



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОМИССИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«23» декабря 2020 г.

№ 177

Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований и обобщений правоприменительной практики

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 17 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, в целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые руководства по соблюдению обязательных требований, которые оцениваются в ходе проведения мероприятий по контролю Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области:

1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) (приложение № 1);

1.2. Руководство по соблюдению обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (приложение № 2).

2. Утвердить прилагаемые обобщения правоприменительной практики при осуществлении контроля (надзора) Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области:

2.1. Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (приложение № 3);

2.2. Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (приложение № 4).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комиссии

Е.В. Ковальчук

Приложение № 1**УТВЕРЖДЕНО**

**приказом Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 23 декабря 2020 года № 177**

**РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований
в области регулируемых государством цен (тарифов)**

1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) подготовлено в рамках реализации пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования подконтрольных субъектов о мерах по соблюдению обязательных требований с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

Целью Руководства является оказание юридическим лицам, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, осуществляющим регулируемый вид деятельности (далее – подконтрольные субъекты), информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области в регулируемой сфере деятельности.

Под контролем в области регулируемых государством цен (тарифов) понимается деятельность Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области (далее – обязательные требования).

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

2. Нормативно-правовое регулирование

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов) применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, утверждается приказом Комиссии, который размещается на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)» Перечень НПА с требованиями по осуществлению КНД.

3. Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемую деятельность на территории Белгородской области:

- в сферах деятельности субъектов естественных монополий;
- в электроэнергетике;
- в сфере теплоснабжения;
- в сфере горячего и холодного водоснабжения и водоотведения;
- в области обращения с твердыми коммунальными отходами (региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами);
- в области ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- в области технического осмотра транспортных средств;
- при осуществлении кадастровой деятельности;

- в области реализации инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

4. Обязательные требования

4.1 Подконтрольные субъекты обязаны соблюдать в процессе осуществления деятельности установленные Федеральными законами от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», а также нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с названными Федеральными законами, следующие обязательные требования, в части:

- применения тарифов, в том числе в части экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности субъектов естественных монополий, в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения;

- экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного (горячего) водоснабжения (водоотведения), мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям, мероприятий по подключению к системам теплоснабжения;

- правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в сферах естественных монополий, тарифов в электроэнергетике и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

- соблюдения порядка ценообразования в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- соблюдения установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств в области технического осмотра транспортных средств;

- соблюдения предельных максимальных цен на кадастровые работы в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства;

- соблюдения требований по выполнению инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), использованию инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере водоснабжения и водоотведения;

- соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Региональный государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами осуществляется в рамках полномочий Комиссии по вопросам:

- факта раскрытия информации;
- источника опубликования информации, избранного подконтрольным субъектом;
- сроков и периодичности раскрытия информации;
- полноты раскрытия информации;
- порядка уведомления органа государственного контроля (надзора) об источниках опубликования информации (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
- форм представления информации и соблюдения правил заполнения этих форм;
- достоверности раскрытой информации;
- порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе регистрации письменных запросов, своевременности и полноты их рассмотрения, а также уведомления о результатах их рассмотрения.

4.2 Основные рекомендации по соблюдению требований нормативных актов.

Представляется необходимым рекомендовать подконтрольным субъектам, в том числе с учетом результатов контрольно-надзорной деятельности Комиссии в 2019 - 2020 годах, следующее:

- своевременно и в полном объеме осуществлять раскрытие информации о своей деятельности и направлять соответствующие уведомления адрес Комиссии;
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования;
- применять при расчетах с потребителями тарифы, соответствующие утвержденным Комиссией;
- не допускать фактов предоставления в адрес Комиссии заведомо недостоверных документов и информации;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без тарифа (в т. ч. использования тарифов иных организаций, взимания оплаты с населения в отсутствие соответствующих тарифов и др.);
- соблюдать порядок ценообразования, в том числе обязанность по ведению раздельного учета доходов и расходов по регулируемому виду деятельности.

