2008 году составила 4,7%. В целях поддержки малообеспеченного населения розничная цена на сжиженный газ не изменялась с 2000 года и составляла 80 рублей за баллон (21 кг). Приказом ФСТ России от 25 ноября 2008 года №265-э/1 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» была утверждена оптовая цена с 1 января 2009 года в размере 5750руб. за тонну (без НДС). Соответственно, приказом Комиссии от 14 ноября 2008 года №10/41 «Об установлении розничной цены на сжиженный газ, реализуемый населению Белгородской области для бытовых нужд» установлена розничная цена на сжиженный газ в размере 125 рублей за 1 баллон (21 кг) (с учетом НДС) с 1 января 2009 года.

6. Регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 184-ФЗ), от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» Комиссия наделена полномочиями по установлению предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за жилое помещение по муниципальным образованиям области.

В рамках реализации своих полномочий Комиссией на основании анализа материалов, представленных организациями-поставщиками жилищно-коммунальных услуг по формам, разработанным Комиссией в виде бизнес-планов и в системе ЕИАС, где указаны основные показатели, необходимые для анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций рассчитаны базовые тарифы на коммунальные и жилищные услуги, на основании которых на 2009 год установлены индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муници-

пальным образованиям области, связанные с водоснабжением, водоотведением и очисткой сточных вод, утилизацией твердых бытовых отходов, предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в разрезе муниципальных образований.

- предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, которые дифференцированы по муниципальным образованиям при установленном предельном индексе для Белгородской области 124,7%;

- предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, по муниципальным образованиям Белгородской области 112%;

- предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области. В среднем по области индекс сложился на уровне 126,9%;

- предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение. В среднем по области индекс сложился на уровне 116,1%.

Исходя из установленных на 2009 год тарифов для населения Белгородской области на жилищно-коммунальные услуги разработаны региональные стандарты предельной стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг, приведенных на 1 м² общей площади жилья в месяц, и стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг в расчете на одного человека в месяц для расчета субсидий малоимущим гражданам Белгородской области, имеющих право на их получение, которые утверждены постановлением правительства Белгородской области от 6 октября 2008 года № 244-пп «Об утверждении региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованиям Белгородской области на 2009 год».

Стандарт стоимости предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг:

По прогнозным расчетам в среднем по области стандарт стоимости предоставляемых населению услуг на 2009 год возрастет в среднем по области на **126%** и составит в среднем 40,22руб/м² общей площади жилья.

Исходя из них, и с учетом требований федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» предельные индексы изменения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги установлены на 2009 год с ростом **126%**, в

Плата за жилищно-коммунальные услуги сформирована с учетом указанного роста и вошла в структуру регионального стандарта для формирования межбюджетных отношений и стандарта для предоставления мер социальной поддержки граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг на 2009 год.

6. Регулирование тарифов и цен на потребительском рынке товаров и платных услуг области

Деятельность Комиссии в сфере регулирования цен на потребительском рынке товаров и платных услуг Белгородской области в истекшем году была направлена на претворение в жизнь на территории области основных направлений государственной ценовой политики Российской Федерации.

Ежемесячно разрабатывался прогноз индексов потребительских цен на следующий месяц, а также был сделан прогноз на 2008 год в целом и на перспективу до 2025 года по годам, предоставлялись данные для разработки прогноза социально-экономического развития области на 2008 год и на период до 2011 года. Эти данные используются при формировании проекта консолидированного бюджета области на 2009 -2011 годы.

Ежеквартально выпускается информационный бюллетень цен для служебного пользования, в котором публикуются данные об уровне действующих по состоянию на 1 число каждого квартала закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, розничных ценах на продовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные и другие услуги, индексы оптовых цен на промышленную продукцию, оперативная система индикаторов, соотношения цен на основные продукты с ценой на говядину, покупательская способность и другие показатели.

Сводный индекс потребительских цен за 2008 год составил **113,6%**. Индекс потребительских цен на продукты питания составил – **118,7%**, по непродовольственным – **106,9%**, по платным услугам – **114,4%**.

Еженедельно представлялась информация о розничных ценах на основные социально значимые товары и ежемесячно представлялась информация об индексах цен на товары и платные услуги населению в адрес главного федерального инспектора в Белгородской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Также еженедельно:

- проводился мониторинг розничных цен на основные социально значимые продовольственные и непродовольственные товары по городам и районам области в соответствии с поручением губернатора области и распоряжением губернатора области от 26 июля 2007 года № 621-р «О стабилизации рынка социально значимых товаров»;

- представлялась информация об отпускных ценах на муку, используемую для хлебопечения департаменту экономического развития области;

- проводился анализ динамики средних цен на основные продовольственные товары по областям ЦЧР и областным центрам ЦЧР, информация представлялась губернатору области, департаменту экономического развития области, аппарату губернатора области.

