

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПРИ КОМИССИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И
ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ № 2

**заседания Общественного консультативно - экспертного совета при Комиссии
по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области**

г. Белгород

17 июня 2016 года

Количественный состав Общественного консультативно - экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области – 7 человек.

На заседании присутствовали члены Совета:

Бочарова Т.А. - исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области».

Кобыльской А.И. – пенсионер;

Буханцова И.В. - заместитель исполнительного директора Белгородского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства;

Киреева Л.П. - председатель Белгородской областной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения;

Лобач П.А. - председатель контрольно-ревизионной комиссии Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти»;

Минаев А.В. - председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Шпаков Ю.В. - главный электромеханик ОАО «Комбинат КМАруда».

Кворум имеется.

От Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области на заседании присутствовали:

Бондарев Г.И. – председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Мозговой С.М. - первый заместитель председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Ковальчук Е.В. - заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Анохин В.А. - заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах электроэнергетики, газоснабжения и инвестиционных программ Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Карпенко О.А. - начальник отдела регулирования цен на социально значимые товары и услуги Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Шаповалова М.В. - начальник отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;
Ходунова Е.Н. – заместитель начальника отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Повестка дня:

1. Регистрация участников заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

2. Открытие заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

3. Вступительное слово председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области Бондарева Геннадия Ивановича.

4. Рассмотрение вопроса о совершенствовании нормативной базы тарифного регулирования для соблюдения баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей их услуг в части электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Белгородской области. О минимизации убытков (выпадающих доходов) за счет разницы тарифов для населения и экономически обоснованных тарифов, при установлении тарифов на подключение потребителей к системам электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

5. Рассмотрение вопроса о реализации антикоррупционной политики в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

6. Дискуссия.

7. Завершение заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

По первому, второму, третьему пункту повестки дня:

Бондарев Г.И. – открыл заседание, представил членов Совета, представителей Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, ознакомил присутствующих с повесткой дня заседания Совета.

По четвертому пункту повестки дня:

Докладчик: **Ковальчук Е.В.**, заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Новыми подходами в тарифном регулировании являются установление тарифов с учетом нормирования (по аналогии с нормированием материального обеспечения государственных органов), с учетом численности персонала, ФОТ, командировочных расходов, арендных платежей и другие расходы (транспорт, связь и другие), производительности труда, введения бухгалтерского плана организаций (по статьям доходов и расходов, введение бюджетной классификации), иных статей расходов, подлежащих нормированию в госучреждениях, а также внедрение эталонных (типовых) затрат, включающее в себя проведение анализа в сопоставимых условиях и формирование «эталонной стоимости» с последующим применением при установлении регулируемых тарифов (вне зависимости от заявленных организацией затрат):

- сбытовых надбавок
- стоимости топлива
- стоимости реагентов и пр.

Подобные методы позволят выработать единый подход к регулированию разных компаний, оказывающих услуги с использованием стандартизированного оборудования.

Кроме того, с 01 января 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184, в соответствии с которым утверждены критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в результате чего сокращено количество территориальных сетевых организаций, снижена нагрузка на потребителей за содержание энергообъектов и исключены объемы технологического расхода (потерь) электроэнергии территориальных сетевых организаций, несоответствующих критериям, из сводного прогнозного баланса на 2016 год (который принят на заседании Правления ФАС России 30 ноября 2015 г.).

30 декабря 2015 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 450-ФЗ, предусматривающий внесение изменений в статью 232 Федерального закона «Об электроэнергетике», согласно которому в субъектах Российской Федерации будут устанавливаться унифицированные стандартизированные тарифные ставки территориальных сетевых организаций во всех субъектах Российской Федерации на едином уровне. Предлагаемый порядок направлен на повышение прозрачности уровня платы за технологическое присоединение, рассчитываемого территориальными сетевыми организациями.

Кроме того, Правительством Российской Федерации было утверждено постановление от 24 декабря 2015 года № 1419, предусматривающее возможность превышения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации при наличии соответствующего согласования с представительным органом муниципального образования по следующим основаниям:

- соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения;
- реализация в 2016 году утвержденных до 1 ноября 2015 г. инвестиционных программ регулируемых организаций.

