

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПРИ КОМИССИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И
ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ № 4

**заседания Общественного консультативно - экспертного совета при Комиссии
по государственному регулированию цен и тарифов
в Белгородской области**

г. Белгород

23 декабря 2016 года

Количественный состав Общественного консультативно - экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области – 7 человек.

На заседании присутствовали члены Совета:

Бочарова Т.А. - исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области».

Кобыльской А.И. – пенсионер;

Буханцова И.В. - заместитель исполнительного директора Белгородского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства;

Киреева Л.П. - председатель Белгородской областной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения;

Лобач П.А. - председатель контрольно-ревизионной комиссии Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти»;

Минаев А.В. - председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Шпаков Ю.В. - главный электромеханик ОАО «Комбинат КМАруда».

Кворум имеется.

От Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области на заседании присутствовали:

Жарников Н.Н. – председатель Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Ковальчук Е.В. - заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Анохин В.А. - заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах электроэнергетики, газоснабжения и инвестиционных программ Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Шаповалова М.В. – начальник отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Ходунова Е.Н. – заместитель начальника отдела юридического и кадрового обеспечения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Повестка дня:

1. Регистрация участников заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

2. Открытие заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

3. Вступительное слово председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области Жарникова Николая Николаевича.

4. Рассмотрение вопроса о совершенствовании нормативной базы и экономической обоснованности тарифов в сфере теплоснабжения.

5. Рассмотрение вопроса о проблемах государственного регулирования тарифов на 2016 – 2018 годы (долгосрочном регулировании).

6. Рассмотрение вопроса о работе Общественно-консультативного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2016 году. О проекте плана работы совета на 2017 год

7. Дискуссия.

8. Завершение заседания общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

По первому, второму, третьему пункту повестки дня:

Жарников Н.Н. – открыл заседание, представил членов Совета, представителей Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, ознакомил присутствующих с повесткой дня заседания Совета.

По четвертому пункту повестки дня:

Докладчик: **Ковальчук Е.В.**, заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Докладчиком отмечено, что новые требования к эффективности функционирования естественных монополий и внешние вызовы общества и экономики приводят к необходимости пересмотров действующих стереотипов, включая подходы к регуляторным процессам и методам ценообразования.

Существующие проблемы применения нормативно-правовой базы и методологического инструментария регулирования инфраструктурных отраслей вызывают необходимость ее дальнейшего совершенствования. В качестве наиболее актуальных проблем можно отметить следующее:

1. Своевременное выполнение требований законодательства о заключении концессионных соглашений в отношении муниципального имущества не представляется возможным.

В этой связи одним из вариантов передачи объектов теплоснабжения в аренду муниципальным образованиям, в случае отсутствия реализации концессионного соглашения в срок, является режим «чрезвычайной ситуации».

2. Необходимость дальнейшего совершенствования методических указаний по расчету тарифов в сфере теплоснабжения, в том числе по следующим вопросам:

- совершенствование применения долгосрочного параметра «норматив прибыли» в методе индексации тарифов (сохранение его долгосрочности при наличии ответственности за неисполнение утвержденных инвестиционных программ и нецелевое использование средств);
- конкретизация порядка включения в расчет платы за подключение к тепловым сетям расходов теплоснабжающей организации, осуществляющей подключение, на подключение к другим («вышестоящим») теплоснабжающим организациям;
- детализация в методических указаниях порядка включения в необходимую валовую выручку организаций расходов на расчетно-кассовое обслуживание потребителей по индивидуальным договорам.

Принять к сведению доклад заместителя председателя Комиссии - начальника управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области о совершенствовании нормативной базы и экономической обоснованности тарифов в сфере теплоснабжения.

По пятому пункту повестки дня:

Докладчик: **Ковальчук Е.В.**, заместитель председателя Комиссии - начальник управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (в связи с временной нетрудоспособностью Мозгового С.М.).

Установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов является приоритетной задачей государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения.

