

ДОКЛАД

О результатах правоприменительной практики в сфере контроля закупок Белгородской области, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп «Об определении полномочий органов исполнительной власти области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Белгородской области, утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов» Комиссия определена органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия осуществляет контроль в сфере закупок Белгородской области, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который проводится на основании планов проведения плановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения нужд Белгородской области.

Планы проведения таких проверок утверждаются раз в полгода и размещаются на официальном сайте Комиссии, а также официальном общероссийском сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). Результаты проверок за 2018 год и текущий период 2019 года размещены в ЕИС.

Непосредственное исполнение контрольных функций в сфере закупок осуществляет 5 сотрудников отдела регионального государственного контроля (надзора).

В течение 2018 года в соответствии с требованиями целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р:

- актуализирована информация и документы на сайте Комиссии;
- разработаны проекты программ по профилактике нарушений.

Вся нормативная база по контрольной деятельности в сфере закупок размещена на официальном сайте Комиссии в разделе Контрольно-надзорная деятельность.

Комиссией в 2018 году проведено 36 плановых проверок заказчиков (всего заказчиков более 200 на региональном уровне), в ходе которых проверено более 5 500,00 закупок, и 6 внеплановых проверок, на основании поступившей информации о нарушении по конкретным закупкам.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в 2018 году по фактам выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг возбуждено 178 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц заказчиков. Наложено и взыскано 275 450,00 рублей. С 01.01.2019 года по настоящий день рассмотрено 46 дел об

административных правонарушений и наложено административных штрафов на сумму 290 000,00 рублей.

Всем проверенным заказчикам указано на недопустимость нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, Комиссией проводилась работа по согласованию возможности заключения государственных и муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном вышеназванным Федеральным законом и в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 года № 189 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

За 2018 год поступило 99 обращений от заказчиков о согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения в 99 случаях Комиссией приняты решения о согласовании возможности заключения контрактов с единственным источником. В трех обращениях были выявлены замечания к документации, опечатки в протоколах, которые не повлияли на результат определения поставщика. Информация о выявленных замечаниях направлена заказчикам и уполномоченному органу для принятия к сведению. В основном замечания касались неполноты предоставления документации со стороны заказчиков.

Так же, за 2018 год поступило 148 уведомлений от заказчиков о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в 12 случаях из-за несоответствия условий заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направлено требование о расторжении заключенных контрактов. Основные нарушения:

- заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований;
- неразмещение или нарушение сроков размещения в ЕИС извещения о закупке, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ;
- несоблюдение срока уведомления Комиссии о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- неразмещение в ЕИС документально оформленных отчетов о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснованности цены контракта и иных существенных условий контракта.

Приказом Комиссии от 14 июня 2018 года № 79 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждены программы профилактики нарушений обязательных требований в том числе при осуществлении контроля закупок Белгородской области, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Комиссия в 2018 году:

- обеспечивала размещение на официальном сайте Комиссии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляла информирование заказчиков по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения публичных мероприятий, разъяснительной работы при непосредственном обращении и иными способами. В случае изменения обязательных требований Комиссия подготавливает и размещает содержание новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

В 2018 году деятельность по осуществлению государственного контроля в сфере закупок была произведена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации. Должностными лицами Комиссии не было допущено фактов ненадлежащего исполнения контрольно-надзорных функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверок, а также нарушений требований законодательства о порядке их проведения не допускалось. Обращений и заявлений заказчиков об обжаловании и признании недействительными результатов проверок, не поступало.

Основными нарушениями в сфере закупок явились:

1. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих):

- несоответствие контрактного управляющего (работников контрактной службы) требованию о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- назначение руководителем контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения должностного лица заказчика, занимающего должность ниже, чем руководитель или заместитель руководителя;

- между работниками контрактной службы не распределены функциональные обязанности и не определена их персональная ответственность.

2. Нарушения при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- искусственное разделение (дробление) закупки при заключении нескольких договоров с суммой до 100,0 тыс. руб. (для отдельных заказчиков – до 400,0 тыс. руб.) с целью ухода от конкурентных процедур;

- отсутствие обстоятельств непреодолимой силы, аварийной и иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера при заключении контракта без проведения конкурентных процедур;

- неразмещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- несвоевременное размещение в ЕИС извещений о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

3. Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (СМП (СОНО)) - несоблюдение заказчиками требований о закупках у СМП (СОНО) в объеме не менее 15% совокупного годового объема закупок.

4. Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки - допуск заявок, несоответствующих требованиям документации (извещению).

5. Непринятие мер заказчиками по расторжению контракта в связи с длительным неисполнением контракта.

6. Не включение в контракт (договор) обязательных условий – это отсутствие условия о сроке возврата обеспечения исполнения контракта в виде денежных средств.

7. При исполнении контрактов заказчиками допускается изменение существенных условий контрактов в части сроков выполнения работ или поставки товаров. Так же дополнительные соглашения к контрактам заключаются заказчиками за пределами действия контрактов.

8. Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

9. Размещенные заказчиками в ЕИС отчеты об объеме закупок у СМП и СОНО содержат недостоверную информацию или расчет объема закупок, которые заказчик обязан осуществить (осуществил) у СМП и СОНО в отчетном году, а также несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО в ЕИС.

У 90 % заказчиков при осуществлении проверок выявляются нарушения требований при использовании электронной цифровой подписи, которые установлены Федеральным законом от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации

Установленные Федеральным законом от 06.04.2011 года № 63-ФЗ требования не позволяют использовать ЭЦП руководителя контрактным управляющим или сотрудниками контрактной службы для осуществления своих должностных обязанностей. Следовательно, каждый контрактный управляющий и работник контрактной службы обязаны получить свое ЭЦП.

Изменения в законодательстве о закупках в сфере контроля, подачи и рассмотрения жалоб.

В соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 1 апреля 2019 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступит в силу с 1 июля 2019 года вступает в силу, изменениям подвергается статья 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В том числе в соответствии с частью 2 статьи 99 контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 статьи 99, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом при организации и осуществлении проверок будет учитываться отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих требований, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Также статья 99 дополняется частью 3.1, на основании которой может быть заключено соглашение между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и находящимися на территории этого субъекта муниципальными образованиями об осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа по контролю в сфере закупок.

Региональные и муниципальные органы будут вести контроль за заказчиками, комиссиями и другими субъектами при проведении электронных закупок на этапе от размещения извещения до заключения контракта. В исключительном ведении ФАС останутся только проверки операторов площадок.