Кроме того:

Во исполнение постановления правительства области от 10 февраля 2006г. № 34-пп «О государственном заказе Белгородской области» и от 9 апреля 2007г. №80-пп «О мерах по обеспечению областных социальных учреждений продовольственной продукцией, непосредственно производимой личными подсобными хозяйствами, крестьянскими, фермерскими хозяйствами и другими товаропроизводителями области два раза в месяц после комиссионного рассмотрения представлялась информация о предельных уровнях действующих цен на продукты питания в адрес департамента социальной политики Белгородской области, департамента образования, культуры и молодежной политики области, УВД Белгородской области, Белгородского юридического института, лица милиции, ГУП «Белгородский об-

ластной фонд ИЖС» для закупки малых объемов вне торгов (скоропортящаяся продукция) и для закупки продовольственной продукции, непосредственно производимой личными подсобными, крестьянскими и фермерскими хозяйствами.

Также в соответствии с вышеназванным постановлением правительства области от 10 февраля 2006 года № 34-пп проводится согласование обоснованности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при подготовке размещения государственного заказа на сумму свыше 2 млн. рублей. За 2008 год были рассмотрены материалы по согласованию начальной (максимальной) цены по 252 лотам, согласованы материалы на сумму 2 365,4 млн. рублей, в результате рассмотрения были снижены стартовые цены для торгов на сумму 32,2 млн. рублей.

Лекарственные средства

Ежеквартально, в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 23 декабря 2005 года № 804-а «Об утверждении формы для предоставления данных о размерах, установленных в субъектах Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства» проводится анализ и направляется Федеральной службе по тарифам информация о действующих в области торговых надбавках и ценах на лекарственные средства для обеспечения льготной категории граждан и в свободной продаже.

Детские оздоровительные учреждения

Проведена работа по определению средней стоимости путевки по области в детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа области и стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована средняя стоимость путевки в 16-х детских загородных оздоровительных учреждениях стационарного типа области и стоимость набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при 2-х и 3-х разовом питании.

Согласована стоимость путевки, приобретаемой за счет бюджетных средств, в детские оздоровительные учреждения, расположенные на Черноморском побережье.

Кроме того:

Согласована стоимость путевки на 2008 и 2009 годы, приобретаемой за счет бюджетных средств в санатории «Красиво» и «Дубравушка», путевки «Мать и дитя» в санатории «Красиво» и «Дубравушка», а также стоимость бюджетной путевки в геронтологический центр санатория «Красиво».

Платные услуги.

В целях проведения единой региональной политики ценообразования принято постановление правительства Белгородской области от 28 июля 2006 года № 163-пп «О регулировании цен и тарифов на платные услуги, оказываемые областными государственными учреждениями на территории Белгородской области». В соответствии с этим постановлением за 2008 год рассмотрены материалы, сделаны заключения, вынесены на рассмотрение коллегии Комиссии и утверждены тарифы на платные услуги 32 организациям, в том числе:

19 профессиональным училищам и лицеям области;

13 областными государственными учреждениями и пр.

Кроме этого:

-рассмотрены материалы ОАО «РЖД» и даны предложения Департаменту строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства по уровню тарифов на услуги железнодорожного транспорта в пригородном сообщении;

-рассмотрены материалы, подготовлено и утверждено постановление губернатора Белгородской области от 25 марта 2008 года № 38 «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом;

-рассмотрены материалы, подготовлено и утверждено постановление губернатора Белгородской области от 28 апреля 2008 года № 52 «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров в скоростных трамваях»

-рассмотрены материалы, подготовлено и утверждено постановление губернатора Белгородской области от 4 июня 2008 года № 75 «Об утверждении ставок стоимости нормативного часа на работы по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства, выполняемые филиалами государственного областного учреждения технической инвентаризации «Белоблтехинвентаризация»;

-по запросу ФСТ России произведен анализ деятельности 11 предприятий промышленного железнодорожного транспорта, оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях, подготовлена и направлена информация;

-управлению Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области после совместных проверок подготовлена информация по вопросам ценообразования по 6 учреждениям г. Белгорода, оказывающим услуги сертификации.