Переход на долгосрочное регулирование в этой сфере осложняется следующими факторами:

- отсутствие в сельских поселениях должным образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих факты долгосрочного владения объектами водно-канализационного хозяйства, находящимися в муниципальной собственности;
- проблемы передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства в концессию в связи с отсутствием финансовых возможностей местных бюджетов на проведение технического обследования, оформление документации, в т.ч. правоустанавливающих документов на объекты водоснабжения, водоотведения;
- отсутствие в ряде муниципальных образований актуальной информации в схемах водоснабжения и водоотведения, отражающей результаты технического обследования объектов водоканализационного хозяйства;
- самостоятельное обслуживание систем водоснабжения органами местного самоуправления в некоторых сельских поселениях области, что противоречит законодательной базе;

- на протяжении нескольких лет наблюдается устойчивая тенденция уменьшения объемов оказываемых услуг, что ведет к росту тарифов;

- проблемным моментом является безвозмездная передача нового оборудования в хозяйственное ведение ресурсоснабжающей организации. Включение в полном объеме амортизационных отчислений от рыночной стоимости объекта в расчет тарифов приводит к значительному увеличению тарифа;

- частая смена юридических лиц не позволяет органу регулирования определить фактические значения расходов на основе данных бухгалтерской и статистической отчетности регулируемых организаций за соответствующий период, а также провести контрольные мероприятия по освоению финансовых средств, включаемых в тарифы. Кроме того, смена ресурсоснабжающих организаций в течение года приводит к снижению эффективности использования коммунальных систем, скачкообразному росту тарифов и увеличению бюджетных субвенций;

- отсутствие в большинстве муниципальных образований инвестиционных программ, направленных на повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения, увеличения пропускной способности сетей.

Важными задачами при проведении тарифной кампании 2017 года являются:

- переход в соответствие с существующей нормативной базой на долгосрочное регулирование в сфере водоснабжения, водоотведения.

При этом метод экономических расходов может применяться только по заявлению организации в случае:

- а) если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов;

- б) если оставшийся срок действия договоров аренды централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения составляет менее 3 лет;

- согласование долгосрочных параметров регулирования при заключении концессионных соглашений;

- утверждение показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

- установление стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Перечень необходимых материалов при подаче тарифной заявки выдавался сегодня при регистрации участников совещания, просим обратить особое внимание на необходимость представления расчета тарифов в электронном виде.

2) Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Особенностью тарифной компании 2016 года являлся тот факт, что впервые при регулировании на федеральном уровне не были установлены отраслевые индексы роста тарифов.

Таким образом, единственным фактором, ограничивающим рост тарифов регулируемых организаций, являлся индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 года № 2182-р на 2016 год утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в разрезе субъектов Федерации.

С целью реализации распоряжения Правительства Российской Федерации Комиссией была проведена большая аналитическая работа в увязке с принятыми тарифными решениями на 2016 год, что нашло свое отражение в постановлении Губернатора Белгородской области от 30.11.2015 года № 124 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за

коммунальные услуги в муниципальных образованиях Белгородской области с 2016 года по 2018 год».

Следует отметить, что основными факторами, влияющими на структуру платы граждан за коммунальные услуги и, как следствие, на индекс роста совокупной платы граждан, является рост тарифов на коммунальные услуги и изменение нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг.

Таким образом, при принятии тарифных решений и решений по пересмотру нормативов потребления коммунальных услуг в последующих периодах регулирования Комиссия будет соблюдать ограничения роста платы граждан, определенные Правительством РФ.

Принять к сведению доклад заместителя председателя Комиссии - начальника управления государственного регулирования цен и тарифов в сферах коммунального комплекса и теплоснабжения Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области о проблемах государственного регулирования тарифов на 2016 – 2018 годы (долгосрочном регулировании).

По шестому пункту повестки дня:

Докладчик: **Минаев А.В.**, председатель Общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Докладчиком была отмечена высокая значимость работы Совета, повышенное внимание общественности к обсуждаемым на нем проблемам, а также то, что необходимо будет продолжать указанную работу Общественного консультативно-экспертного совета по наиболее острым вопросам и направлениям деятельности, касающимся интересов населения области.

Принять к сведению доклад председателя Общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области о работе Общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в 2016 году.

По итогам обсуждения повестки заседания всеми членами Совета решили:

1. Продолжить работу Общественного консультативно-экспертного совета в 2017 году. Поручить Ходуновой Е.Н., секретарю Совета подготовить проект плана работы Совета в 2017 году.
2. Предусмотреть проведение заседания Совета в марте 2017 года.

Голосовали:

«За» - 7 человек

«Против» - 0

«Воздержались» - 0

Решение принято единогласно.

Завершение заседания Общественного консультативно-экспертного совета при Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Председатель Совета

А.В. Минаев

Секретарь Совета

Е.Н. Ходунова