

## ДОКЛАД

**Анализ правоприменительной практики в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области**

Доклад по правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) управления по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее - Управление) является исполнительным органом Белгородской области, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, стандартизированных ставок) на товары (услуги) и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также иные регулятивные функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 20.12.2021 № 627-пп Управление уполномочено осуществлять следующие виды контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике.
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий.
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением хозяйствующими субъектами, заключающими договоры подряда на выполнение кадастровых работ на территории Белгородской области, предельных максимальных цен на кадастровые работы;

- региональный контроль за применением предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области.

Деятельность Управления направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений по проблемным вопросам правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства путем выявления типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2022 году осуществлялся в порядке, установленном постановлением Правительства Белгородской области от 25.10.2021 № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) без взаимодействия с контролируемым лицом:
  - наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) при взаимодействии с контролируемым лицом:
  - документарная проверка;

- выездная проверка;

3) профилактики нарушений обязательных требований.

Кроме того, Управление уполномочено на составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных требований в части стандартов раскрытия информации; выдачу предписаний об устранении нарушений; подготовку постановлений по делам об административных правонарушениях; выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется посредством проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности контролируемыми лицами, путем организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Управлением осуществляется контроль за соблюдением подконтрольными субъектами в процессе осуществления деятельности, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

### **1. Плановые и внеплановые проверки**

Согласно пункту 4.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 484-пп, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не проводятся.

В связи с этим при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не запланированы.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были введены ограничения в отношении проведения плановых и внеплановых проверок, а также в отношении основания проведения проверок.

Также в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях без проведения соответствующих мероприятий не допускается.

При этом в 2022 году в соответствии с поручением прокуратуры Белгородской области были привлечены в качестве экспертов специалисты Управления для принятия участия в проведении совместно с правоохранительными органами проверочных мероприятий в части соблюдения законодательства РФ о ценообразовании на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов, из которых могут быть скомплектованы индивидуальные аптечки хозяйствующими субъектами (аптеками, аптечными пунктами) в количестве 11, в том числе: Белгородский район – 6, Шебекинский район – 4, Яковлевский район – 1.

По результатам проведения мероприятий по контролю в сфере регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), в двух организациях выявлены нарушения требований, установленных постановлением Правительства Белгородской области от 03.03.2022 № 114-пп «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Белгородской области», выразившиеся в завышении установленных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Шебекинской межрайонной прокуратурой возбуждены административные производства в отношении двух ответственных должностных лиц организаций по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 23.51 КоАП РФ Управление наделено полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.6 КоАП РФ, административный материал в отношении лиц, допустивших правонарушение, был направлен прокуратурой в Управление для рассмотрения его по существу.

Должностным лицом Управления по результатам рассмотрения постановлений прокуратуры о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении лиц, виновных в совершении административных правонарушений по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 назначены наказания в виде предупреждений.

## **2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.**

Мероприятия по контролю без взаимодействия проводятся в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства в сферах вышеназванных видов контроля согласно выданным начальником Управления заданиям на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Белгородской области, оформленным в соответствии с Порядком оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Белгородской области и оформления результатов таких мероприятий, утвержденным Приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) от 27.12.2021 №128.

За 2022 год контроль в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований проведен в отношении регулируемых организаций, осуществляющих свою деятельность в следующих сферах:

- в сфере теплоснабжения – 47  
в том числе: дерегулируемых организаций – 6;
- в сфере горячего водоснабжения – 23;
- в сфере холодного водоснабжения – 27;
- в сфере водоотведения – 20;
- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 13;
- в сфере электроснабжения – 16;
- в сфере газоснабжения – 1;
- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – 2;
- за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 0;
- в сферах естественных монополий – 3.

### **3.Профилактические мероприятия**

Согласно программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, утвержденными Приказом Комиссии от 06.12.2021 № 119 на 2022 год запланированы следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- 1) информирование, осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование осуществляемое на постоянной основе в течение года (по мере необходимости);
- 5) профилактический визит.

Приказ Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 6 декабря 2021 года № 119 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год» размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru> в разделе: Главная» Деятельность» Контрольно-надзорная деятельность» Профилактика нарушений.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся Управлением только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

### 3.1 Предостережения.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия в форме наблюдения выявлены нарушения в части сроков и полноты раскрытия информации регулируемыми организациями, осуществляющими деятельность на территории Белгородской области, и непредставления информации на очередной период регулирования. В связи с введением моратория в 2022 году на проведения контрольных (надзорных) мероприятий обозначенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 и, как следствие, запрета на привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований, Управлением в 2022 году выдано 22 предостережения о недопустимости нарушений регулируемыми организациями обязательных требований, установленных законодательством РФ, в том числе:

n/n	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование нарушений	Кол-во предостережений
1.	в сфере водоснабжения и водоотведения	Нераскрытие информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2021 год (в части регулируемой деятельности)	2
		Нарушение срока раскрытия информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2021 год (в части регулируемой деятельности)	3
		Непредставление предложений об установлении тарифов на 2023 год	2
		Нераскрытие информации о предложениях на очередной период регулирования	2
2.	в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	Нарушение срока раскрытия информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2021 год (в части регулируемой деятельности)	1
		Нарушение срока раскрытия информации о предложениях на очередной период регулирования	2
3.	в сфере теплоснабжения	Нарушение срока раскрытия информации об основных финансово-хозяйственных показателях за 2021 год (в части регулируемой деятельности)	2
		Непредставление предложений об установлении тарифов на 2023 год	2
		Нераскрытие информации о предложениях на очередной период регулирования	1
4.	в сферах естественных монополий	Нераскрытие информации о ценах (тарифах, сборах) на регулируемые услуги (заполняется ежегодно на основании приказа Управления)	1
5.	в сфере электроэнергетики	Ненаправление сведений о месте опубликования информации	2
		Нарушение срока направления сведений о месте опубликования информации	2