Учреждения высшего и среднего профессионального образования области

В соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 29.05.2007г. № 78-рп «О совершенствовании деятельности учреждений высшего и среднего профессионального образования области по подготовке квалифицированных кадров» на основании проведенного анализа фактической себестоимости обучения 1-го студента дневного отделения за 2007 год в 13-ти ВУЗах и 19 ССУЗах области подготовлены предложения проектируемой стоимости обучения на 2008/2009 учебный год по социально значимым для региона специальностям и направлены управлению образования и науки Белгородской области.

В соответствии с планом проверок учреждений среднего профессионального образования, утвержденным председателем Комиссии проверены 3 ВУЗа и 15 учебных заведений среднего профессионального образования по вопросу применения рекомендованного уровня платы за обучение.

7. Деятельность Комиссии по осуществлению контрольных мероприятий

В 2008 году работа Комиссии по проведению проверок и контрольных мероприятий осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением установленного порядка ценообразования в части обоснованности установления и применения платы за проживание в общежитии;
- контроль за применением установленных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по пригородным маршрутам;
- контроль за соблюдением установленных размеров надбавок к ценам на лекарственные средства;
- контроль за соблюдением установленных надбавок на товары народного потребления и детское питание;
- контроль за соблюдением предельных максимальных цен (тарифов) работ по проведению территориального землеустройства;
- контроль за соблюдением государственными заказчиками, уполномоченными органами, конкурсными (аукционными и котировочными) комиссиями,

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За 2008 год отделом государственного контроля и проверок Комиссии проведено 102 мероприятия по контролю, в том числе: 1 – в учреждении среднего профессионального образования, 4 – на предприятиях транспорта, 37 - на предприятиях осуществляющих реализацию лекарственных средств, 23 - на предприятиях торговли, 17 – в хозяйствующих субъектах, осуществляющих лицензируемую деятельность при проведении работ на земельных участках, 20 - в отношении государственных заказчиков, согласно плану-графику, утвержденному заместителем губернатора области – руководителем аппарата губернатора области.

Контроль за соблюдением установленного порядка ценообразования в части обоснованности установления и применения платы за проживание в общежитии

В ходе проверки Федерального государственного общеобразовательного учреждения среднего профессионального образования «Белгородский строительный колледж» установлены факты взимания завышенной стоимости проживания в общежитии.

Общая сумма, излишне предъявленная к оплате студентам и физическим лицам за счет вышеуказанных нарушений составила 977090,86 руб. По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении юридического лица.

Контроль за применением установленных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по пригородным маршрутам

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением губернатора Белгородской области от 25 марта 2008 года № 38 «Об утверждении тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом» утверждена плата пассажиров в автобусах всех типов пригородных маршрутов в размере 8 рублей в пределах населенного пункта (где выполняются перевозки автобусами по городским маршрутам) независимо от расстояния и тариф в размере 85 копеек за каждый километр пути за пределами населенного пункта.

За отчетный год проверено 4 юридических лица (ООО «Спутник – трижды, в т.ч. 1- плановая проверка и 2 – неплановые проверки в связи с поступившими жалобами от населения, ООО «Автовокзал»), осуществляющих перевозки пассажиров в пригородном сообщении. Нарушение порядка ценообразования, выразившееся в завышении установленных тарифов выявлено дважды в ООО «Спутник», где с населения за проезд по маршрутам № 114 «Энергомаш - село Мясоедово» и № 142 «Энергомаш - с. Веселая Лопань» взимали завышенную плату. По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении должностных лиц.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных надбавок к ценам на лекарственные средства

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.95 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением главы администрации Белгородской области от 25.10.99 г. № 601 «О порядке формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского

назначения» установлен предельный размер торговой надбавки к ценам предприятий-производителей и предприятий-импортеров на лекарственные средства, не включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2007 года № 376-р, для предприятий аптечной сети независимо от форм собственности, а также физических лиц, занимающихся самостоятельно предпринимательской деятельностью, в размере 50 процентов (включая надбавки оптовых поставщиков, посредников и розничных звеньев).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.11.01 г. № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», постановлением главы администрации Белгородской области от 30.01.02 г. № 59 «О регулировании цен на лекарственные средства» установлены предельные оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

За 2008 год проверено 37 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию лекарственных средств. У 9 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены случаи неправильного формирования и применения цен на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, или 24,3% к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан и должностных лиц.