5. Ответственность за нарушение законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)

Распространенными нарушениями законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) являются:

- завышение регулируемых государством цен (тарифов);
- занижение регулируемых государством цен (тарифов);
- неприменение установленных государством цен (тарифов);
- применение неустановленных государством цен (тарифов);
- нарушение стандартов раскрытия информации регулирующими организациями;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего региональный государственный надзор (контроль);
- непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Кроме того, наиболее частым нарушением законодательства Российской Федерации является отсутствие отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности и единой системой классификации таких затрат, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Указанные нарушения обязательных требований возникают чаще всего в результате следующих причин:

- пренебрежительное отношение к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами;
- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований;
- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Лица, виновные в нарушении законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность:

- частью 1 данной статьи – завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок,

ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- частью 2 данной статьи – занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Статьей 19.8.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями):

- частью 1 данной статьи – непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей;

- частью 2 данной статьи – совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение – влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Статьей 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность:

- частью 5 данной статьи – невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Статьей 19.7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность:

- частью 1 данной статьи – непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- частью 2 данной статьи – представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей;

- частью 3 данной статьи – совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение – влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Кроме того, подконтрольные субъекты, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно КоАП РФ предусмотрена ответственность по фактам административных нарушений против порядка управления по основаниям, предусмотренным статьей 19.4.1 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Е.В. Ковальчук

Приложение № 2**УТВЕРЖДЕНО**

**приказом Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 23 декабря 2020 года № 177**

РУКОВОДСТВО**по соблюдению обязательных требований**

организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлено в рамках реализации пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования подконтрольных субъектов о мерах по соблюдению обязательных требований с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

Под контролем за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области применительно к регулируемым видам деятельности названных организаций понимается деятельность Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами, требований, установленных Федеральным законом, Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области (далее – обязательные требования).

Целью Руководства является оказание юридическим лицам, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, осуществляющим регулируемый вид деятельности (далее – подконтрольные субъекты), информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области в регулируемой сфере деятельности.

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

2. Нормативно-правовое регулирование

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, утверждается приказом Комиссии, который размещается на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgRCT.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность»

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении о повышении энергетической эффективности на территории Белгородской области в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения» Перечень НПА с требованиями по осуществлению КНД.

3. Подконтрольные субъекты

К подконтрольным субъектам, в отношении которых осуществляется контроль за соблюдением обязательных требований законодательства при проведении мероприятий по контролю за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией, относятся регулируемые организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели):

- оказывающие услуги по производству, передаче и сбыту электрической энергии;
- осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения;
- осуществляющие деятельность в сфере холодного водоснабжения;
- осуществляющие деятельность в сфере водоотведения;
- осуществляющие деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

4. Обязательные требования

4.1 Подконтрольные субъекты обязаны учитывать при разработке программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности установленные нормативными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие обязательные требования:

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы;
- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;
- показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами регулируемой организации;
- значения целевых показателей и иные показатели (при необходимости).

В соответствии с приказом Комиссии от 22 марта 2018 года № 7/2 «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Белгородской области» программы

в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Белгородской области, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги которых подлежат установлению Комиссией, должны содержать:

- паспорт программы;
- пояснительную записку;
- перечень и значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;
- перечень и сроки проведения обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемого экономического и технологического эффекта от их реализации и ожидаемых сроков их окупаемости;
- информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно собственных источников финансирования, привлеченных средств, а также бюджетных источников финансирования (при их наличии) указанных мероприятий.

Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Белгородской области, должны утверждаться в срок на 3 года, если в соответствии с законодательством Российской Федерации срок действия инвестиционной программы регулируемой организации превышает 3 года – на срок действия инвестиционной программы либо на срок действия долгосрочных тарифов в случае, если для организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, устанавливаются долгосрочные тарифы.

4.2 Основные рекомендации по соблюдению требований нормативных актов:

Представляется необходимым рекомендовать подконтрольным субъектам, в том числе с учетом результатов контрольно-надзорной деятельности Комиссии в 2019 - 2020 годах, следующее:

- разрабатывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по регулируемым видам деятельности;
- своевременно актуализировать данные программы с учетом производственной необходимости, а также с учетом изменений действующего законодательства как в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, так и в области соответствующего регулируемого вида деятельности.

5. Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Наиболее часто встречающимися нарушениями законодательства Российской Федерации в области энергосбережения и о повышении энергетической эффективности в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией, являются:

- отсутствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе по каждому виду деятельности;

- несоответствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности требованиям, утверждаемым Комиссией к данным программам.

Указанные нарушения обязательных требований возникают чаще всего в результате следующих причин:

- пренебрежительное отношение к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами;

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований;

- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Лица, виновные в нарушении законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 10 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за:

- несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за:

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, подконтрольные субъекты, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно КоАП РФ предусмотрена ответственность по фактам административных нарушений против порядка управления по основаниям, предусмотренным статьей 19.4.1 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Е.В. Ковальчук

Приложение № 3**УТВЕРЖДЕНО**

**приказом Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 23 декабря 2020 года № 177**

**Обобщение правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов)**

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) подготовлено в рамках реализации пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

В соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 25 июня 2018 года № 234-пп, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Белгородской области от 18 декабря 2017 года № 492-пп.

Сроки, порядок и последовательность процедур при осуществлении данного регионального государственного контроля (надзора) установлены:

- Административным регламентом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным приказом Комиссии от 7 февраля 2019 года № 1/5.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей в форме документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 - 14 Федерального закона № 294-ФЗ; организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Основными направлениями регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), осуществляемого Комиссией, являются:

- контроль соблюдения порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов) на территории Белгородской области;
- контроль соблюдения стандартов раскрытия информации.

Плановые проверки осуществляются в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке председателем Комиссии и согласованным с прокуратурой Белгородской области. Ежегодный план проверок размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комиссии, а также на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Ежегодным планом проверок Комиссии на 2020 год было предусмотрено проведение 56 проверок. Осуществлено по факту 25 проверок. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также приказам Комиссии от 30.03.2020 г. № 48, от 16.04.2020 г. № 54 из ежегодного плана проведения плановых проверок исключена 31 проверка.

В 2019 году было предусмотрено проведение 8 проверок. Выполнение плана проверок в 2019 году составило 100 % (при расчете показателя исключены проверки, не проведенные по независящим от Комиссии причинам (в связи с прекращением деятельности юридического лица)).

По результатам данных проверок должностными лицами Комиссии были выявлены нарушения порядка ценообразования, соблюдения установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, соблюдения предельных максимальных цен на кадастровые работы, а также выданы предписания подконтрольным субъектам об устранении выявленных нарушений установленного порядка ценообразования и приняты меры по контролю за их исполнением:

- в 2019 году выдано 2 предписания подконтрольным субъектам об устранении выявленных нарушений установленного порядка ценообразования в сфере обращения с ТКО и в сфере теплоснабжения;

- в 2019 году возбуждено 1 административное производство по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ в связи с неисполнением в установленный срок предписания по устранению нарушений установленного порядка ценообразования в сфере теплоснабжения;

- в 2020 году возбуждено 7 административных производств по частям 1 и 2 статьи 14.6 КоАП РФ в связи с нарушением установленного порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств в области технического осмотра транспортных средств; предельных максимальных цен на кадастровые работы в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Проведение внеплановых проверок осуществляется по основаниям, установленным пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Внеплановые проверки при осуществлении данного вида контроля Комиссией не осуществлялись.

По результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами выявлены нарушения в части сроков и полноты раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность на территории Белгородской области:

- в 2019 году по 43 регулируемым организациям установлены нарушения. Возбуждено 43 административных производств в отношении ответственных должностных лиц, по результатам рассмотрения которых наложено и взыскано административных штрафов в размере 120 000,00 рублей.

- в 2020 году (на момент обобщения настоящей правоприменительной практики) по 13 регулируемым организациям установлены нарушения. Возбуждено административные производства в отношении ответственных должностных лиц и одного юридического лица, по результатам рассмотрения которых наложено административных штрафов в размере 160 000,00 рублей и взыскано – 145 000,00 рублей.