Принять к сведению доклад заместителя председателя Комиссии - начальника управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области о совершенствовании нормативной базы тарифного регулирования для соблюдения баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей их услуг в части электроснабжения, водоснабжения и водоотведения Белгородской области и о минимизации убытков (выпадающих доходов) за счет разницы тарифов для населения и экономически обоснованных тарифов, при установлении тарифов на подключение потребителей к системам электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

При обсуждении четвертого пункта повестки заседания выступили: **Бочарова Т.А., Кобыльской А.И.**

Отметить: необходимость детального изучения новых подходов в тарифном регулировании с целью дальнейшего применения их в практической деятельности.

По пятому пункту повестки дня:

Докладчик: Шаповалова М.В., начальник отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

В целях создания эффективных условий для недопущения фактов коррупции в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области разработан и утвержден приказом председателя Комиссии от 27 января 2015 года № 8 план мероприятий по противодействию коррупции в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области на 2015-2016 годы.

В соответствии с перечнем должностей Комиссии, при замещении которых государственные гражданские служащие Комиссии обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным приказом Комиссии от 02 октября 2015 года № 149, указанные сведения в 2016 году обязаны были представлять государственные служащие, замещающие в Комиссии 27 должностей.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 01 октября 2010 года № 72 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» приказом председателя Комиссии утвержден перечень граждан, замещавших должности государственной гражданской службы в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, в течение двух лет после увольнения со службы которые, имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного гражданского служащего, с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

В Комиссии осуществляется постоянный контроль качества и своевременности исполнения государственных функций, соответствия алгоритмам действий при исполнении государственных функций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области, административными регламентами исполнения государственных функций.

В соответствии с положениями Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Белгородской области и проектов правовых актов Белгородской области, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 14 июля 2008 года № 174-пп, в Комиссии работниками отдела юридического и кадрового обеспечения постоянно проводится внутренняя антикоррупционная экспертиза для выявления и описания коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Комиссии. Всего в течение 2015 года проведена антикоррупционная экспертиза 269 проектов нормативных правовых актов (приказов) Комиссии.

В Комиссии не реже одного раза в квартал осуществляется мониторинг применения должностных и административных регламентов с оценкой степени их влияния на обеспечение исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской

службы в Комиссии. Результаты мониторингов и связанные с ними предложения обсуждаются на рабочих совещаниях при председателе Комиссии для внесения соответствующих изменений и дополнений в регламенты, а также оценки эффективности работы каждого служащего в целях материального стимулирования.

Для систематического проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Комиссией возложенных на нее функций, приказом от 23 октября 2015 года № 171 утвержден Перечень коррупционно-опасных функций Комиссии. К числу функций Комиссии, при реализации которых возникновение коррупции наиболее вероятно, отнесено установление цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, осуществление государственного регионального контроля (надзора) и др.

На Интернет-сайте Комиссии размещается специальная страница с информацией об антикоррупционных мероприятиях. Посредством Интернет приемной сайта гражданам предоставляется возможность беспрепятственно сообщать в Комиссию об имевших место антикоррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в том числе в режиме он-лайн.

Для обеспечения прозрачности и повышения эффективности процесса государственного регулирования цен и тарифов в пределах компетенции Комиссии под контролем Федеральной антимонопольной службы идет процесс внедрения, освоения и применения полной версии регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ (ФАС) России, в том числе в органах местного самоуправления и регулируемых организациях области. В настоящее время в Белгородской области к системе ЕИАС ФСТ (ФАС) России подключено 169 организаций или 100 % от всех организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Развитие регионального сегмента значительно повышает точность, корректность и надежность предоставляемой и обрабатываемой информации за счет контроля информационных потоков и доступа к данным на уровне регионального регулятора (Комиссии).

В Комиссии осуществляется реализация мер по предупреждению коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

1) В соответствии с федеральными законодательными актами, нормативными правовыми актами Белгородской области, Положением о Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, должностным регламентом председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержденным приказом начальника департамента экономического развития области, председатель Комиссии обеспечивает формирование и реализацию антикоррупционной политики в Комиссии и сотрудничество с правоохранительными органами, институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Кроме того, должностным регламентом председателя Комиссии определены его права и ответственность за работу по профилактике в Комиссии коррупционных и иных правонарушений.

Приказом председателя Комиссии от 06 апреля 2015 года № 52 «Об установлении персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы» на государственных гражданских служащих области, замещающих государственные гражданские должности области категории должностей «руководители» в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, возложена персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы в Комиссии с внесением в должностные регламенты указанных служащих положений, предусматривающих персональную ответственность

за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых (курируемых) ими структурных подразделениях Комиссии.