Проверки по вопросу правильности формирования и применения установленных торговых надбавок на товары народного потребления и детское питание

В целях недопущения значительного роста цен на товары народного потребления, улучшения условий жизни малообеспеченных слоев населения, на отдельные виды продуктов питания, которые входят в необходимый социальный набор продуктов и производятся в области, а так же на продукты детского питания распоряжением главы администрации области от 28 июля.1995 года № 563–р «О предельном уровне торговых надбавок на товары народного потребления» (в редакции постановления главы администрации области от 27 марта 2003 года № 102) и постановлением главы администрации области от 27 марта 2003 года № 102 «О регулировании торговых надбавок на продукты детского питания (включая пищевые концентраты)» установлены предельные оптовые и розничные торговые надбавки.

За 2008 год проверено 23 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих реализацию товаров народного потребления в городах

Завышение предельных размеров розничных надбавок на реализуемые за наличный расчет товары народного потребления установлено в 17 субъектах, или 73,9% к числу проверенных.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан и должностных лиц.

Контроль за соблюдением предельных максимальных ценах (тарифах) работ по проведению территориального землеустройства

В целях реализации возложенных на Комиссию по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области полномочий по контролю за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен

(тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства, определенных постановлением правительства Белгородской области от 3 сентября 2007 года № 201-пп «Об определении уполномоченного органа по контролю за соблюдением на территории Белгородской области предельных максимальных цен (тарифов) на проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или жилищного строительства» за 2008 год отделом государственного контроля и проверок Комиссии проверено 17 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законом Белгородской области от 07 мая 2007 года № 109 «О предельных максимальных ценах (тарифах) работ по проведению территориального землеустройства» установлены предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства для лиц, осуществляющих соответствующую лицензируемую деятельность при проведении работ на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства».

В ходе проверок у 13 субъектов установлены факты взимания с граждан завышенной платы за выполненные землеустроительные работы.

Анализ данных показал, что 324 гражданина оплатили завышенную плату за выполняемые землеустроительные работы, что составляет 44,75 процента от общего числа граждан, которым проводились работы.

По выявленным фактам нарушения законодательства возбуждено административное производство в отношении граждан, должностных и юридических лиц.

Контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В целях реализации Федерального закона от 21.07.05 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления правительства Белгородской области от 20.04.06 г. № 85-пп «Об органе, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения государственных заказов Белгородской области» Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2008 году продолжена работа по проведению плановых мероприятий по контролю за соблюдением государственных заказчиками законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

В соответствии с утвержденными заместителем губернатора области – руководителем аппарата губернатора области планами - графиками проведения проверок проверено 20 государственных заказчиков.

По результатам процедур размещения заказа государственными заказчиками заключено 1139 контрактов, в т.ч. по способам размещения: открытый конкурс – 184, открытый аукцион – 361, запрос котировок – 532, единственный источник – 62.

Основные нарушения законодательства РФ о размещении заказов, выявленные в ходе проверок, можно охарактеризовать следующим образом:

- включение в состав лота товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой установлено по 1 закупке;
- нарушение порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе установлено по 2 закупкам;
- неразмещение на официальной сайте в сети Интернет информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров для государственных нужд такому размещению установлено по 4 закупке;
- несоблюдение ограничений при принятии решений о выборе способа размещения заказов установлено в 5 случаях;
- сокращение сроков подачи котировочных заявок установлено по 12 закупкам;
- установление критериев оценки заявок на участие в конкурсе не предусмотренных законодательством о размещении заказов установлено по 21 закупке;
- рассмотрение котировочной заявки, которая в соответствии с законодательством о размещении заказов должна быть отклонена, или отклонение заявки по основаниям, не предусмотренным законодательством о размещении заказов установлено по 29 закупкам;
- определение победителя торгов и запроса котировок с нарушением требований законодательства о размещении заказов установлено по 32 закупкам;
- установление требований к участникам размещения заказа, представление участниками размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений установлено по 33 закупкам;
- заключение государственного контракта с нарушением объявленных условий торгов и запроса котировок установлено по 112 контрактам;
- нарушение сроков заключения контрактов по результатам процедур размещения заказа установлено по 114 контрактам;
- нарушение сроков внесения сведений в реестр контрактов, заключенных от имени субъекта РФ установлено по 299 контрактам.

По выявленным фактам нарушения законодательства о размещении заказов возбуждено административное производство в отношении должностных лиц и членов котировочной комиссии заказчиков.