Наиболее часто встречающимися нарушениями законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) являются:

- нарушения порядка ценообразования, выраженного в отсутствии ведения и (или) организации раздельного учета доходов и расходов (затрат) с необходимой степенью детализации на счетах и субсчетах (номенклатурных группах) рабочего плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности в разрезе регулируемых видов деятельности организаций;

- нарушения порядка, сроков раскрытия информации регулирующими организациями в соответствующей сфере деятельности;

- неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений в установленный срок;

- нарушения порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- нарушения установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств в области технического осмотра транспортных средств;

- нарушения предельных максимальных цен на кадастровые работы в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Комиссией проводятся мероприятия по профилактике.

Так, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области в открытом доступе на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> (в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)» Перечень НПА с требованиями по осуществлению КНД размещены перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых осуществляется при проведении мероприятий по контролю в данной сфере.

Также, должностными лицами Комиссии проводится разъяснительная работа с представителями организаций (субъектов контроля) на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), с указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения по результатам проведенных проверок.

Председатель Комиссии

Е.В. Ковальчук

Приложение № 4**УТВЕРЖДЕНО**

**приказом Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
от 23 декабря 2020 года № 177**

**Обобщение правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды
деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких
организаций подлежат установлению Комиссией по государственному
регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии
программ в области энергосбережения и повышения энергетической
эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией
по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области**

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлено в рамках реализации пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

В соответствии с Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 25 июня 2018 года № 234-пп, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) является органом исполнительной власти Белгородской области, уполномоченным на организацию и осуществление на территории Белгородской области регионального государственного контроля

(надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Белгородской области в части соблюдения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией применительно к регулируемым видам деятельности этих организаций, осуществляется в порядке, установленном Правительством Белгородской области от 2 февраля 2015 года № 19-пп.

Сроки, порядок и последовательность процедур при осуществлении данного регионального государственного контроля (надзора) установлены:

- Административным регламентом организации и осуществления на территории Белгородской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом Комиссии от 7 февраля 2019 года № 1/5.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых или внеплановых контрольных мероприятий в форме документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 - 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

Предметом проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) является соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части принятия программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией.

Плановые проверки осуществляются в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным в установленном порядке председателем Комиссии и согласованным с прокуратурой Белгородской области. Ежегодный план проверок размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комиссии, а также на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Ежегодным планом проверок Комиссии на 2020 год в указанной сфере было предусмотрено проведение 9 проверок. Согласно постановлению Правительства

Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также приказам Комиссии от 30.03.2020 г. № 48, от 16.04.2020 г. № 54 из ежегодного плана проведения плановых проверок указанные проверки исключены.

В 2019 году было предусмотрено проведение 8 проверок. Выполнение плана проверок в 2019 году составило 100 % (при расчете показателя исключены проверки, не проведенные по независящим от Комиссии причинам (в связи с прекращением деятельности юридического лица)).

В 2019 году по результатам 4 плановых проверок подконтрольных субъектов были выявлены нарушения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией.

По результатам двух проверок должностными лицами Комиссии, проводившими проверку, подконтрольным субъектам было выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области энергосбережения и энергетической эффективности, которые исполнены в установленные сроки.

Проведение внеплановых проверок осуществляется по основаниям, установленным пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Внеплановые проверки Комиссией при осуществлении данного вида контроля не осуществлялись.

Наиболее часто встречающимися нарушениями законодательства Российской Федерации в области энергосбережения и о повышении энергетической эффективности в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области являются:

- отсутствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе по каждому виду деятельности;

- несоответствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности требованиям, утверждаемым Комиссией.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, Комиссией проводятся мероприятия по профилактике.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области в открытом доступе на официальном сайте Комиссии

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> (в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Белгородской области в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и требований к этим программам» Перечень НПА с требованиями по осуществлению КНД) размещены перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых осуществляется при проведении мероприятий по контролю в данной сфере.

Кроме того, должностными лицами Комиссии осуществляется информационная рассылка регулируемым организациям сведений об утверждении обязательных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также о внесении изменений в эти требования посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

Также, должностными лицами Комиссии проводится разъяснительная работа с представителями регулируемых организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части принятия программ в данной области и соответствия их требованиям, установленным Комиссией, с указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения по результатам проведенных проверок.

Председатель Комиссии

Е.В. Ковальчук