Обеспечение нормативно-правового регулирования антикоррупционной деятельности и мероприятий по кадровой политике, направленных на противодействие коррупции в Комиссии, возложено на отдел юридического и кадрового обеспечения Комиссии, который непосредственно подчиняется председателю Комиссии. В Положении об отделе юридического и кадрового обеспечения Комиссии, утвержденном председателем Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, включаются нормы о возложении на отдел юридического и кадрового обеспечения задач по обеспечению нормативно-правового регулирования антикоррупционной деятельности и мероприятий по кадровой политике, направленных на противодействие коррупции, в том числе:

- обеспечение реализации полномочий председателя Комиссии в сфере антикоррупционной политики;
- обеспечение взаимодействия Комиссии с правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами и организациями по вопросам реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции;
- выявление причин и условий, способствующие возникновению коррупции;
- организация контроля за реализацией мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

2) В установленном порядке обеспечивается взаимодействие Комиссии с правоохранительными органами.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» нормативные правовые акты Комиссии в установленном порядке направляются в управление Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно приказу Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02 октября 2007 года № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» нормативные правовые акты Комиссии в установленном порядке направляются в прокуратуру Белгородской области для осуществления надзора за их законностью.

Приказом председателя Комиссии от 02 апреля 2013 года № 55 определено уполномоченное структурное подразделение Комиссии (отдел регионального государственного контроля (надзора)) по представлению информации в прокуратуру Белгородской области в целях реализации совместного приказа прокуратуры Белгородской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области от 04 марта 2013 года «О внесении изменений в приказ о преобразовании межведомственной рабочей группы для координации совместных действий по противодействию ценовому сговору в межведомственную группу по противодействию преступлениям в сфере экономики».

3) В Комиссии в установленном порядке разрабатываются, утверждаются, актуализируются и внедряются в работу административные регламенты исполнения государственных функций, в том числе функций регионального государственного контроля (надзора), определяющие состав, последовательность и срок исполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, определяются

должностные лица, отвечающие за исполнение каждого этапа процедуры, порядок контроля за исполнением административных регламентов и обжалования действий должностных лиц со стороны граждан и юридических лиц.

4) В Комиссии обеспечивается исполнение норм Кодекса поведения государственного гражданского служащего Белгородской области, утвержденного распоряжением Губернатора области от 05 августа 2005 года № 579-р.

5) В соответствии с постановлением Губернатора области от 17 сентября 2010 года № 67 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликтов интересов в органах исполнительной власти и государственных органах области» приказом председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, утвержден состав комиссии и порядок работы указанной комиссии.

6) В целях обеспечения взаимодействия между Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, гражданами, проживающими на территории Белгородской области, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов) приказом Комиссии от 11 декабря 2012 года № 266 образован общественный консультативно-экспертный совет при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области и утвержден его состав.

Посредством Интернет приемной сайта гражданам предоставляется возможность беспрепятственно сообщать в Комиссию об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в том числе в режиме онлайн.

В Комиссии проводится:

- анализ писем и обращений граждан и юридических лиц на предмет коррупционных и иных правонарушений, наличия у гражданских служащих Комиссии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и нарушения гражданскими служащими Кодекса поведения государственного гражданского служащего Белгородской области;

- анализ информации в средствах массовой информации о фактах коррупционных и иных правонарушениях, наличия у гражданских служащих Комиссии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и нарушения гражданскими служащими Кодекса поведения государственного гражданского служащего Белгородской области.

Принять к сведению доклад начальника отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области о реализации антикоррупционной политики в Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

По итогам обсуждения повестки заседания всеми членами Совета решили:

1. Провести следующее заседание Совета в сентябре 2016 года. Подготовить материалы для обсуждения по вопросам совершенствованию нормативной базы при утверждении платы за технологическое подключение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Белгородской области и ее

экономической обоснованности – отв. Анохин В.А., о порядке взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов Белгородской области по утверждению инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию – отв. Боков В.И.

2. Предусмотреть проведение заседания Совета в декабре 2016 года.

Голосовали:

«За» - 7 человек

«Против» - 0

«Воздержались» - 0

Решение принято единогласно.

Завершение заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Председатель совета

А.В. Минаев

Секретарь совета

Е.Н. Ходунова