Кроме того, Комиссией проводилась работа по согласованию возможности заключения государственных и муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном вышеназванным Федеральным законом и в соответствии с приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 03 мая 2006 года № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)». За 2008 год поступило 19 обращений от заказчиков, из которых только в 8 случаях Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области приняты решения о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По 11 обращениям Комиссией были приняты мотивированные решения об отказе в согласовании.

За 2008 год поступило 3 жалобы от участников размещения заказов на действия органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд Белгородской области – управления информационных социальных технологий, государственного заказа и лицензирования Белгородской области при принятии решения о признании участника аукциона – победителем аукциона и решение конкурсной комиссии открытого конкурса по определению организации исполнителя на право заключения контрактов на разработку проектно-сметной документации.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Комиссией приняты мотивированные решения о возвращении жалоб заявителем. О принятых решениях было сообщено в письменной форме участникам размещения заказа, подавшим жалобы, в срок, установленный частью 3 статьи 59 вышеназванного Федерального закона.

За 2008 год рассмотрено 108 уведомлений поступивших от заказчиков о заключении контрактов в порядке пунктов 5 и 6 части 2 статьи 55 вышеназванного Федерального закона. Основными недостатками поступивших уведомлений являются: нарушение установленных законодательством о размещении заказа сроков уведомления о заключенных контрактах контрольного органа, наличие неполного пакета документов при их представлении, а также наличие в заключенных контрактах положений, противоречащих законодательству о размещении заказов.

Обо всех вышеперечисленных нарушениях Комиссия информировала заказчиков, о чем направляла в их адрес соответствующие письма с указанием нарушений действующего законодательства о размещении заказов и предложением мер по их устранению и недопущению впредь.

Административное производство

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений установленного порядка ценообразования и законодательства о размещении заказов возбуждено и рассмотрено 409 дел об административном правонарушении в отношении граждан, должностных и юридических лиц, а также членов котировочных комиссий заказчиков. По результатам рассмотрения 44 дел об административном правонарушении назначены наказания в виде административного штрафа, в том числе: в отношении граждан -16, в отношении должностных лиц -25, в отношении юридических лиц -3, кроме того, вынесено 365 постановлений о прекращении производства по делу об административных правонарушениях, в т.ч. по 357 объявлены устные замечания в связи с малозначительностью и по 8 делам производство прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 267 тыс. руб., в доход бюджета области поступило 270,912 тыс. руб., с учетом переходящих сумм штрафов 2007 года.

В отношении одного руководителя возбуждено исполнительное производство в связи с не внесением в сроки, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях правонарушителем суммы административного штрафа, о чем направлены материалы в ФССП по городу Белгороду.

Судопроизводство

За истекший год в судебном порядке обжаловано 3 постановления по делу об административном правонарушении.

Решением Арбитражного суда Белгородской области по делу № А08-8365/2008-25 в удовлетворении исковых требований - ФГОУ СПО «Белгородский строительный колледж» было отказано, к такому же выводу пришел девятнадцатый Арбитражный апелляционный суд в постановлении от 24.02.09 г.

Решением Арбитражного суда Белгородской области по делу № А08-59/2009-17 в удовлетворении исковых требований было отказано, данное решение обжалуется в девятнадцатом Арбитражном апелляционном суде.

Решением Арбитражного суда Белгородской области по делу №А08-9/2009-27 исковые требования удовлетворены, постановление о привлечении его к административной ответственности отменено, решение Арбитражного суда Белгородской области обжалуется в девятнадцатом Арбитражном апелляционном суде.

8. Деятельность Комиссии по координации топливно-энергетического комплекса области

В состав топливно-энергетического комплекса области входят: ОАО «Белгородская сбытовая компания», филиал ОАО «МРСК-Центра» - «Белгородэнерго», филиал ОАО «ТГК-4» «Белгородская региональная генерация», «Белгородская теплосетевая компания», филиал ООО «Газпромтрансгаз Москва» Белгородское УМГ, ООО «Белрегионгаз», ОАО «Белгородоблгаз» и их подведомственные структуры. Нефтепродуктообеспечение области осуществляется ОАО «Белгороднефтепродукт»- дочерним предприятием НК «Роснефть», ЗАО «Белгород-Терминал» - 60% и другими хозяйствующими субъектами - около 40%. Доставка дизельного топлива в область производится нефтепродуктопроводом через филиал ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» ЛПДС «Белгород», бензинов - железнодорожным и автомобильным транспортом.

Белгородская область является энергодефицитной, все энергоресурсы поставляются из-за пределов области.