### 3.2 Информирование и консультирование

В течение года осуществлялось информирование регулируемых организаций о порядке соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области

регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области, в том числе:

- на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kgrct.ru>:

- размещена информация об изменениях в порядке установления предельных размеров надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- размещена информация о порядке представления материалов на регулирование тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах на 2023 год;

- размещена информация о порядке и сроках представления информации для формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Белгородской области на 2023 год, а также ее уточнения;

- размещена информация о порядке представления материалов на регулирование тарифов на передачу электрической энергии на 2023 год;

- размещена информация о порядке представления материалов на регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2023 год и последующие периоды;

- размещена информация о порядке представления материалов на регулирование тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на 2023 год и последующие периоды регулирования;

- направлены информационные письма:

- в адрес субъектов рынков электрической энергии (сбытовых компаний) - по вопросу соблюдения сроков и периодичности раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

- в адрес территориальных сетевых организаций - по вопросу соблюдения сроков и предоставления обосновывающих материалов для установления стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям на 2023 год;

- в адрес регулируемых организаций в сфере естественных монополий - о соблюдении обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области;

- в адрес АО «Газпром газораспределение Белгород» - по вопросу соблюдения требований действующего законодательства в части ежеквартального предоставления материалов для установления размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий в рамках догазификации;

- в адрес газораспределительных организаций - по вопросу соблюдения сроков и предоставления обосновывающих материалов для установления платы и стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину платы

за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на 2023 год;

- в адрес регулируемых организаций в сферах водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами - с указанием сроков представления предложений об установлении тарифов с приложением проектов форм представляемой информации.

Информационные письма направлялись посредством региональной системы ЕИАС, а также на адреса электронной почты организаций.

На постоянной основе специалистами Управления в сфере регулирования проводится консультирование по телефону, в том числе по вопросам раскрытия информации в ЕИАС и сроках ее раскрытия.

### 3.3 Профилактический визит.

На 2022 год Управлением было запланировано проведение профилактических визитов по четырем видам контроля в формате видеоконференцсвязи с представителями девяти организаций, которые менее года осуществляли регулируемую деятельность, в том числе:

п/п	Виды регионального государственного контроля (надзора)	Наименование организаций	Проведение профвизитов	
			проведено	не вышли на связь
1.	в сфере водоснабжения и водоотведения	ООО «Белгородстройзаказчик - ЖКХ»	v	
		ООО «Управляющая компания СтандартПромПарк»	v	
		ООО «Рубикон-ТТ Проект»	v	
		АО «Районная теплосетевая компания»	v	
2.	в сфере теплоснабжения	ООО «Белгородстройзаказчик - ЖКХ»	v	
		ООО «Рубикон-ТТ Проект»	v	
		МУП «ВМО ГКХ»		v
3.	за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	ИП Борисова С.Н.		v
		ИП Сидорцева О.А.	v	
4.	за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	ИП Быков А.А.		v
		ИП Сорокоумова М.В.	v	

В ходе профилактических бесед сотрудниками Управления даны разъяснения уполномоченным представителям соответствующих организаций необходимость соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области.

#### **4. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)**

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на официальном сайте Управления (<https://kgrct.ru>):

- размещена информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках;

- для граждан размещены информационные инструменты, позволяющие обеспечить онлайн – проверку калькуляции коммунальных услуг, калькуляции расчета платы за подключение к сетям холодного водоснабжения и водоотведения, калькуляции расчета платы за подключение к теплосетям;

- профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, утвержденной приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 6 декабря 2021 года № 119;

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области;

- информация о сроках раскрытия информации регулируемыми организациями с перечнем форм (шаблонов), указанием сроков предоставления информации, подлежащей раскрытию, со ссылкой на соответствующие нормативно-правовые акты.

В 2023 году работа по контрольно-надзорной деятельности будет продолжена в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 484-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Согласно Протоколу совещания Минэкономразвития России от 15.08.2022 № 36-Д24 на тему: «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности, в том числе формирование планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, с учетом последних поручений Президента Российской Федерации», рекомендовано включать в планы проведения плановых проверок,

контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год только объекты контроля, которые отнесены к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, в связи с чем плановые контрольные (надзорные) мероприятия Управлением на 2023 год не запланированы.

Основной акцент делается на осуществлении контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в соответствии с программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

### **5. Рекомендации подконтрольным субъектам**

В целях снижения рисков нарушений требований законодательства РФ в соответствующей сфере, Управление рекомендует:

- осуществлять мониторинг нормативно-правовых актов;
- назначить ответственных лиц за своевременное предоставление и размещение информации в соответствии с требованиями законодательства;
- осуществлять мониторинг информации на сайте Управления и взаимодействие с должностными лицами Управления.

Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Белгородской области, размещенная на официальном сайте Управления, позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определять обязанность соблюдения обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранять имеющиеся нарушения.

Подконтрольные субъекты могут сами выйти с инициативой в Управление о проведении в отношении них профилактических визитов.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что с 01.09.2023 вступают в силу следующие нормативно-правовые акты:

- постановление Правительством РФ от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительством РФ от 26.01.2023 № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- постановление Правительством РФ от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

Таким образом, действия нормативно-правовых актов, регламентирующих в настоящее время стандарты раскрытия информации, утрачивают силу с 1 сентября 2023 года в связи с изданием вышеназванных постановлений.