Годовое потребление электроэнергии в области в 2008 году составило 13,0 млрд. кВтч, производится же электроэнергии в области 1 млрд. кВтч в год.

В области эксплуатируется:

- 44,8 тыс. км линий электропередач;
- 52 подстанции 110 кВ;
- 122 подстанции 35 кВ;
- 11,153 тыс. трансформаторных и распределительных подстанций.

Область практически полностью газифицирована (98 %), основным видом топлива на территории области является природный газ, потребление которого составило 5,8 млрд. м³ в год.

В области эксплуатируется:

- 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов, 54 газораспределительных станции (ГРС);
- 21,2 тыс. км газораспределительных сетей и более 6,7 тыс. газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Соотношение протяженности газораспределительных сетей к магистральным газопроводам в области составляет – 14, при среднем по России показателе – 4, а ГРС к ГРП и ШРП – 124.

Годовое потребление теплоэнергии в области в пределах 11000 тыс. Гкал.

- общее количество теплоисточников – 1125;
- протяженность тепловых сетей (2-х труб. - исч.) – 1480 км.

Весь жилищный фонд области (обобществленный и частный) обеспечен централизованными источниками теплоснабжения или природным газом.

Потребление нефтепродуктов в 2008 г составило 600,0 тыс.тн.

На территории области действуют 228 АЗС. Наиболее крупными владельцами являются: ОАО «Белгороднефтепродукт» - 49 АЗС (в т.ч. 42 автозаправочных комплекса), ТД «ЮКОН» ЗАО «Архипелаг» -18 АЗС, «ЗАО «Осколнефтеснаб» - 11 АЗС, ООО «Предприятие «Управляющая компания»- 9 АЗС, ООО «Ресурс» -7 АЗС, ОАО «Старооскольская нефтебаза» - 7 АЗС, ООО «Газпром Южная нефтегазовая компания»- 7 АЗС, ООО «Белрегионнефть» - 5 АЗС.

Наиболее значимые вопросы, решенные в 2008 году:

- подготовлены программы государственной поддержки развития электроэнергетического и теплоэнергетического хозяйства области до 2010 года;

- разработаны графики ограничений поставок электроэнергии и природного газа промышленным потребителям и переводы их на резервные источники в случаях аварийных ситуаций и недостатка энергоресурсов в магистральных системах;

- подготовлены необходимые материалы: исходные данные (законодательные акты, информация о современном состоянии газификации Белгородской области, схемы газификации районов Белгородской области и т.п.) переданы в ОАО «Промгаз» для разработки новой генеральной схемы газоснабжения области, поскольку существующая, разработанная более 20 лет назад, уже не актуальна, так как выполнила свою роль по достижении полной газификации области;

- подготовлены материалы и произведена в ООО «Межрегионгаз» защита лимитов поставок природного газа на 2009 год, реализуемого по ценам, устанавливаемым ФСТ России, для учреждений, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, населения и коммунально-бытового потребления;

- установлены лимиты потребления энергоресурсов и водоснабжения для учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов на 2009 год, и переданы для целевого финансирования в рамках закона об областном бюджете;

- рассмотрены обращения и соответствующие теплотехнические расчеты предприятий и индивидуальных предпринимателей по установлению топливных режимов, в результате выдано 84 разрешения на использование природного газа в качестве топлива в объеме 68,4 тыс. тонн условного топлива;

- по итогам проводимого мониторинга поступления нефтепродуктов в область зафиксировано, что за 2008 год поступило 600 тыс. тонн нефтепродуктов, в т.ч. бензины - 281 тыс. тонн, дизельное топливо – 315 тыс. тонн и масла- 4,0 тыс. тонн;

- в целях осуществления контроля за ситуацией на оптовом и розничном рынках реализации бензина и дизельного топлива проводится еженедельный мониторинг цен на рынке реализации нефтепродуктов в Белгородской области и регионах ЦЧР и совместно с территориальным управлением Федеральной антимонопольной службы принимаются меры по предотвращению нарушений;

- реализованы функции контроля за использованием по целевому назначению инвестиционных средств, включаемых в тарифы энергоснабжающих организаций, использования средств не по назначению не допущено, в том числе по программам:

- **вследствие реализации инвестиционной программы филиала «ОАО МРСК Центра» - «Белгородэнерго» в 2008 году освоено 2699,03 млн. руб., по-**

строено и реконструировано 860,8 км линий электропередач напряжением 0,4-110 кВ;

- построена и введена в эксплуатацию ВЛ-110 кВ «Фрунзенская-Томаровка» протяженностью 15,1 км, реконструирована ПС-110 кВ «Шебекино», начаты работы по реконструкции ПС – 110 кВ «Грайворон», выполнены реконструкция и техническое перевооружение 273 км линий электропередач напряжением 0,4 – 10 кВ., начата реализация проекта АИИСКУЭ для бытовых и мелкомоторных потребителей, смонтировано 4743 точек учета.

По программе технологических присоединений к распределительным сетям на территории области выполнено работ на сумму 1 207,05 млн. руб., построено и реконструировано 356,4 км линий электропередач, присоединенная мощность – 128,7 МВт, в том числе:

- бюджетные потребители - 224,9 млн. руб., построено и реконструировано 35,0 км линий электроснабжения, присоединенная мощность 8,5 МВт;

- объекты животноводства и птицеводства - 567,3 млн. руб., построено 247,7 км ВЛ 0,4 -35 кВ. Обеспечено электроэнергией 73 животноводческих комплекса, присоединенная мощность 30,6 МВт;

- прочие потребители - 413,99 млн. руб., построено и реконструировано 73,7 км, присоединенная мощность 38,7 МВт;

- предприятия малого бизнеса - 0,83 млн. руб., присоединенной мощностью 0,83 МВт;

- физические лица -50,1 МВт;

- разработан и утвержден «Порядок организации работ по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - филиала «Белгородэнерго», конкретизирующий все действия и взаимоотношения сторон, начиная от подачи заявки, заключения договора, выполнения работ и заканчивая подачей напряжения на объекты потребителей и обслуживанием электрооборудования абонента при необходимости.

- по программе электроснабжение объектов ИЖС - 315,8 млн. руб., построено 216,3 км линий электропередач, обеспечена техническая возможность для подключения 4 030 участков потребителей. Всего в 2008 году в области дополнительно введено 133,5 МВт мощности;

- **вследствие реализации инвестиционной программы филиала ОАО «ТГК-4» «Белгородская региональная генерация» в 2008 году освоено 60,9 млн. руб., в том числе выполнены работы:**

- реконструкция системы пожаротушения на котельной Западная и ЮМР с установкой системы обнаружения возгораний;

- реконструкция ВПУ котельной «Западная» с переводом сульфид-угольной группы фильтров на слабокислотный катионит;

- реконструкция системы автоматического пожаротушения мазутонасосной ТЭЦ;

- замена морально устаревших приборов контроля расхода пара на котлоагрегатах № 1,2 Губкинской ТЭЦ;

- монтаж и наладка прибора плотности и расхода солевого раствора в системе водоподготовки ХВО Губкинской ТЭЦ;

- **вследствие реализации инвестиционной программы ОАО «Белгородская теплосетевая компания» в 2008 году освоено 153,47 млн. руб., в том числе выполнены работы:**

- реконструкция котельных Сокол г. Белгород, №1 п. Разумное с внедрением установок компенсации реактивной мощности;

- реконструкция коммерческих узлов учета объектов ПП «Белгородские тепловые сети»;
 - реконструкция котельной пос. Таврово;
 - реконструкция котельной «Тубдиспансер» II этап;
 - реконструкция ПНС - 1(1этап - строительство нового здания);
 - реконструкция тепловой сети по ул. Пушкина от МК - 23 до ТК - 33/51 2d325мм (L=275м);
 - реконструкция тепловой сети на участке от МК - 34 до ЦТП "Агрохимия" с увеличением диаметра трубопровода с 2d273мм на 2d325 L=131м).
- А также проведены мероприятия по реконструкции и ремонту теплоэнергетического оборудования по всем производственным подразделениям в районах области;

- осуществлена проверка и контроль за ходом подготовки теплоэнергетических объектов муниципальных образований, арендуемых филиалом ОАО «ТГК-4» «Белгородская региональная генерация», к работе в осенне-зимний период 2007 - 2008 годов. По результатам издано постановление правительства Белгородской области от 21 апреля 2008 года № 82-пп «Об итогах отопительного сезона 2007-2008 года и задачах по подготовке объектов энергетического, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области к работе в осенне-зимних условиях 2008-2009 года»;

- **в соответствии с областной программой газификации Белгородской области в 2008 году ОАО «Белгородоблгаз» освоено 336,8 млн. руб.**, построено 298,2 км газопроводов, в том числе по объектам АПК 176,02 млн. руб., построено 139,75 км, МКР массовой застройки ИЖС 118,46 млн. руб., построено 126,6 км, что позволило газифицировать 3461 участок, по наказам избирателей, жалобам, письмам глав администраций, переходящим объектам 29,8 млн. руб., построено 31,86 км. Газифицировано по всем источникам финансирования 6,6 тыс. квартир.

9. Нормативно-правовая работа по обеспечению регулирующей деятельности Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

В 2008 году осуществлялась работа в соответствии с компетенцией и планом основных мероприятий Комиссии на 2008 год. Одним из основных направлений была работа по организации проведения заседаний коллегии Комиссии, принятию коллегией обоснованных решений в соответствии с принципами государственного регулирования цен и тарифов.

В соответствии с Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 8 апреля 2005 года № 130-э, копии приказов Комиссии по вопросам установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, услуги по передаче электрической энергии в установленный срок направлены в Федеральную службу по тарифам для контроля.

Копии приказов размещены на официальном сайте Комиссии в сети Интернет, направлены для сведения и использования в работе в информационные правовые системы «Консультант-Плюс», «Гарант».

Все принятые приказы по вопросам государственного регулирования цен и тарифов опубликованы в официальных средствах массовой информации Белгород-

ской области: областной общественно- политической газете «Белгородские известия» и в Белгородском областном издании «Жилищная газета».

В процессе нормативной правовой деятельности Комиссия своевременно учитывала все вносимые Правительством Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам, губернатором и правительством Белгородской области изменения в законодательную базу России и области, а также появление новых законов и норм налогового законодательства Российской Федерации, имеющего непосредственное отношение к государственному регулированию цен и тарифов.

В 2008 году законность принятых Комиссией приказов по вопросам регулирования цен и тарифов в судебном порядке, в управлении Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области не оспаривалась.

10. Задачи Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области по совершенствованию ценового регулирования и формированию единой тарифной политики на 2009 год и перспективу

Основные задачи определяются принятыми Правительством Российской Федерации нормативно-правовыми актами по реформированию электроэнергетики, одобренной Правительством Российской Федерации Энергетической стратегией России на период до 2020 года, концепцией реформирования жилищно-коммунального комплекса, а также изменениями в законодательстве, связанными с формированием тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения и их предельных уровней.

Основные задачи Комиссии на 2009 год и на перспективу:

- государственное регулирование тарифов в электроэнергетике в соответствии с принципами ценообразования в энергетическом комплексе, позволяющими повысить заинтересованность поставщиков электрической энергии в оптимизации расходов на перспективу, а также снизить ценовые риски для субъектов электроэнергетики и создать условия для привлечения инвестиционного капитала;

- планомерная работа по снижению затрат, включаемых в тарифы на жилищно-коммунальные услуги, в результате проведения мероприятий по энергосбережению, оптимизации технологий производства и численности работающих, снижения непроизводственных затрат хозяйствующих субъектов; переход к долгосрочному периоду регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального комплекса;

- осуществление корректировки прогноза роста электропотребления и электрических нагрузок в соответствии с согласованным Проектом «Схема развития электрических сетей 35-110 кВ Белгородской энергосистемы на 2015 год с перспективой до 2020 года» по сетевым узлам Белгородской области;

- участие в определении основных направлений развития электроэнергетики, газо- и теплоснабжения на территории области;

- эффективное использование инвестиционных ресурсов при установлении цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

- обеспечение проведения единой региональной политики ценообразования, установление механизма оптимизации интересов граждан и юридических лиц на потребительском рынке товаров и платных услуг области;

- проведение мониторингов цен и тарифов на товары (работы, услуги) в целях определения приоритетных направлений и принятия обоснованных управленческих решений в сфере ценового регулирования;

- поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования между различными группами потребителей в топливно-энергетическом комплексе и коммунальном комплексе области;
- повышение эффективности взаимодействия по единой методологической и правовой основе между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и органами регулирования муниципальных образований области;
- формирование методической и нормативной базы на территории области в целях реализации полномочий, предоставленных Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- участие в формировании розничного рынка электрической энергии на территории области с целью защиты интересов потребителей;
- совершенствование информационного взаимодействия между Комиссией, Федеральной службой по тарифам и регулирующими органами муниципальных образований области; широкомасштабное применение в практике регулирования современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе внедрение Единой информационно-аналитической системы ФСТ России;
- усиление контрольных функций Комиссии в свете изменений в гражданском и административном законодательстве, связанных с нарушениями в сфере ценообразования.

**Председатель Комиссии
по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области**

В.Колодезный